

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:

FACTORES IDEOLÓGICOS Y POLÍTICOS CONDICIONANTES DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA HACIA AMÉRICA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA (2004 – 2009) Y DEL PRESIDENTE CARLOS MAURICIO FUNES (2009 – 2012). ACIERTOS Y DESACIERTOS DE AMBAS ADMINISTRACIONES

PRESENTADO POR:

CARMEN ISABEL RODRÍGUEZ HENRÍQUEZ

KARLA MARIELY RIVAS FIGUEROA

ROGELIO ENRIQUE OSORIO DURÁN

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR SEPTIEMBRE 2012

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

Ingeniero Mario Roberto Nieto Lovo

VICERRECTORA ACADÉMICA:

Maestra Ana María Glower de Alvarado

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO:

Licenciado Salvador Castillo (interino)

SECRETARIA GENERAL:

Doctora Ana Leticia de Amaya

FISCAL GENERAL:

Licenciado Francisco Cruz Letona

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Doctor Julio Olivo Granadino

VICE DECANO:

Licenciado Donald Sosa Preza

SECRETARIO:

Licenciado Oscar Rivera Morales

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

Maestro Efraín Jovel Reyes

COORDINADORA DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Maestra Claudia María Samayoa Herrera

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Licenciado Donald Sosa Preza

EXPRESAMOS NUESTRO MÁS SINCERO AGRADECIMIENTO A:

Licenciado Donaldo Sosa Preza

Vicedecano de la Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales y nuestro asesor.

Por su disposición permanente e incondicional apoyo en el desarrollo de este trabajo, por sus substanciales sugerencias durante la redacción de este documento así como por todas sus observaciones críticas de la misma. Por toda su paciencia, profesionalismo e invaluable colaboración para que este trabajo fuera todo un éxito.

Al cuerpo docente de la Escuela de Relaciones Internacionales

Por formarnos en diferentes áreas de esta disciplina, por ilustrarnos y brindarnos todo un cúmulo de conocimientos con el cual culminamos una de las metas más importantes de nuestras vidas.

Mil gracias: Doctor Antonio Martínez Uribe, Maestro Alfredo Salvador Pineda Saca, Licenciado Miguel Ángel Amaya Cuadra, Maestro Jorge Alberto Aranda, Maestro Miguel Antonio Alas Sevillano, Maestra Yacqueline Suleyma Rodas, Maestra Claudia María Samayoa Herrera, Doctor Edgardo Herrera Medrano Pacheco, Licenciado Mauricio Adalberto Guevara; Maestra Evelin Verónica Hernández Donaires; Licenciado Edgar Rolando Huevo Orellana; Maestro Efraín Jovel Reyes; Licenciada Berta Portillo Hernández; Licenciado Julio Armando Ramírez; Licenciado Donaldo Sosa Preza.

Agradezco grandemente a Dios por estar siempre a mi lado y por brindarme esa oportunidad tan grande que llena de orgullo a mi madre y mis hermanas que me han dado su apoyo en estos años de estudio.

Así mismo brindo una enorme gratitud a mis amigos Carmen que me ha dado fortaleza y me ha animado a continuar y ver la vida con positivismo, y a Rogelio que me ha brindado comprensión y paciencia en este paso que finalizamos como estudiantes y comenzaremos como profesionales.

A todas estas personas les demuestro mi infinita gratitud, aunque sé que no es suficiente, pero surgen de mis más sinceros sentimientos, les deseo éxitos siempre en la vida y que Dios me los acompañe y bendiga en su andar profesional.

Los quiero mucho amigos y que Dios me los bendiga hoy y siempre y espero que este nuevo caminar se nos vea siempre iluminado de bienestar y éxito.

Karla Mariely Rivas Figueroa

Quiero expresar en estas líneas mi agradecimiento a todas las personas que de una u otra manera han sido parte de mi crecimiento profesional, espiritual y personal.

Agradezco en primer lugar a Dios por la oportunidad, fortaleza y bendiciones con las cuales ha llenado mi vida y cada día, me ha permitido culminar de su mano esta etapa tan importante de mi vida profesional.

Agradezco a mi madre por el apoyo, el amor y preocupación por mi crecimiento, por estar siempre con un consejo, un cariño y un regaño para ver mis errores, pero sobre todo por siempre creer en mí.

A mis hermanos, sin su apoyo emocional y confianza no hubiera logrado todo lo que hoy tengo.

Gracias a todos los maestros y maestras que a lo largo de mi formación fueron parte importante para que forjar mi ética y profesionalismo.

Y por último pero no menos importante quiero dedicar estas palabras a todos aquellos compañeros y compañeras que han sido amigas y porque no decir hermanas, compañeras de desvelos, aventuras, desventuras, alegrías y lágrimas, con quienes formamos caminos y nos llevo el momento de separarnos, con quienes aprendí de la vida, tengo la certeza que en un futuro nos cruzaremos en nuestra vida profesional, y aportaremos para que nuestro país sea cada día mejor.

A todos ellos les estaré eternamente agradecida.

Carmen Isabel Rodríguez Henríquez

Agradezco infinitamente a esos seres humanos especiales que me han apoyado en este vaivén con muchos tropiezos y alegrías, le doy las gracias a mis padres quienes se dedicaron a corregir mis pasos, mil gracias por su apoyo en este proceso, mil gracias por todos los esfuerzos que han hecho para impulsarme en mi educación universitaria.

Mil gracias a todos mis familiares que me han apoyado durante este camino; a mi hermano, mi hermana y mi abuela quienes muchas veces aportaron su granito de arena para que yo pudiera entregar un trabajo, a mis tíos y primos cercanos quienes muchas veces fueron mi paño de lagrima y mi soporte. A todos esos seres especiales que de alguna manera me extendieron una mano sin esperar nada a cambio, mil gracias a la licenciada y amiga Esmeralda Navarrete, quien me ha impulsado a no desistir en estos últimos pasos.

Agradezco a ese ser humano ilustre que me enseñó que “hay que ayudar hasta que duela” y que debo de esforzarme por mis ideales, aunque ya no están físicamente con nosotros siempre llevo en mi memoria su gran enseñanza, mil gracias tía Amanda Durán.

Y finalmente agradezco a esos compañeros de lucha constante en este esfuerzo, con quienes compartí muchas noches de desvelo en aras de concretar este ideal, mil gracias a todos aquellos que me brindaron su amistad, con quienes la rutina de la casa al trabajo, del trabajo a la universidad y de la universidad a reunirnos a estudiar fue un proceso que valió la pena.

Mil gracias a todos.

Rogelio Enrique Osorio Durán

A Dennis Ezequiel Osorio

Mi sobrinito inquieto que se ha convertido en una razón más para luchar, a quien me gustaría pedirle que *“no crezca mi niño, no crezca jamás, los grandes al mundo le hacen mucho mal”* Facundo Cabral.

INDICE

INTRODUCCIÓN.....	i - vi
CAPITULO I: GESTIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR HACIA AMÉRICA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA 2004 - 2009	
INTRODUCCIÓN CAPITULAR.....	1
1. ASPECTOS TEÓRICOS GENERALES DE LOS FUNDAMENTOS IDEOLÓGICOS Y POLÍTICOS DEL PARTIDO ARENA.....	2
1.1. Orígenes del partido ARENA	2
1.2. Principios y objetivos del partido ARENA.....	3
1.3. El partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA en la política nacional.....	7
2. CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR EN EL PERÍODO PRESIDENCIAL DE ELÍAS ANTONIO SACA. 2004-2009.....	13
3. PARTICIPACIÓN DE LA ASOCIACIÓN NACIONAL DE LA EMPRESA PRIVADA Y DE LA FUNDACIÓN SALVADOREÑA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL EN LA GESTIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA PERIODO 2004-2009.....	21
3.1 Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP.....	21
3.2 Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES.....	24
4. LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA HACIA AMÉRICA (ESTADOS UNIDOS, BRASIL, HONDURAS) DURANTE LA GESTIÓN DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA. 2004-2009.....	27
4.1 Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Estados Unidos.....	28
4.2 Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Brasil.....	32
4.3 Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Honduras.....	34

CONCLUSION CAPITULAR.....	38
CAPÍTULO II: GESTIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR HACIA AMÉRICA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE CARLOS MAURICIO FUNES 2009 - 2012	
INTRODUCCIÓN CAPITULAR.....	39
1. ASPECTOS TEÓRICOS GENERALES DE LOS FUNDAMENTOS IDEOLÓGICOS Y POLÍTICOS DEL PARTIDO FMLN.....	40
1.1 Orígenes del partido FMLN.....	40
1.2 Principios y objetivos del partido FMLN.....	43
1.3 El partido FMLN en la política nacional.....	45
2. CARACTERISTICAS DE LA POLITICA EXTERIOR DE EL SALVADOR EN EL PERIODO PRESIDENCIAL DE CARLOS MAURICIO FUNES. 2009 – 2012.....	48
2.1 Líneas estratégicas de la política exterior salvadoreña.....	49
2.2 Caracterización de la política exterior salvadoreña.....	56
3. ACTITUD DE LA ASOCIACION NACIONAL DE LA EMPRESA PRIVADA EN EL DESARROLLO DE LA POLITICA EXTERIOR SALVADOREÑA. 2009 – 2012.....	59
4. LA POLITICA EXTERIOR SALVADOREÑA HACIA AMERICA (NICARAGUA – CUBA – VENEZUELA Y BRASIL) DURANTE LA ADMINISTRACION DEL PRESIDENTE CARLOS MAURICIO FUNES. 2009 – 2012.....	61
4.1 Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Nicaragua.....	61
4.2 Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Cuba.....	63
4.2.1 Relación gobierno cubano con el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN.....	65
4.3 Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Venezuela.....	65

4.4 Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Brasil.....	67
CONCLUSION CAPITULAR.....	70
CAPITULO III: ACIERTOS Y DESACIERTOS DE LA POLITICA EXTERIOR SALVADOREÑA EN EL PERIODO PRESIDENCIAL DE ELIAS ANTONIO SACA 2004 – 2009 Y EL DE CARLOS MAURICIO FUNES 2009 – 2012	
INTRODUCCIÓN CAPITULAR.....	73
1. ANÁLISIS COMPARATIVO SOBRE LA EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA BAJO LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA 2004 – 2009 Y LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE CARLOS MAURICIO FUNES 2009 – 2012.....	74
1.1 La identidad nacional de ambas administraciones en la escena internacional.....	81
2. ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS ACIERTOS Y DESACIERTOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA HACIA ALGUNOS PAÍSES DE AMÉRICA DURANTE EL PERIODO 2004 – 2012.....	83
2.1. Aciertos y desaciertos en áreas estratégicas de la política exterior de ambas administraciones presidenciales.....	83
a) Salvadoreños en el exterior.....	84
b) Cooperación para el desarrollo.....	87
c) Integración regional y posicionamiento internacional del Estado salvadoreño.....	92
3. ANÁLISIS DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA DURANTE AMBAS ADMINISTRACIONES HACIA AMÉRICA (ESTADOS UNIDOS, HONDURAS, NICARAGUA, CUBA, VENEZUELA, BRASIL).....	96
3.1 Relaciones exteriores con Estados Unidos.....	98
3.2 Relaciones exteriores con Brasil.....	101
3.3 Relaciones Exteriores con Honduras - Nicaragua – Cuba – Venezuela.....	102
CONCLUSION CAPITULAR.....	105
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES GENERALES.....	106

TABLAS Y GRAFICAS

TABLA 1.1: NIVELES DE COOPERACIÓN CONCRETADA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA. PERIODO 2008 - 2009

TABLA 2.1: ACUERDOS DE COOPERACION ENTRE EL GOBIERNO DE BRASIL Y EL GOBIERNO SALVADOREÑO DURANTE LA ADMINISTRACIÓN FUNES. PERIODO 2012

TABLA 3.1: CUADRO COMPARATIVO DE LOS OBJETIVOS DE LA POLITICA EXTERIOR DE EL SALVADOR DURANTE EL PERIODO 2004 - 2014

TABLA 3.2: CUADRO COMPARATIVO DE LOS OBJETIVOS DE LOS PLANES DE GOBIERNO DEL EX PRESIDENTE ANTONIO SACA (2004) Y MAURICIO FUNES (2009)

TABLA 3.3: MEDIDAS IMPLEMENTADAS EN MATERIA DE POLITICA EXTERIOR DE AMBAS ADMINISTRACIONES PRESIDENCIALES

TABLA 3.4: EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN CONCRETADA A NIVEL BILATERAL CON ALGUNOS PAISES DE AMERICA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN SACA Y LA ADMINISTRACIÓN FUNES

TABLA 3.5: CUADRO COMPARATIVO DE LA COOPERACION CONCRETADA DURANTE LA ADMINISTRACION DEL PRESIDENTE SACA Y DE LA ADMINISTRACION DEL PRESIDENTE FUNES

GRAFICAS

GRAFICA 3.1: COMPARATIVO DE LOS NIVELES DE COOPERACION OBTENIDOS DE FORMA BILATERAL Y MULTILATERAL DE AMBAS ADMINISTRACIONES

INTRODUCCION

Uno de los elementos claves dentro de la actuación de un Estado en el sistema internacional es la política exterior, considerada como una herramienta importante diseñada para la defensa de los intereses nacionales, la protección de los connacionales en el exterior y la apertura de nuevas rutas comerciales, entre otros aspectos; la cual es planificada libremente por cada Estado mediante un programa definido basado en la realidad internacional.

Tanto la política exterior como la política interna del Estado salvadoreño, se han visto influenciadas por ideas o corrientes ideológicas de una cúpula o grupo de ciudadanos que llegan al poder, no dejando de lado aquellos factores externos de corte liberal y/o proteccionista, la presión de las cúpulas empresariales nacionales como extranjeras, entre otros. Que tienden a incidir en la elaboración de la política de un Estado.

Es por ello que la presente investigación se centrará en el análisis de la política exterior salvadoreña durante la administración del presidente Elías Antonio Saca (2004 – 2009) y la administración del presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012) y como los factores políticos ideológicos condicionan las relaciones exteriores del Estado salvadoreño hacia América.

El análisis de la política exterior salvadoreña hacia América se centra, en conocer como los factores ideológicos políticos condicionan las relaciones del Estado salvadoreño con gobiernos de diferentes tendencias político ideológicas como: Estados Unidos de América, los países de la región centroamericana poniendo un especial énfasis en sus relaciones con Nicaragua y el gobierno de Honduras (este último por los acontecimientos acaecidos en ese país después del golpe de Estado en junio de 2009 y la iniciativa del presidente Carlos Mauricio Funes por insertar nuevamente a este gobierno en el sistema de integración centroamericana SICA, factor que resulta de vital importancia para admitir a Honduras en la Organización de Estados Americanos OEA) y algunos países con tendencias ideológicas de izquierda como Cuba, Venezuela y Brasil.

A raíz de las elecciones presidenciales de marzo de 2009, donde la izquierda llega a la presidencia del primer órgano del Estado a través de su entonces candidato Mauricio Funes y se da paso a un proceso de alternancia en el poder dejando de lado 20 años de gobiernos

del partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA; el presente trabajo establece cuáles son los factores político-ideológicos que determinaron la elaboración, gestión y administración de la política exterior salvadoreña hacia América durante la administración del ex presidente Elías Antonio Saca (derecha) y los factores que condicionan la administración del presidente Carlos Mauricio Funes (izquierda).

Factores ideológicos y políticos encontrados bajo la óptica de un análisis comparativo de dichas administraciones presidenciales en donde se plantea en un primer momento las raíces ideológicas de cada una de las administraciones presidenciales antes señaladas además de resaltar los logros y desaciertos en materia de política exterior que ambos gobiernos han atraído para el país debido al apego y defensa de dichos factores ideológicos y políticos.

La presente investigación entre sus alcances tiene: primero, describir el proceso de gestión y administración de la política exterior salvadoreña durante la administración del ex presidente Elías Antonio Saca y del presidente Carlos Mauricio Funes; segundo, evaluar la situación de las relaciones internacionales del país con los Estados Unidos de América, Honduras - Nicaragua y los países con gobiernos de izquierda en la región como: Cuba - Brasil - Venezuela y tercero; destacar los aciertos y desaciertos de la política exterior salvadoreña durante la administración del presidente Elías Antonio Saca y el presidente Carlos Mauricio Funes.

Mientras que algunas de las limitantes que esta investigación tiene son: primero, no se ha de profundizar en las relaciones internacionales de El Salvador con la Unión de Naciones Suramericana UNASUR, Comunidad del Caribe CARICOM y la Comunidad Andina; debido a que esta investigación se enfoca en estudiar las relaciones exteriores entre Estados; segundo, no se ha de profundizar en las relaciones internacionales de El Salvador con los organismos regionales internacionales, como la Organización de Estados Americanos OEA; el Sistema de Integración Centroamericana SICA, entre otros debido a que esta investigación busca estudiar las relaciones de carácter bilateral entre Estados;

Y, una tercera limitante es que, si bien es cierto el tema de investigación señala América como zona de investigación, dentro del desarrollo de esta investigación se pone especial

énfasis en 6 países de la región (Estados Unidos, Honduras, Nicaragua, Venezuela, Cuba y Brasil) en aras de identificar la forma de reaccionar a diversos gobiernos americanos con ideologías discrepantes por parte de los gobiernos salvadoreños, los cuales contribuyen a identificar los factores ideológicos y políticos de ambas administraciones en estudio.

En ese sentido, la presente investigación tiene como hipótesis general la siguiente:

“La política exterior salvadoreña hacia América durante la administración del Presidente Elías Antonio Saca fue condicionada por factores ideológicos y políticos tales como: la lucha contra la influencia de las ideas comunistas, el nacionalismo del partido ARENA, el neoliberalismo, el alineamiento a la política exterior de Estados Unidos, la libertad de empresa y la libertad de expresión defendida por la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP; mientras que la gestión del Presidente Carlos Mauricio Funes está condicionada por: el no acercamiento a las ideas del socialismo del siglo XXI como una limitante que impide el desarrollo pleno de la misma, debido a que existe un temor en el ejecutivo de obtener algún tipo de represalias por parte de los Estados Unidos por adherirse a esta corriente de pensamiento aunado a los factores ideológicos y políticos que se mantiene desde la administración presidencial anterior, defendidos e impulsados por la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, en ese sentido la política exterior salvadoreña ha traído muchos desaciertos en dicha área para ambas administraciones presidenciales, por la falta de un plan nacional en la elaboración de la política exterior salvadoreña con mayor participación y que defienda los verdaderos intereses nacionales y no las de las cúpulas empresariales”.

Esta hipótesis general es comprobada a través de una de las teorías más representativas dentro de las Relaciones Internacionales, la cual brinda las herramientas necesarias para analizar a fondo este fenómeno y que según algunos teóricos de las Relaciones Internacionales (Kepa Sodupe y Mónica Salomón) se caracteriza por ser una teórica crítica moderada.

En el desarrollo de esta investigación se utiliza la teoría constructivista para identificar los factores ideológicos y políticos definidos en la hipótesis general de investigación, pues esta

teoría busca analizar la realidad nacional mediante el estudio de la relación entre el agente y la estructura; es decir, busca determinar cómo los cambios de la conducta internacional de un Estado, son el resultado de la interacción del agente y el contexto social en que se desarrolla, para crear los intereses del Estado ante la comunidad Internacional.

*“Los autores constructivistas mantienen que la estructura del sistema internacional está compuesta primordialmente por ideas.”*¹Y que son estas ideas las que determinan la interacción entre el agente y la estructura, dando paso con ello a un sistema internacional de autoayuda basado en la cooperación recíproca, en función de la similitud de intereses e identidades entre los Estados que convergen en la comunidad internacional.

La teoría constructivista afirma así su principio fundamental que: - son los intereses los que determinan las estructuras - y que son estos intereses compartidos por los actores de la comunidad internacional los que determinan el sistema, planteamiento surgido de lo que los constructivistas consideran como la crisis de la modernidad.

Es importante resaltar además que el método de investigación utilizado en el desarrollo de esta investigación es en un primer momento: el Método Descriptivo ya que, según su definición: *“Busca especificar las propiedades importantes de las personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis (Dankhe 1986). Mide y evalúa diversos aspectos, dimensiones o componentes del fenómeno o fenómenos a investigar.”*²

No obstante, es necesario aclarar que el método descriptivo, fue utilizado para llevar a cabo la investigación contextualizando y caracterizando ambas políticas exteriores, complementándola y fundamentándola con el método del análisis el cual es el soporte para la realización de esta, en aras de resaltar los hallazgos que se deriven de la descripción del fenómeno en estudio (la política exterior salvadoreña).

En ese sentido se podría decir que el análisis como método de investigación consiste en: *“Separar las partes de un objeto que lo conforman en su totalidad o separar los*

¹ SODUPE, Kepa. (2003) *La Teoría de las Relaciones Internacionales a Comienzos del Siglo XXI*, ed. Universidad del País Vasco, 2003 Pág. 167.

² HERNÁNDEZ Sampieri, Roberto, *Metodología de la Investigación*, MC GRAW-HILL Interamericana de México 1991.Pág. 60.

conocimientos particulares que conforman un todo, para estudiarlos aisladamente primero y después conocer y comprender los principios que los rigen, establecer sus relaciones y dependencias ya integrados en el todo. Aislado o mejor dicho separando adecuadamente los conceptos básicos de los secundarios, así mismo las relaciones principales de las secundarias³

Es importante resaltar que la originalidad de este tema de investigación, consiste en determinar los factores ideológicos-políticos que han condicionado y que condicionan la política exterior salvadoreña en su relaciones con los países de América, durante dos administraciones presidenciales, donde se muestran las discrepancias de cada una de estas administraciones en aras de comparar la forma de hacer política de dos gobiernos con tendencias ideológicas diferentes en la palestra salvadoreña y que hasta la fecha no han sido investigadas.

Así también, la relevancia de esta investigación descansa en el hecho de que examina la política exterior salvadoreña hacia América durante dos períodos presidenciales diferentes, caracterizados por sus tendencias políticas e ideológicas, donde se hace un análisis de la forma de gestionar y administrar la política exterior salvadoreña desde la óptica de las Relaciones Internacionales.

Aspectos que denotan una marcada importancia para la comunidad académica pues esta investigación permite conocer la ejecución de la política exterior salvadoreña hacia el continente americano, administrada desde dos vertientes de pensamiento discrepantes, además de examinar el grado de cooperación internacional bilateral y multilateral que está ha atraído para el desarrollo del país, el papel que el Estado salvadoreño ha jugado en el proceso de integración centroamericana, así como el grado de incidencia que la comunidad salvadoreña residente en el exterior tiene en la elaboración y ejecución de la política exterior.

La presente investigación está dividida en tres grandes apartados que abordan la temática arriba señalada desde la óptica de las Relaciones Internacionales a saber:

³ RASIEL Meléndez, Maymo, Como preparar el Anteproyecto de Investigación y La tesis de Graduación, Ediciones MYSSA El Salvador, 1991. Pág. 119.

El primer capítulo muestra una descripción histórica que configura los aspectos de carácter ideológicos y políticos que defiende el partido ARENA, su participación en la vida política de El Salvador y la injerencia de los diferentes sectores aglutinados en la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES durante dichas administraciones presidenciales.

Luego se hace una descripción de las diferentes administraciones presidenciales desde la firma de los Acuerdos de Paz hasta llegar a la administración del ex presidente Elías Antonio Saca, donde se pone el acento en estudiar los niveles de cooperación y ayuda que El Salvador tuvo con países tales como: Estados Unidos, Brasil y Honduras destacando los factores ideológicos y políticos que dicha administración defendió en la escena internacional.

El segundo capítulo, muestra una descripción histórica sobre el proceso de consolidación del FMLN como partido político; su llegada a la escena política nacional después de la firma de los acuerdos de paz y su accionar en la palestra política electoral desde su constitución como partido político. Además este capítulo muestra las características de la política exterior salvadoreña durante el primer gobierno de izquierda y su forma de abordar las relaciones exteriores con países como: Nicaragua, Cuba, Venezuela y Brasil destacando los factores ideológicos y políticos que condicionan la actuación del primer gobierno de izquierda en sus tres años de gestión.

Mientras que en el tercer capítulo de esta investigación, realiza un análisis comparativo de ambas administraciones presidenciales destacando los aciertos y desaciertos en materia de política exterior en puntos de convergencia de las mismas; no sin antes identificar la identidad que el Estado salvadoreño defendió en la escena internacional bajo ambas administraciones presidenciales.

Asimismo en este capítulo se brinda un aporte analítico sobre ambas administraciones y su forma de abordar las relaciones exteriores con los países en estudio, así como se desarrolla un apartado en donde se analiza el discurso de cada uno de los mandatarios y algunos analistas políticos en aras de identificar de una mejor manera los intereses que cada administración presidencial defendió en la escena internacional.

CAPÍTULO I: GESTIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR HACIA AMÉRICA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA 2004-2009

INTRODUCCIÓN

En este capítulo se establece la forma en que los factores ideológicos y políticos como: la lucha contra la influencia de las ideas comunistas, el nacionalismo del partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA*, el neoliberalismo, el alineamiento a la política exterior de Estados Unidos, la libertad de empresa y la libertad de expresión defendida por la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, condicionaron la elaboración, gestión y administración de la política exterior salvadoreña hacia América durante la gestión del Presidente Elías Antonio Saca.

Es por ello que este capítulo está dividido en 3 apartados; el primero muestra una breve descripción de los fundamentos ideológicos del partido ARENA, su participación en la política interior y exterior del país desde su llegada al gobierno en 1989, finalizando con la gestión del presidente Elías Antonio Saca en 2004.

El segundo apartado muestra una caracterización de la política exterior del Estado salvadoreño durante la administración del presidente Saca y los puntos estratégicos a desarrollar durante la misma, identificando la relación de estos con los fundamentos ideológicos del partido ARENA y la empresa privada aglutinada en la ANEP.

Y finalmente un tercer apartado en el que se muestra la potenciación de las relaciones exteriores del presidente Saca con diferentes Estados de América, entre los que se encuentran: Estados Unidos, Brasil y Honduras en las que los intereses económicos e ideológicos predominaron, demostrando con ello que los factores ideológicos y políticos del partido ARENA, fueron determinantes para el fortalecimiento y mantenimiento de las relaciones exteriores con dichos Estados.

* Durante el desarrollo de esta investigación se usaran las siglas ARENA para referirse al partido Alianza Republicana Nacionalista.

1. ASPECTOS TEÓRICOS GENERALES DE LOS FUNDAMENTOS IDEOLÓGICOS Y POLÍTICOS DEL PARTIDO ARENA

1.1. Orígenes del partido ARENA

El partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA, fue fundado el 30 de septiembre de 1981¹, por un grupo de 36 personas que deciden en el marco de una incipiente guerra interna conformar un partido político que pusiera fin a través de las urnas a la dictadura militar que mantenía el Partido de Conciliación Nacional PCN; lograr la primera magistratura en aras de evitar la influencia del comunismo a nivel nacional y convertirse en el instrumento político de la clase económica dominante del país para conservar sus privilegios*.

Este reciente partido político auto determinado “nacionalista” liderado por el Mayor Roberto d’Aubuisson fue conformado por un grupo de personas que representaban “una alianza de 8 sectores” (según sus fundadores) entre los que se encontraban: 1) Campesino, 2) Agropecuario, 3) Obrero, 4) Femenino, 5) Juventud, 6) Profesional, 7) Empresarial y, 8) el sector de los hermanos en el exterior.

Estos sectores de la sociedad salvadoreña representados dentro de este partido político, adoptan como fundamento ideológico, la defensa de un sistema “Liberal Solidario”, donde la mano invisible del mercado y la teoría del rebalse en un ambiente de libre competencia económica es lo que le convendría a El Salvador como la opción más viable para vivir en un entorno de “paz, progreso y libertad”.

En ese sentido los miembros fundadores de dicho partido político conciben dentro de sus estatutos y principios al liberalismo como:

Un modo de entender la naturaleza humana y una propuesta para conseguir que las personas alcancen el más alto nivel de prosperidad, de acuerdo con los valores,

¹ Instituto de formación política Roberto d’Aubuisson, boletín *¿Por qué soy arenero?*, ARENA, Primera Edición, Pág. 5.

* Durante los gobiernos del PCN la derecha salvadoreña y los empresarios salvadoreños utilizaron a dicho partido político para mantener sus privilegios, pero es hasta el golpe de 1979 que la derecha, que por casi 50 años tuvo en la Fuerza Armada a un fiel defensor de sus intereses políticos, se vio obligada a organizarse [fundando ARENA] y hacer política de forma directa. Tomado del sitio web <http://www.arena.com> y para mayor comprensión del proceso de fundación del partido ARENA ver Historia del Mayor Roberto d’Aubuisson disponible en el sitio web del partido ARENA.

actitudes y conocimientos que tengan... [Además que] La Unión Soviética fracasó y desapareció porque el comunismo no se adapta a la naturaleza humana.²

[Para los nacionalistas] el punto de partida de la teoría liberal es el individualismo, es decir la percepción del individuo como el centro y la justificación del análisis social y del orden político... los areneros creemos que todos los salvadoreños nos debemos de organizar bajo un sistema Democrático, Republicano y Representativo. Este sistema de organización, garantiza la libertad de acción y consecución de fines pacíficos del individuo... [No creemos como] los comunistas [en] un sistema democrático, revolucionario y socialista³.

En otras palabras, difuminan que la postura anticomunista del partido ARENA y su firme convicción en que, uno de los métodos más viables para la solución del conflicto armado salvadoreño, terminar con las dictaduras militares desde 1932 y erradicar la influencia del comunismo soviético es el liberalismo económico*.

1.2. Principios y objetivos del partido ARENA

Como todo partido político salvadoreño, el partido ARENA tiene como base de su accionar en la palestra nacional una serie de principios rectores los cuales fueron elaborados por el empresario Ricardo Valdivieso y el Mayor Roberto d'Aubuisson a principios de los años ochenta, de los cuales a continuación se presentan algunos de ellos:

El sistema democrático, republicano y representativo, que garantice la libertad de acción y consecución de fines pacíficos del individuo, es la vía más rápida y estable para lograr el desarrollo integral de la nación, creando así condiciones sociales adecuadas, elementos que son indispensables para el buen funcionamiento del país.

² Instituto de formación política Roberto d'Aubuisson, boletín **¿Por qué soy arenero?**, ARENA, Primera Edición, Pág.5.

³ *Ibíd.*, Pág. 6.

* Entiéndase como liberalismo económico a una corriente de pensamiento (filosófico y económico) y de acción política que propugna limitar al máximo el poder coactivo del Estado sobre los seres humanos y la sociedad civil. Así, forman parte del ideario liberal la defensa de la economía de mercado (también denominada "sistema capitalista" o de "libre empresa"); la libertad de comercio (librecambismo) y, en general, la libre circulación de personas, capitales y bienes; el mantenimiento de un sistema monetario rígido que impida su manipulación inflacionaria por parte de los gobernantes; el establecimiento de un Estado de Derecho... el establecimiento de un sistema estricto de separación de poderes políticos (legislativo, ejecutivo y judicial). HUERTA de Soto, Jesús, artículo liberalismo, disponible en el sitio web: <http://www.liberalismo.org/articulo/306/13/liberalismo/>

El Estado no es un fin en sí mismo, sino el medio para el engrandecimiento y superación del individuo.

Creemos que el Estado debe garantizar:

- a) El trabajo: En todas sus esferas, tanto en lo intelectual como en lo físico, y la libertad para escoger el más conveniente que le signifique al individuo bienestar propio. Este es el único medio lícito para la superación personal; y en consecuencia, para el engrandecimiento del país.*
- b) El bienestar de la Patria: A través de la cooperación pacífica y voluntaria entre todos los sectores conviviendo este esfuerzo. El producto de este convivir es la mística necesaria para la solidaridad fraternal de la patria, lo cual permite el surgimiento de las iniciativas inherentes del espíritu humano.*
- c) El sistema económico orientado hacia el incremento de la productividad, a través de la libre empresa, cuyos principios deben ser respetados e impulsados por el mismo.*

Se reconoce como principio de nuestra vida económica el derecho individual de la adquisición, retención y uso de la propiedad como una proyección de la personalidad humana, fuente generadora de la productividad, factor indispensable para el engrandecimiento y promoción de la dignidad, por lo tanto, merece el reconocimiento, respeto y protección del Estado.

Se reconoce a la fuerza armada salvadoreña, como único brazo armado del pueblo salvadoreño; y como tal, merece el total apoyo y reconocimiento en el cumplimiento de sus deberes constitucionales.

Como país occidental buscamos el fortalecimiento de nuestra área, al propiciar por todos los medios a nuestro alcance la unidad de Centroamérica, a través de la formación de la Confederación de Estados, garantizando siempre la idiosincrasia nacionalista de cada uno de sus miembros.

*Rechazamos todas aquellas doctrinas que pregonan la lucha de clases: Defendemos nuestro sistema democrático, republicano y representativo ante la penetración ideológica y la agresión permanente del comunismo internacional.*⁴

Al revisar con detenimiento los planteamientos elaborados por los fundadores del partido ARENA se puede obtener una caracterización de sus principios ideológicos y su cosmovisión de la realidad política nacional y la identidad que va desarrollando en su militancia. En este sentido se puede sostener a raíz del análisis de sus estatutos políticos que:

1. El partido ARENA es un partido de carácter liberal, y atendiendo a esto el aparato de Estado debe ser el rector y garante de la libre circulación de las mercancías a nivel nacional e internacional.
2. Dicho aparato debe garantizar la libertad de mercado como principio fundamental, más no debe convertirse en un Estado regulador, represivo o proteccionista. El aparato de Estado debe ser un facilitador de este sistema de libertades y garante del respeto a la propiedad privada.
3. Este partido político señala al individuo como el eje rector de la actividad del Estado; individuo que tiene la libertad de autodeterminación para realizar las actividades económicas y sociales que mejor le parezcan para conseguir sus ideales. En definitiva esta exaltación del individuo dentro del sistema de libertades fomenta el individualismo en el plano económico y reafirma la teoría del rebalse como pilar fundamental del sistema salvadoreño inmerso en un sistema capitalista liberal.
4. Aunque dentro de los planteamientos del partido ARENA el individuo es la base de la actividad del Estado, obsérvese que dentro de sus principios los temas sociales son abordados minúsculamente, no así los principios fundamentales del libre comercio los cuales toman una mayor relevancia.
5. Un aspecto trascendental dentro de esta caracterización es la defensa del sistema liberal con un espíritu ferviente y religiosamente “Anticomunista” en el cual los fundadores y la base militante del partido ARENA declara su rotundo rechazo a las ideas del comunismo internacional introducido a los “pueblos libres” bajo la influencia de la extinta Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas URSS, la Cuba comunista de Fidel Castro u otros

⁴ Instituto de formación política Mayor Roberto d'Aubuisson. **Principios, Objetivos y Estatutos del Partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA**. Primera Edición. (1981) Pág. 3-4.

gobiernos de izquierda en la región; el partido ARENA rechaza toda corriente de pensamiento que proclame la lucha de clases.

6. En relación con el punto anterior, el partido ARENA mantiene una postura “Anticomunista y Liberal Solidaria” que determina el carácter de las relaciones internacionales que este instituto político mantendrá con otros Estados cuando esté en el gobierno, donde el pilar fundamental para estrechar relaciones económicas, políticas y culturales será: El mantenimiento de relaciones internacionales con Estados que comulguen con los principios y libertades que este instituto político defiende.

Ante los planteamientos antes expuestos, los dirigentes del partido ARENA de aquella época y los dirigentes actuales tienen objetivos claros que abonan mucho más a sus posturas anticomunistas y liberales los cuales son:

- 1) *Defender nuestras tradiciones occidentales ante el ataque ideológico y agresión permanente del comunismo internacional, y frente a otras ideologías y organizaciones políticas que pongan en peligro la vida institucional de El Salvador, adoptando para esto tres principios: Nacionalismo, Democracia y Libertad.*
- 2) *Luchar por la formación de una sólida conciencia Republicana y Nacionalista que sea el pedestal de la Unión Nacional y permita realizar bajo una misma dirección, el desarrollo integral que el país necesita, logrando a su vez restaurar los valores permanentes de nuestra civilización.*
- 3) *Apoyar a la Fuerza Armada en el cumplimiento de sus deberes constitucionales, como son la defensa de la integridad territorial, la soberanía de la República, el mantenimiento del orden público y en la acción contra todo movimiento subversivo que atente contra la seguridad nacional.*
- 4) *La alianza republicana nacionalista considera que: Esta nueva sociedad definirá su estructura dentro del marco constitucional para que ella crezca desde sus bases, con los rasgos indicados, desarrollando una política realista y perseverante, orientada a elevar el nivel de vida de los salvadoreños en todos sus aspectos y a la vez enseñar a todos la nueva forma de entender el nacionalismo y la convivencia pacífica⁵.*

⁵ Instituto de formación política Mayor Roberto d'Aubuisson. **Principios, Objetivos y Estatutos del Partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA.** Primera Edición. (1981) Pág. 5-6.

En resumen puede afirmarse que el partido ARENA desde sus inicios como instituto político ha tenido una visión clara sobre cuáles son sus objetivos a perseguir dentro de la palestra nacional e internacional. Escenario en el cual sus dirigentes, así como en sus fundadores se puede observar una ferviente doctrina anticomunista y liberal bastante arraigada y defendida. Esta identidad característica del Partido ARENA busca dentro de sus dirigentes y militantes una actitud activa en aras de defender la libertad de empresa, la propiedad privada, la libre circulación de las mercancías y un Estado salvadoreño benefactor del libre comercio, para con ello vivir en un ambiente de paz y progreso.

1.3. El partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA en la política nacional

Después de la fundación del partido ARENA, este inicia su inserción en la vida política nacional a través de diversas actividades y actos públicos; así en 1982 participa en las elecciones para elegir diputados a la Asamblea Constituyente, las elecciones presidenciales de 1984, las elecciones legislativas del mismo año, y las elecciones presidenciales de 1989 con el candidato Alfredo Cristiani; candidato presidencial que logra obtener la primera magistratura del país con: *un 53.8 % del total de los votos, mostrando una notable ventaja sobre Partido de Demócrata Cristiano PDC y a los demás partidos políticos en contienda.*⁶

Este triunfo generó un cambio en el rumbo de la política salvadoreña dando como resultado el quiebre de un continuismo histórico de gobiernos presidenciales conformados por militares mantenidos por más de 50 años; quiebre del status quo que fue aprovechado por el partido ARENA el cual logró mantenerse en la presidencia de la República por cuatro periodos presidenciales mediante la vía electoral desde junio de 1989 hasta las elecciones presidenciales de 2009. Elecciones de 2009 que obligaron después de 17 años de la firma de los acuerdos de paz (1992) se diera la alternancia en el poder, y este instituto político se vea obligado a dejar la conducción de la política nacional e internacional a través de los representantes del gobierno.

El partido ARENA dentro de la escena política nacional desde su llegada al gobierno en 1989 inició con la implementación de políticas encaminadas a instaurar el sistema de libertades económicas y programas de ajuste estructural en aras de fomentar el desarrollo económico

⁶ZAMORA, Rubén; La izquierda partidaria salvadoreña: entre la identidad y el poder, Primera edición, San Salvador, El Salvador. FLACSO programa El Salvador, Pág. 13.

nacional. Estas políticas fundamentadas por sus impulsores estaban orientadas a la reconstrucción económica del país después de 12 años de guerra interna.

- **Administración del Presidente Alfredo Cristiani (1989 – 1994)**

Para la administración del Presidente Alfredo Cristiani la prioridad fue la aplicación de medidas de corte liberal, la mayoría dictadas por el Fondo Monetario Internacional FMI, que se iniciaron con la privatización de la banca y el comercio exterior. Medidas que se complementarían posteriormente con el Programa de Ajuste Estructural, que sentó las bases para el modelo de economía de mercado en aras de insertar al Estado salvadoreño a la globalización económica mundial.

Estas medidas no dejaron de lado la importancia que tenía las relaciones exteriores del Estado salvadoreño con Estados Unidos ya que desde inicios de la guerra salvadoreña fue un país que intervino con apoyo armamentístico, económico y logístico en el desarrollo de la misma apoyando al brazo armado del Estado salvadoreño (Fuerza Armada Salvadoreña).

En tal sentido, no se puede negar la trascendencia del rol de los Estados Unidos de América en la escena nacional salvadoreña. Indicador que no ignoró el presidente Alfredo Cristiani el cual resultó en una de las principales prioridades para la política exterior del país a través de la búsqueda de ayuda económica para el desarrollo, enfocándose en las zonas más afectadas por el conflicto armado.

- **Administración del presidente Armado Calderón Sol (1994 – 1999)**

El presidente Calderón Sol durante su gestión presidencial implementa un programa de desarrollo nacional e internacional continuista donde la concepción dogmática del mercado seguía presente. La administración del presidente Calderón Sol también estuvo marcada por la cercanía a las relaciones exteriores con Estados Unidos de América.

En el ámbito interno la administración Sol se caracterizó por una serie de procesos de privatización enfocados en forma especial: *en los fondos de pensiones, en las telefonías y la distribución de la energía eléctrica*⁷. Medidas ampliamente impulsadas por Estados Unidos a

⁷ ZABLAH KURI, José Arturo, ***Más allá de las promesas...*** Primera Edición, Editorial Friedrich Ebert Stiftung, (Julio 2005), Pág. 20.

través del Fondo Monetario Internacional FMI y el Banco Mundial BM, como condicionante para aplicar a los préstamos internacionales de dichas instituciones financieras internacionales.

Estas medidas en el plano nacional fueron complementadas por el desarrollo de políticas continuistas en la escena internacional, fomentando la inserción del país en los mercados internacionales además de dar cumplimiento a los compromisos adquiridos con la Organización Mundial del Comercio OMC en lo relativo a la desgravación de aranceles para liberar el comercio internacional y con ello atraer la inversión de las maquilas al país.

En lo concerniente a la política exterior salvadoreña la administración de Calderón Sol se vio bastante comprometida con *un sector empresarial reducido y además perteneciente a la clase dominante del país, cuyas opiniones fueron decisivas en la definición de los objetivos que dirigieron la política externa salvadoreña.*⁸

- **Administración del Presidente Francisco Flores (1999 – 2004)**

Después de la gestión del presidente Calderón Sol, llega a la presidencia de la República Francisco Flores quien gana la primera magistratura con un discurso concertador, con nuevos proyectos de desarrollo económico para el país y con una estrategia de política exterior de gestión “ambiciosa”.

En el plano nacional la administración Flores promovió e implantó el proceso de dolarización en el país, de una forma sutil llamándole “Ley de Integración Monetaria”, además retomó el proceso de privatización que los gobiernos anteriores venían desarrollando y apoyó fuertemente la creación de maquilas de confección en el país.

Pero algo que caracterizó ampliamente a la administración de Francisco Flores en materia de política exterior fue la adopción de algunas medidas coyunturales que aunque no representaban su política exterior demostraron la influencia de los factores ideológicos y políticos de su partido, las cuales son:

⁸ RODAS CASTILLO, Sandra Migdalia; Marroquín Velásquez, Ana Herlinda; Burgos Jovel, Tania Elizabeth, **“Análisis de la administración y gestión de la política exterior salvadoreña en el contexto del nuevo orden económico y político internacional. Periodo 1989- 2001.”** Trabajo de graduación para obtener el grado de Licenciado en Relaciones Internacionales, Universidad de El Salvador, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, Escuela de Relaciones Internacionales, San Salvador, Septiembre 2002. Pág. 48.

- 1) *El apoyo [y reconocimiento al] ... golpe de Estado en Venezuela [bajo la administración del presidente Hugo Chávez];*
- 2) *El envío de tropas a Irak [apoyando a la administración del presidente George W. Bush en su cruzada contra el terrorismo]*
- 3) *La proyección internacional de su figura queriendo presentarse como el presidente de la integración cuya pretensión desde el principio, no era otra que agenciarse la secretaria general de la Organización de Estados Americanos (OEA);*
- 4) *La pérdida del diferendo limítrofe en la Haya [Caso de los ex bolsones (Honduras)].*⁹*

Luego de la administración Flores y la poca credibilidad que esta administración deja para su partido, las elecciones presidenciales de 2004 dan como ganador al Presidente Elías Antonio Saca, quien llega a la presidencia en un clima de inestabilidad económica gracias al aumento acelerado de los precios del petróleo a nivel mundial.

- **Administración del presidente Elías Antonio Saca (2004 – 2009)**

Es importante resaltar que tuvo un gran merito la campaña publicitaria con un alto contenido ideológico que este candidato a presidente utilizó para agenciarse la primera magistratura, ya que su mayor oponente el señor Jorge Shafik Handal (un ex comandante guerrillero) fue el detonante para impulsar una campaña de terror a gran escala a nivel nacional, utilizando acusaciones tales como:

1. La retirada de las remesas del país si esta persona llegaba al poder;
2. La suspensión del permiso de protección temporal para los indocumentados en Estados Unidos TPS (obtenido desde 2001, a raíz de los terremotos de mismo año);
3. Satanización de las relaciones que este candidato presidencial del FMLN llegaría a impulsar en materia internacional con la iniciativa económica impulsada por Venezuela y Cuba (Alianza Bolivariana para los pueblos de América Tratado de comercio entre los Pueblos ALBA TCP);

* Aunque el diferendo limítrofe fue antepuesto con anterioridad en la Haya, fue durante la gestión del presidente Francisco Flores que se dictó la resolución a favor de Honduras.

⁹ZABLAH KURI, José Arturo, ***Más allá de las promesas...*** Primera Edición, Editorial Friedrich Ebert Stiftung, (Julio 2005), Pág. 36.

4. La pérdida masiva de empleos en diferentes áreas del país especialmente el sector de la industria y los servicios a causa de la retirada de grandes empresas nacionales y extranjeras del país.

Ya en el gobierno, el presidente Elías Antonio Saca implementa su plan de trabajo denominado “País Seguro” el cual contenía la lógica del partido ARENA desde su llegada al gobierno desde 1989, continuar con las medidas neoliberales, mantener estrecha relación con los Estados Unidos de América y mantener su postura de rechazo a las iniciativas de izquierda o comunista (ALBA TCP).

El programa “País Seguro” contenía un marco de 16 puntos centrales donde la nueva apuesta para el desarrollo social y productivo del país estaba enfocada como en los gobiernos anteriores a la apuesta por una economía de mercado en un ambiente liberal, ideas plasmadas en algunos de los puntos establecidos en dicho plan que a continuación se señalan:

- ✓ *Normativa y Supervisión del Mercado: Oportunidades para Todos;*
- ✓ *Orden y Respeto Institucional: Garantía de los Derechos Individuales[propiedad privada] y Sociales;*
- ✓ *Gobierno Responsable: Progreso Socioeconómico Sostenido;*
- ✓ *Competitividad: Base de un País Productivo;*
- ✓ *Apertura e Integración: País Unido al Mundo;*
- ✓ *Micro, Pequeña y Mediana Empresa: Generación de Riqueza desde la Base;*
- ✓ *Desarrollo del Sector Agropecuario: Ampliación de la Cadena de Valor*¹⁰.*

De acuerdo con los puntos arriba señalados, la apuesta por la economía liberal seguía vigente en el gobierno del presidente Elías Antonio Saca, con una serie de medidas encaminadas a mejorar el desarrollo productivo del país, defender la propiedad privada y sobre todo la libre circulación de las mercancías en la escena nacional e internacional (especialmente en Centroamérica), entre otras.

* Para conocer más acerca de los 16 puntos que desarrolló el presidente Elías Antonio Saca, refiérase al plan de gobierno “País Seguro”.

¹⁰ Alianza Republicana Nacionalista ARENA, **País Seguro: Plan de Gobierno 2004-2009**, El Salvador (2004) Pág. 6.

El plan “País Seguro” definía las políticas y medidas a desarrollar internamente, pero también delineaba las bases para desarrollar la política exterior del gobierno salvadoreño con la premisa: “Apertura e integración: País unido al mundo”. Premisa que se convertiría en la hoja de ruta para establecer nuevos acuerdos como el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea y fortalecer las relaciones exteriores con diversos Estados especialmente con la región centroamericana y Estados Unidos.

Uno de los planteamientos defendidos por el presidente Saca y que ampliamente señala la ruta a seguir por su administración era: *Estamos inmersos en una región comprometida con la apertura comercial y la integración al bloque comercial de América del Norte, y eventualmente, del Hemisferio y a la apertura comercial con la Unión Europea. No podemos evitarlo. Debemos insertarnos en este proceso con audacia pero con realismo, porque el mercado mundial presenta grandes oportunidades pero también grandes desafíos*¹¹.

El planteamiento anterior demuestra el interés económico pro norteamericano que deberá desarrollar los representantes de las relaciones exteriores de El Salvador en la escena internacional, además el interés de seguir alineado a los tratados comerciales que Estados Unidos promueve en América y celebrar nuevos acuerdos comerciales con otros Estados manteniendo como prioridad la integración económica centroamericana.

En ese sentido y como instrumento para lograr dichos acuerdos, el programa de gobierno del presidente Saca sostenía que: *La integración centroamericana será la plataforma desde la cual trabajaremos para integrarnos a esas corrientes comerciales y de inversión, pues las escalas de producción y los avances tecnológicos exigen que las economías pequeñas, para ser viables, se integren a bloques más amplios*¹². Con ello se demuestra que el proceso de integración centroamericana solamente es útil si se logra la unión aduanera, convirtiendo a Centroamérica en un bloque regional para asumir el acuerdo de asociación con la Unión Europea.

¹¹ Alianza Republicana Nacionalista ARENA, **País Seguro: Plan de Gobierno 2004-2009**, El Salvador (2004) Pág. 18.

¹² Alianza Republicana Nacionalista ARENA, **País Seguro: Plan de Gobierno 2004-2009**, El Salvador (2004) Pág. 18.

2. CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR EN EL PERÍODO PRESIDENCIAL DE ELÍAS ANTONIO SACA. 2004-2009

La política exterior salvadoreña durante la administración del presidente Elías Antonio Saca se caracterizó más por atribuciones de seguridad económica y social* que de resguardo y defensa de la soberanía territorial del país**. En ese sentido la política exterior salvadoreña durante la gestión del presidente Elías Antonio Saca se puede caracterizar en 5 ejes específicos que orientan su desarrollo en la escena internacional, los cuales son:

1. Defensa de la soberanía por medio de la diplomacia,
2. Posicionamiento internacional,
3. Salvadoreños en el exterior,
4. Integración
5. Cooperación internacional y competitividad.

A continuación se presenta un breve análisis de cada uno de estos ejes; y lo que buscaban cada uno de ellos en materia de política exterior y sus resultados:

- **Defensa de la soberanía por medio de la diplomacia**

Este eje se basó en la defensa de la soberanía territorial y el resguardo de los límites del territorio, la igualdad jurídica de los Estados como sujetos de Derecho Internacional, entre otros aspectos buscando como objetivo primordial y eje rector de la diplomacia salvadoreña:

Desplegar una acción tenaz, constante y firme, consecuente y apegada a un orden de principios y valores, incluida la búsqueda de la paz y la seguridad internacionales, en consonancia con la tutela de los intereses del Estado¹³.

* Al mencionar las atribuciones de seguridad económica y social se hace referencia que la política exterior estuvo encaminada al establecimiento de acuerdos comerciales pro norteamericanos como el Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, la continuidad del Plan Puebla Panamá, la integración aduanera, el acuerdo de asociación con la Unión Europea y la puesta en marcha de políticas impulsadas por la Organización Mundial del Comercio en lo referente a reducción de aranceles, entre otras.

** Entiéndase como medidas de seguridad territorial la defensa del territorio salvadoreño como lo establece la Constitución de la República, la garantía de los derechos de los connacionales en el exterior debido al flujo de remesas que se obtienen de ellos para el país, el resguardo de la soberanía territorial entre las fronteras, etc.

¹³ Ministerio de Relaciones Exteriores, **Política exterior de El Salvador 2004 – 2009**. Pág. 2.

En este apartado se manejaron diversas temáticas como por ejemplo: negociaciones con los Estados centroamericanos en áreas económicas*, la protección al medio ambiente, promoción de instrumentos jurídicos que garanticen la protección de los derechos de los connacionales (difusión de cartillas de los derechos de los migrantes, en el Estado de México y en la ruta del migrante), etc.

Dentro de este eje el factor económico estuvo siempre presente, consolidando así el imperativo económico que los gobiernos de ARENA han implementado durante sus periodos presidenciales y a manera de ejemplo se cita el punto cuatro dentro de las seis medidas impulsadas en el eje que se analiza el cual sostiene que es impensable:

*Negociar y apoyar la realización de programas de desarrollo transfronterizo y de integración humana, fomentando la cooperación entre las comunidades de uno y otro Estado, facilitando el comercio y, en general, las comunicaciones y la cooperación entre los Estados.*¹⁴

Ahora bien, dentro del plano de las relaciones económicas, El Salvador se caracterizó por firmar tratados de libre comercio con EE.UU – República Dominicana, Colombia entre otros y además fomentó la instalación de empresas extranjeras en el territorio salvadoreño, esto en aras de mantener una política exterior enfocada al crecimiento de la inversión extranjera. Entre los países con los que el Estado salvadoreño buscó este tipo de inversión se encuentran: *Italia, México, República Dominicana, Taiwán, Colombia, entre otras*¹⁵.

- **Posicionamiento internacional**

En lo referente a este eje El Salvador se dedicó a participar en foros internacionales tales como: *XVII Cumbre Iberoamericana Chile 2007. Libertad: la mejor receta para la cohesión y la oportunidad social; Consejo Económico y Social de la Organización de las Naciones Unidas (ECOSOC); Organización para la Prohibición de las Armas Químicas (OPAQ)*¹⁶, por mencionar algunas, y además de ello se enfocó en fortalecer y buscar relaciones de

*Se impulsó el Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Centroamérica, siendo El Salvador el primer país en ratificar dicho acuerdo, además se impulsó la unión aduanera a nivel centroamericano en el seno del Sistema de Integración Centroamericana SICA. También, se le dio seguimiento e impulso el Plan Puebla Panamá (PPP).

¹⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores, **Política exterior de El Salvador 2004 – 2009**, Pág. 2.

¹⁵ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, **Memoria de labores 2004 – 2005**, Pág. 15 – 17.

¹⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, **Memoria de labores 2008 – 2009**, pág. 17 – 35.

cooperación con países tales como: *Canadá, Chile, Argentina, Perú, Trinidad y Tobago, Grecia, Hungría, los Emiratos Árabes, Bahrein, Argelia, Jordania.*¹⁷

Un aspecto relevante dentro del eje de posicionamiento internacional es el fortalecimiento de la capacidad de gestión del Estado salvadoreño, donde la participación en diferentes foros serviría para optar a cargos de importancia y trascendencia en el seno de los organismos internacionales y regionales; aunque es importante aclarar que no se logró promover a ningún representante del gobierno salvadoreño en ellos.

Dentro de este eje se hace mención de una serie de medidas a impulsar, entre las que se citan las siguientes:

Estudiar la posibilidad de establecer o restablecer relaciones diplomáticas y consulares con determinados países afines, a efecto de fortalecer los vínculos de amistad y cooperación que presenten un potencial de oportunidades para El Salvador.

Canalizar a través de la red de Misiones Diplomáticas y Consulares la gestión de atracción de inversiones, el fomento del comercio, el aumento de las exportaciones, la promoción turística y la identidad cultural.

Fortalecer la gestión de las Misiones Diplomáticas y Consulares para contribuir a la ampliación y diversificación de las relaciones económicas y comerciales con sectores privados y públicos de países extranjeros.*¹⁸

- **Salvadoreños en el exterior**

En aras de defender los intereses de los salvadoreños en el exterior, se realiza la creación del Vice ministerio de Relaciones Exteriores, con el fin: *[de] coordinar y desarrollar la política*

¹⁷Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, **Memoria de labores 2008 – 2009**, Pág. 17 - 35.

* Es importante aclarar que se plasman las medidas 4-5-6 del objetivo “b” dentro del eje de posicionamiento internacional del plan de política exterior del presidente Saca. Además se debe resaltar la defensa del Estado Salvadoreño por mantener una política exterior con países afines a los intereses de las cúpulas empresariales del país y los principios ideológicos del partido ARENA, dejando claro también el carácter económico que se ha caracterizado dentro de los principios de este instituto político donde la Asociación de la Empresa Privada ANEP ha influenciado dichas iniciativas. Una de las más representativas fue el rechazo a la adhesión de El Salvador al ALBA, aunque los precios de los combustibles aumentaran en el país, tomando en cuenta la apertura del gobierno venezolano para entablar negociaciones con el gobierno salvadoreño.

¹⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores, **Política exterior de El Salvador 2004 – 2009**, Pág. 5 -6.

exterior para los salvadoreños que viven fuera de El Salvador¹⁹, cuya misión (Vice ministerio) sería:

*Integrar a los salvadoreños en el mundo con El Salvador, defender sus derechos, potenciar sus oportunidades, fortalecer sus vínculos, salvaguardar sus intereses, promover sus proyectos, y fortalecer la identidad nacional, con sensibilidad y enfoque social de conformidad con el Plan de Gobierno País Seguro.*²⁰

Sin embargo, a pesar de la importancia de este eje por el flujo de remesas que se inyectan a la economía del país, aun no se logra un acuerdo de carácter permanente para garantizar la estabilidad migratoria de los connacionales en la mayoría de los países en los cuales se encuentran radicados actualmente, especialmente en Estados Unidos.

Por otro lado, dada la necesidad de seguir disfrutando el beneficio del ingreso de las remesas al país, el gobierno salvadoreño logró negociar permisos de trabajo temporal para los connacionales en Estados Unidos, mismos que actualmente favorecen la permanencia de más de dos millones de salvadoreños en dicho país.

Esta cantidad de salvadoreños inyectaron a través de sus remesas a El Salvador *un 15% [del Producto Interno Bruto PIB] sólo para el año 2006 [y la tendencia para los años siguiente fue a la alza*]*.²¹ Esto comprueba el verdadero interés por parte del Estado salvadoreño en poner énfasis en el respeto y la defensa de los derechos de los salvadoreños en el exterior en aras de cuidar el flujo de remesas que esta comunidad suministra al país el cual mantiene a la economía salvadoreña a flote.

- **Integración**

La política exterior de El Salvador en el período de Elías Antonio Saca, mostro una notable integración a nivel internacional, elementos tales como la globalización obligaban a que los

¹⁹ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, **Memoria de labores 2008 – 2009**, Pág. 66 – 75.

²⁰ *Ibid.*, Pág. 66 – 75.

* Un dato importante es que para los años 2008 y 2009 el flujo de remesas tuvo una leve disminución con respecto al PIB, donde para 2008 representó un 17.1 % del PIB y para 2009 un 15.9 % del PIB respectivamente. Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano, **Informe Económico Regional 2009**, primera edición, San José Costa Rica, 2009. Pág. 54.

²¹ Centro de estudios monetarios latinoamericanos, Fondo multilateral de inversiones, Banco interamericano de Desarrollo, **Informe Remesas Internacionales en El Salvador**, primera edición, 2009. Pág. 8.

empresarios de las medianas y pequeñas empresas adoptaran medidas que les permitieran crecer y al mismo tiempo elevar su nivel de competitividad.

Desde que fue elegido Elías Antonio Saca anunció que continuaría y le daría seguimiento a las políticas económicas de libre mercado, lo cual traería grandes beneficios en cuanto a inversionistas, además de competitividad y calidad tanto en los procesos de producción como en los mismos productos, etc.

En el segundo semestre del año 2004 el país ostentó la presidencia pro tempore del Sistema de Integración Centroamericana SICA, esto le serviría al país ya que, lograría *un posicionamiento que le permitiría adoptar medidas con políticas más eficientes, se logró un gran avance, ya que se fortaleció el sistema, integrando a México como un observador regional y se aceptó a España como observador extra regional.*²²

Se tuvo participación en diferentes reuniones y se adoptaron estrategias para un mejoramiento y fortalecimiento de la integración centroamericana, en el segundo semestre del año 2008 El Salvador ejerció la presidencia del SICA, se realizaron cinco reuniones donde se aprobaron importantes reglamentos del sistema, uno de ellos es la elección de altos cargos de la institucionalidad regional.

El Salvador ha liderado importantes esfuerzos dentro del Sistema de Integración Centroamericana*, como por ejemplo, el fortalecimiento de la integración social en Centroamérica, además de ello se logró la aprobación de la Agenda Estratégica Social de Centroamérica junto con su instrumento y la estrategia de captación de fondos.

Se participó también de manera activa en la aprobación de diferentes reglamentos, entre ellos, el Reglamento relativo a la elección de los Titulares de los Órganos, Secretarías e Instituciones del SICA y del Acuerdo de Constitución de la Comisión Centroamericana de Estadística CENTROESTAD del SICA, se dio un fuerte apoyo en la aprobación del plan de medidas urgentes para darle atención a la región en cuanto al impacto de la crisis financiera internacional, para el año 2008.

* Se apoyó e impulsó la incorporación de Alemania, Chile y Brasil al SICA en calidad de países observadores, y se esperaba incorporar también en calidad de observadores a países como: Italia y Argentina.

²² Ministerio de Relaciones Exteriores, **Memoria de labores 2004 – 2005**, Pág. 14.

Un aspecto que merece especial atención dentro de este eje es que la política exterior salvadoreña buscaba: *Impulsar desde El Salvador iniciativas que permitan un mejor relacionamiento con otros países o bloques regionales en los diversos campos que beneficien a El Salvador y a la región Centroamericana*²³.

Este objetivo de la política exterior salvadoreña fue acompañado por una serie de medidas que demuestran el verdadero perfil y la identidad a defender de los referentes diplomáticos del país en la escena internacional; donde la hoja de ruta estaba encaminada a apoyar las iniciativas impulsadas en materia económica y comercial por Estados Unidos. Entre estas medidas se encontraban:

Continuar los esfuerzos en beneficio del Plan Puebla Panamá (PPP), el cual está estrechamente vinculado al proceso de la integración centroamericana y constituye un importante componente en el desarrollo sostenible nacional y regional.

Crear e institucionalizar al nivel nacional la Comisión Interministerial del Plan Puebla Panamá.

*Implementar una activa política exterior a nivel bilateral y multilateral en coordinación con las instancias gubernamentales y privadas pertinentes para promover en forma dinámica las exportaciones, lograr la atracción de inversión extranjera directa y fomentar el turismo, con el apoyo de las Representaciones Diplomáticas y Consulares en el exterior*²⁴.

- **Cooperación internacional y competitividad**

El objetivo que se perseguía en este eje preferencial iba encaminado a: *Reforzar la presencia activa y propositiva en el contexto internacional, tanto en los ámbitos multilateral como bilateral de la cooperación internacional*²⁵.

Este eje se convertía en la estrategia preferencial para el gobierno salvadoreño, debido a que se ponía a prueba su capacidad de gestión y el financiamiento de diferentes programas

²³ Ministerio de Relaciones Exteriores, **Política exterior de El Salvador 2008 – 2009**, Pág. 12.

²⁴ *Ibíd.*, Pág. 13.

²⁵ *Ibíd.*, Pág. 13.

de desarrollo social para el país, aunque cabe señalar que dentro de la administración Saca influyó en gran medida los principios ideológicos del partido para entablar relaciones de cooperación con Estados que mostraron su capacidad e interés de realizar intercambios de cooperación sur – sur (Venezuela – Cuba). A lo que los dirigentes de la política exterior y el mismo Presidente de la República se negaron por ser Estados que no comulgaban con su ideología política.

Entre las medidas adoptadas por el gobierno del presidente Elías Antonio Saca que demuestran su poca apertura a nuevas relaciones exteriores con países con pensamientos diferentes a los de su partido se encuentran:

Estrechar las relaciones con las fuentes cooperantes tradicionales, resaltando los logros del país, la capacidad de ejecución, transparencia en el manejo de recursos y la capacidad de gestión de proyectos.

Enfatizar ante las fuentes Cooperantes tradicionales, las necesidades de su colaboración e importancia en la consecución efectiva de los objetivos de desarrollo del Milenio adoptados en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas en Septiembre del 2000.²⁶

Estas medidas demuestran que el gobierno salvadoreño del presidente Saca, tanto en sus planes de política exterior como en la práctica no pretendería apertura relaciones comerciales, culturales y/o de cooperación con Estados que no comulgaran con sus principios ideológicos (cooperantes tradicionales) y que no afectaran su “buena relación” con el gobierno de Estados Unidos.

Entre los países con los que El Salvador entabló relaciones de cooperación dentro del periodo 2008 – 2009 y que reflejan la continuidad de flujos económicos a través de la administración del presidente Saca están:

²⁶ Ministerio de Relaciones Exteriores, Política exterior de El Salvador 2008 – 2009, Pág. 13.

TABLA 1.1: NIVELES DE COOPERACIÓN CONCRETADA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA. PERIODO 2008 - 2009

COOPERACIÓN CONCENTRADA ENTRE 2008 – 2009²⁷	
Cooperación Bilateral por país	Total cooperación por donante
Alemania	\$63,000,000
Canadá	\$875,500
Colombia	\$800,000
Corea	\$4,000,000
Estados Unidos	\$22,309,829
España	\$10,327,517
Italia	\$2,500,000
Irlanda	\$1,635,000
Japón	\$9,369,525
Taiwán	\$2,141,500
Cooperación Multilateral por agencia	
PNUD	\$15,823,619
FAO	\$1,834,166
OIEA	\$823,520
Total de Cooperación junio 08- mayo 09	\$135,440,176

En conclusión, se podría caracterizar a la política exterior del presidente Elías Antonio Saca como una política que pretendía enfocar a El Salvador hacia la atracción de la inversión extranjera, tener una ventana de oportunidades para la micro, pequeña, mediana y gran empresa en pro de obtener un crecimiento económico; mantener una política cerrada a nuevas propuestas de cooperación que no comulgaran con los principios ideológicos del partido ARENA; y, sobre todo una política exterior pro norteamericana, donde los representantes del gobierno salvadoreño serían impulsores de las medidas económicas dictadas por los Estados Unidos en el seno de los organismos internacionales y regionales.

Sin embargo, es importante conocer como la política exterior de El Salvador y como los poderes económicos internos influyen dentro de la concreción de la misma, en ese sentido en el siguiente apartado se muestran algunas medidas y posiciones impulsadas desde las empresas privadas del país y como el gobierno salvadoreño las retomó en el plano internacional.

²⁷ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, **Memoria de labores 2008 – 2009**, Pág. 121.

3. PARTICIPACIÓN DE LA ASOCIACIÓN NACIONAL DE LA EMPRESA PRIVADA Y DE LA FUNDACIÓN SALVADOREÑA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL EN LA GESTIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA. PERIODO 2004-2009

3.1. Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP*

La Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, es una institución que aglutina a más de 44 empresas salvadoreñas, donde la defensa de los intereses de las empresas privadas en la economía nacional e internacional es su objetivo fundamental, esta Asociación tiene como función principal defender la Economía Social de Mercado dentro de un sistema capitalista individualista y competitivo.

La ANEP desde su fundación como Asociación Nacional sostiene que: *para el sector empresarial, el capitalismo es el único sistema que garantiza el bienestar de la sociedad salvadoreña, siempre y cuando se conserve su esencia y su filosofía. En ello también partimos de la base que la economía, igual que los aspectos sociales de un sistema democrático, con frecuencia son moldeados más por el pragmatismo que por los dogmas.*²⁸

Este planteamiento coincide y comulga con los principios de la política exterior del presidente Elías Antonio Saca, donde la defensa del sistema de libertades del sistema capitalista es la punta de lanza de la política exterior como interior; es importante resaltar que para la empresa privada aglutinada en la ANEP las ideologías que propugnen la lucha de clases es un sistema obsoleto y retrograda que no genera más que dependencia del Estado y retraso económico y social.

En ese sentido la ANEP sostiene una postura ante estas corrientes de pensamiento clara y precisa manteniendo que: *[El Socialismo] no pasó de ser un conjunto específico de respuestas equivocadas a la situación concreta de un país en una coyuntura histórica*

* En lo sucesivo se hará referencia a la Asociación Nacional de la Empresa Privada como: La ANEP, la Asociación Nacional o solamente como la Asociación.

²⁸ Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, **Quinto Encuentro Nacional de la Empresa Privada, ENADE "El Salvador Solidario: El Compromiso de Todos"** ANEP San Salvador, El Salvador (2004) Pág. 5.

*particular e irrepetible.*²⁹Y que el Estado salvadoreño debe de ser un impulsor y garante del respeto de las libertades individuales de los ciudadanos e impulsor de las iniciativas de la empresa privada en El Salvador, para la ANEP el Estado es:

*En una economía de mercado, el Estado debe cumplir con las funciones clásicas de redistribución del ingreso, asignación eficiente de sus recursos y el mantenimiento de la estabilidad económica. En ese sentido, el Estado interviene tanto para proveer bienes públicos como para resolver las fallas y retrasos mencionados, basado en marcos regulatorios eficientes... El objetivo fundamental de la intervención es contribuir a que funcionen las libertades económicas y sociales, para facilitar que los diferentes agentes que participan en una sociedad, tengan libertad e igualdad de condiciones para competir y para desarrollar todas sus habilidades en beneficio personal y por ende, en beneficio de su familia.*³⁰

La empresa privada salvadoreña dentro de la economía nacional tiene un peso político bastante fuerte en el desarrollo de las políticas de Estado así como de los esfuerzos que los referentes del Estado salvadoreño desarrollan en la palestra mundial, es importante resaltar el peso político de esta institución, debido a que esta ha servido como la “escuela económica y liberal” para los candidatos y presidentes que el partido ARENA ha impulsado en las campañas presidenciales y municipales a nivel nacional.

La empresa privada así como sus tanques de pensamientos (FUSADES), han logrado influir en la política nacional e internacional del Estado, promoviendo iniciativas dentro de sus encuentros anuales (ENADE), los cuales han servido de plataforma o base para generar las políticas públicas del país para los diferentes gobiernos del partido ARENA.

La ANEP ha desarrollado dentro de sus planteamientos políticas públicas que se han cumplido con los gobiernos de ARENA, desde impulsar los paquetes de ajuste estructural, la privatización de la telefonía, las reformas fiscales, los aumentos del salario mínimo, la

²⁹ Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, **Noveno Encuentro Nacional de la Empresa Privada, ENADE “El Salvador: Institucionalidad, Economía Libre y Desarrollo”** ANEP San Salvador, El Salvador (2008) Pág.13.

³⁰ Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, **Quinto Encuentro Nacional de la Empresa Privada, ENADE “El Salvador Solidario: El Compromiso de Todos”** ANEP San Salvador, El Salvador (2004) Pág. 20.

implementación de la Ley de Integración Monetaria*, entre otras. Políticas públicas que en el plano nacional buscan mantener las bases para la economía social de mercado que ellos defienden. Sin embargo en el plano internacional esta Asociación también ha contribuido a impulsar políticas en la escena internacional en diferentes campos por ejemplo:

- ✓ *Implantar una Política de Integración Centroamericana con la participación de organizaciones ciudadanas, en especial, de las asociaciones empresariales nacionales y de las federaciones regionales de los sectores y sub-sectores agropecuarios y agroindustriales, como la Federación Centroamericana de Cámaras Agropecuarias y Agroindustriales, FECAGRO.*³¹
- ✓ *Rediseñar en el corto plazo programas de apoyo a las exportaciones en el marco de la Organización Mundial de Comercio, OMC, para superar las nuevas barreras comerciales, dictadas por la normativa ecológica, ambiental, social y de seguridad establecidos por los grandes compradores;*
- ✓ *Establecer un sistema de información permanente sobre las oportunidades y beneficios que ofrecen los tratados comerciales, los acuerdos de integración económica regional y los programas de apoyo a las exportaciones;*
- ✓ *Contar con el apoyo necesario de las representaciones diplomáticas en el exterior, para desarrollar el programa de visitas a ferias internacionales y realizar investigaciones de mercado por sector.*³²
- ✓ *Fortalecimiento de la Dirección de Administración de Tratados Comerciales, para que cuente con el suficiente recurso humano calificado, capacitaciones, investigaciones y facilidades para la defensa de los derechos de los empresarios salvadoreños.*³³
- ✓ *Impulsar la Unión Aduanera Centroamericana*

* La Ley de Integración Monetaria fue sancionada por el presidente Francisco Flores en el 2001 tras la aprobación de la Asamblea Legislativa, pero uno de los impulsores de la misma fue Elías Antonio Saca cuando ostentaba la presidencia de la ANEP a partir del 10 de septiembre de 2001. Además en su etapa al frente de la ANEP, Saca respaldó las políticas ortodoxas pro mercado y monetarista del Gobierno de Flores, que de hecho llevó a la práctica muchas de las recomendaciones hechas por el Encuentro Nacional de la Empresa Privada (ENADE), un evento anual organizado por la ANEP desde 2000 en torno a la definición de agendas socioeconómicas de dimensión nacional cuya implementación los patronos salvadoreños consideran fundamental para alcanzar un modelo de desarrollo sostenible. Tomado de documento biografía del presidente Elías Antonio Saca en la página web: <http://www.cidob.org> Pág. 4.

³¹ Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, **Quinto Encuentro Nacional de la Empresa Privada, ENADE “El Salvador Solidario: El Compromiso de Todos”** ANEP San Salvador, El Salvador (2004) Pág. 50.

³² Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, óp. cit. Pág. 53.

³³ Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP óp. cit. Pág. 54.

- ✓ Fortalecer la implementación de tratados de libre comercio.³⁴
- ✓ Impulsar la ratificación del Tratado de Libre Comercio República Dominicana – Centroamérica – USA, y el CA4 con Canadá, ya que serán fuente para la generación de empleos, el incremento de exportaciones, de atracción de inversión extranjera y de transferencia de tecnología.³⁵

Estas líneas generales que la ANEP propuso en su momento, fueron retomadas e implementadas también por la administración del presidente Elías Antonio Saca, algunas de las más aplaudidas fueron: el tratado de libre comercio con Estados Unidos y República Dominicana; los convenios acordados en materia de aranceles a las exportaciones a nivel centroamericano (COEXPORT), trabajar para hacer efectiva la cláusula centroamericana de excepción (preferencial) en el tratado general de integración económica centroamericana, impulsar en la escena centroamericana el Plan Centroamérica Segura, entre otras medidas que han favorecido la inversión y movilización de los capitales que ellos defienden.

3.2. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES*

La Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES se da a conocer en la escena política nacional como una entidad con respaldo económico privado con capacidad para desarrollar propuestas de políticas públicas para el desarrollo económico de El Salvador desde mediados de los años ochenta, propuestas que han sido implementadas por los gobiernos del partido ARENA desde 1989 a través de sus planes de gobierno.

FUSADES presenta en 1985 su primer “Diagnóstico Económico Nacional”; el cual le permite agenciarle un alto grado de credibilidad técnica y académica en el país, diagnóstico que daría pie a la elaboración de la primera estrategia quinquenal de desarrollo económico y social del país denominada: *Hacia una economía de mercado en El Salvador: Bases para*

³⁴ Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP óp. cit., Pág. 56.

³⁵ Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP óp. cit., Pág. 59.

* En lo sucesivo se hará referencia a la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES como: FUSADES, la Fundación Salvadoreña o solamente como la Fundación.

*una nueva Estrategia de Desarrollo Económico y Social (1989 – 1994)*³⁶, coordinada por Dr. Arnold Harberger*.

A partir del diagnóstico económico de El Salvador de 1985, FUSADES comienza a elaborar los documentos denominados: “estrategias quinquenales de desarrollo”, las cuales se han convertido en instrumentos de análisis de la realidad nacional y de propuestas para la elaboración de políticas públicas para los gobiernos salvadoreños. Estas estrategias quinquenales aún mantienen las directrices de la primera estrategia quinquenal que FUSADES desarrolló en 1988, la cual consiste en: *el modelo económico existente..., basado en el proteccionismo, se había agotado y que era urgente cambiarlo y promover la apertura a un modelo de economía libre de mercado.*³⁷

Planteamiento, que denota la afinidad del partido ARENA con esta Fundación para mantener la economía de mercado vigente instaurada desde 1989 con el presidente Alfredo Cristiani hasta la administración del presidente Elías Antonio Saca. Este tanque pensante ha demostrado desde su aparición en la escena política nacional salvadoreña su capacidad para incidir en la formulación de las políticas nacionales e internacionales del país. Incidencia que durante la administración del presidente Elías Antonio Saca no quedó rezagada y ha orientado a través de sus propuestas en el plan quinquenal *oportunidades, seguridad y legitimidad: bases para el desarrollo (2004 - 2009)*³⁸, las políticas públicas de dicha administración a nivel nacional como internacional.

Partiendo de lo antes expuesto se puede mencionar que la incidencia de FUSADES dentro de la formulación de la política exterior salvadoreña durante la gestión del presidente Elías Antonio Saca, se apoyó en tres bases fundamentales (que en cierto modo lo recoge el plan de política exterior de El Salvador) denominados como:

³⁶ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, **Historia de FUSADES**, disponible en el sitio: <http://www.fusades.org/?cat=1345&lang=es&title=Historia>

* Dr. Arnold Harberger, distinguido economista de la Universidad de Chicago, quien fungió como Decano de la Harris School (Escuela de Políticas Públicas). El Dr. Harberger fue el "padre" de un grupo de economistas chilenos conocidos como los “Chicago Boys” por haberse formado en la Harris School de la Universidad de Chicago. *Ibid.*

³⁷ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, **Historia de FUSADES**, disponible en el sitio: <http://www.fusades.org/?cat=1345&lang=es&title=Historia>

³⁸ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES óp. cit.

- ✓ Creando oportunidades para el desarrollo.
- ✓ Mejorando la seguridad económica, personal y social.
- ✓ El fortalecimiento institucional, base de la legitimidad de la actuación estatal y del mercado.

Dentro de la primera base “Creando oportunidades para el desarrollo”, se hallan cuatro componentes para desarrollar dicha política a nivel nacional, entre las que se encuentran: 1) *El estímulo al autodescubrimiento*; 2) *El aprovechamiento de las oportunidades que ofrece la integración*; 3) *El de los nexos con la comunidad salvadoreña en el exterior*; 4) *La educación y la capacitación*.³⁹ Entre ellos FUSADES especifica la obligación que debe de tener la presidencia del país para promover la búsqueda de nuevas actividades económicas que colaboren con el desarrollo económico del país, esto debe hacerse con la ayuda de la empresa privada, además que para que esto se desarrolle debe de existir estímulos y reglas claras del mercado que contribuyan a la transformación productiva del país.

Además que los representantes diplomáticos del Estado salvadoreño establecidos en las diferentes embajadas deben de promover iniciativas de inversión con los salvadoreños radicados en los diferentes países del mundo (especialmente Estados Unidos), para con ello aprovechar el flujo de remesas que estos inyectan al país.

En la segunda base “Mejorando la seguridad económica, personal y social” enfatiza en la integración económica centroamericana a través de la unión aduanera, la puesta en marcha y fortalecimiento de acuerdos comerciales(TLC Estados Unidos – Centroamérica, Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, Plan Puebla Panamá PPP), la eliminación de barreras arancelarias con el fin de expandir y fortalecer las fuentes de crecimiento económico, con ello se busca la estimulación para la inversión en industrias de exportación.

Mientras tanto, en la última base “El fortalecimiento institucional, base de la legitimidad de la actuación estatal y del mercado” está enfocada al nexo con los connacionales radicados en el extranjero, en el envío y recepción de remesas, sin embargo también se refiere a la

³⁹ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, Boletín económico y social N° 214, **Estrategia económica y social 2004 – 2009; Oportunidades, seguridad y legitimidad bases para el desarrollo**, (2003). Consultado el 15 de enero de 2012 en <http://www.fusades.com/index.php?cat1345>

protección que el gobierno salvadoreño debe ejercer para fomentar la protección de los derechos legales de los salvadoreños en el extranjero.

Un ejemplo claro de esto es la creación del Vice Ministerio de Relaciones Exteriores para los salvadoreños en el exterior, medida que desarrolla una nueva institucionalidad con base a defender los derechos de los connacionales, la entrega oportuna de documentación necesaria para su estabilidad migratoria, entre otras atribuciones, pero a la vez como instrumento de la empresa privada para promover sus negocios con los salvadoreños en el exterior en aras de atraer el flujo de remesas.

En conclusión, la incidencia que FUSADES tuvo en la elaboración de la política exterior salvadoreña durante la gestión del presidente Saca es evidente, propuestas que se convirtieron en políticas públicas del presidente Saca en su plan de gobierno en el área nacional como internacional, donde la defensa del libre mercado permanece vigente.

4. LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA HACIA AMÉRICA (ESTADOS UNIDOS, BRASIL, HONDURAS) DURANTE LA GESTIÓN DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA. 2004-2009

La administración del presidente Elías Antonio Saca desde sus inicios en 2004 desarrolló diferentes políticas encaminadas a fortalecer un plan de gobierno con medidas continuistas en el cual la dependencia de la política exterior de Estados Unidos, el “nacionalismo” del partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA, la lucha contra las ideas comunistas y las presiones de los grupos económicos aglutinados en la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP estuvieron vigentes.

La influencia de dichos factores ideológicos y políticos hizo de la política exterior salvadoreña durante este periodo presidencial una herramienta mal utilizada por el Estado salvadoreño en la escena internacional para obtener cooperación con otros Estados de la región americana debido a que dichos factores ideológicos y políticos prevalecieron y el entablar relaciones de cooperación entre El Salvador - Venezuela o El Salvador - Cuba no eran afines para los intereses norteamericanos y nacionales.

El abordar las relaciones exteriores que el Estado salvadoreño ha entablado con todos los países de la región americana es una tarea compleja, debido a la diversidad de países de la región; por lo que a continuación se desarrollan un análisis de las relaciones exteriores con 3 países de cada una de las regiones americanas (Estados Unidos, Honduras y Brasil). Relaciones exteriores en la cual los factores ideológicos imperaron para mantener un sistema de libertades defendidas por el partido ARENA y la empresa privada salvadoreña aglutinada en la ANEP.

4.1. Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Estados Unidos

Las relaciones exteriores con Estados Unidos dentro de la administración Saca representan una decisión de continuidad a las políticas exteriores de los anteriores presidentes salvadoreños desde 1989, administraciones presidenciales(1989 – 2004) que se caracterizaron por ser sumisas a la política exterior estadounidense acompañando e impulsando iniciativas económicas dictadas por Estados Unidos en el continente americano; aferrándose a su principio de libertad económica y fortalecimiento del liberalismo económico en El Salvador.

En ese sentido el principio de libertades (especialmente el de la propiedad privada y la libre circulación de mercancías) durante la administración Saca continuo vigente aunque para implementarlo se violaran principios fundamentales de Derecho Internacional como “el principio de no injerencia en los asuntos de los Estados” que en el caso salvadoreño ha sido muchas veces ignorado por la potencia económica norteamericana con el consentimiento del gobierno del presidente Saca en aras de proteger según ellos a:

- 1) Los cerca de 2 millones de salvadoreños legales e indocumentados que se encuentran en territorio estadounidense;
- 2) El flujo económico que estos inyectan a la economía nacional (especialmente al consumo) a través de sus remesas;
- 3) El programa de protección temporal para los indocumentados salvadoreños (TPS) y;
- 4) Fortalecer y mantener las relaciones comerciales con Estados Unidos, el cual representa nuestro mayor socio comercial en la región americana.

Estos elementos según el discurso oficial del gobierno se convirtieron en indicadores que ubicaron a Estados Unidos como un Estado que no se podía pasar desapercibido y con el que se hacía inevitable mantener, fortalecer y consolidar las relaciones exteriores a todos los niveles.

Sin embargo, el punto medular en estas relaciones exteriores es que principios como *“la prevalencia del sistema de libertades y el rechazo de todas aquellas ideas que propugnen la lucha de clases”* se vean reflejadas en la política exterior del Estado salvadoreño, principio que no refleja el interés de todo el pueblo por sus diferentes connotaciones, sino que responde a un interés político del partido en el gobierno (ARENA) que distorsiona el accionar del Estado salvadoreño en la palestra internacional y le caracteriza como un Estado anti comunista o anti socialista.

En ese sentido percibir la injerencia de Estados Unidos en la campaña electoral de 2004 denotó desde el inicio de la administración Saca el rol que jugaría durante su mandato; los dirigentes del partido ARENA y los jefes de campaña de dicho instituto político comenzaron a gestionar ayuda de diferentes representantes de Estados Unidos en dicha campaña electoral; gestión que dio resultados y es así que el 6 de febrero de 2004, (seis semanas antes de las elecciones presidenciales de aquel año), el entonces *subsecretario de Asuntos Hemisféricos del Departamento de Estado, Roger Noriega, visitó El Salvador y llamó públicamente a los salvadoreños a “medir las consecuencias” de una posible victoria del candidato del FMLN, Schafik Handal. Pocos días después fue su antecesor en el cargo, Otto Reich, [quien] hizo una rápida visita al país y sugirió que un gobierno del Frente golpearía a las relaciones “comerciales, económicas y migratorias” de Estados Unidos con El Salvador.*⁴⁰

Estas declaraciones más la campaña del miedo impulsada a gran escala en El Salvador dieron como resultado una amplia victoria del partido ARENA sobre el candidato del FMLN, quedando al descubierto con ello el acercamiento a la política exterior estadounidense y al compromiso de continuar cooperando en la investida norteamericana contra el terrorismo, las negociaciones del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, entre otras medidas que fueron tomadas en situaciones coyunturales durante su gestión.

⁴⁰ SANZ, José Luis, Periódico digital El Faro.com **Embajada procuró favorecer una victoria de ARENA en 2006 y 2009.** Fecha de consulta 12 de enero 2012, publicado el 23 de mayo de 2011, disponible en el sitio web: <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201105/notas/4159/>

Durante la administración del presidente Saca, la subordinación de la política exterior salvadoreña se hizo mucho más notable que en otras administraciones del partido ARENA y los representantes diplomáticos del gobierno salvadoreño así como el mismo presidente Saca se convirtieron en impulsores de las iniciativas de Estados Unidos en la escena internacional al acompañar medidas tales como:

- El Área de Libre Comercio de las Américas ALCA, aunque este acuerdo surge en 1990 en el marco de *La Iniciativa para las Américas* del presidente George Bush (padre) el cual se pondría en marcha en 2004; sirve como punto de apoyo del gobierno salvadoreño para justificar su oposición a las iniciativas de Venezuela y Cuba (la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América Tratado de comercio de los pueblos ALBA- TCP) explotando a nivel publicitario los beneficios económicos que esta clase de acuerdos propiciarían para el país con la primera potencia económica regional y con un gobierno democrático, nada populista como Venezuela o Cuba;
- El Plan Puebla Panamá PPP, este plan fue elaborado en marzo de 2001, pero al igual que el ALCA sirvió al gobierno del presidente Saca para acceder a fondos para la construcción de carreteras (Fondos del Milenio), dando con ello más respaldo a las iniciativas económicas neoliberales impulsadas por Estados Unidos;
- El Tratado de Libre Comercio Estados Unidos – Centroamérica – República Dominicana, ratificado en 2006; demostró la subordinación del gobierno salvadoreño y del partido ARENA a las iniciativas económicas de Estados Unidos, convirtiendo a El Salvador en el primero Estado en ratificarlo en Centroamérica; con el beneplácito de la empresa privada salvadoreña ANEP y con los votos en la Asamblea Legislativa de los partidos de derecha cuyo principal promotor fue el partido ARENA;
- La investida contra el terrorismo en Iraq (denominada como “operación libertad Iraq”) medida adoptada por el presidente Francisco Flores en 2001, que fue retomada por el presidente Saca, acción que dio el reconocimiento internacional del Estado Salvadoreño como el único Estado de la región americana en apoyar una guerra de usurpación junto a Estados Unidos;
- El rechazo a la adhesión de Cuba a la Organización de Estados Americanos OEA, aunque el rechazo de Cuba en la OEA data desde 1961 con la creación de la Alianza para el Progreso, el presidente Saca no mostró interés en abogar por la adhesión de

dicho Estado a la OEA y tampoco demostró interés en aperturar relaciones exteriores entre ambos Estados, convirtiendo a El Salvador en el único país de Centroamérica que no tenía relaciones exteriores de Estado a Estado con la isla;

- La negativa para adherirse al ALBA - TCP impulsada por Venezuela y Cuba; esta franca oposición al ALBA era el reflejo de los intereses norteamericanos y los intereses nacionales del sector económico (ANEP), ya que ante el alza de los precios del petróleo a nivel internacional, a toda costa las empresas nacionales como internacionales (especialmente las petroleras y distribuidoras) se coordinaron entre sí para exigir al Estado salvadoreño que esta iniciativa económica no fuera introducida al país a través de negociaciones entre Estados porque afectaría sus ingresos.

Es importante señalar que aunque El Salvador contó con su programa de política exterior durante este periodo presidencial, este se vio influenciado por la política exterior de Estados Unidos, la empresa privada aglutinada en la ANEP a través de las propuestas elaboradas en los ENADES y el plan quinquenal elaborado por FUSADES.

Para el gobierno del presidente Saca posturas que se plasman en los documentos económicos de FUSADES y los ENADES*, deberían de ser defendidas por los representantes diplomáticos en la escena internacional, posturas que reflejan la forma de defender los intereses de las empresas nacionales y de sus ingresos para la empresa privada nacional:

[El Estado Salvadoreño debe]Impulsar...iniciativas que permitan un mejor relacionamiento con otros países o bloques regionales en los diversos campos que beneficien a El Salvador y a la región Centroamericana.⁴¹

[Una de esas iniciativas debería de ser el CAFTA, ya que] con el CAFTA se ganaría acceso a un mejor y más extensivo mercado de Estados Unidos. Además, el TLC tiene la capacidad de fortalecer el mercado centroamericano, al hacer que todos los países adopten políticas más similares; las reglas implementadas reforzarían la integración

* V Encuentro Nacional de la Empresa Privada ENADE 2004, "El Salvador Solidario: Un compromiso de todos"; los documentos emanados de los diferentes ENADES 2005 - 2008; el documento de FUSADES "Estrategia económica y social 2004 – 2009; Oportunidades, seguridad y legitimidad bases para el desarrollo" (2003), entre otros.

⁴¹ Ministerio de Relaciones Exteriores, **Política exterior de El Salvador 2004 – 2009**, pág. 12

*regional, porque a medida que cada miembro del Mercado Común Centroamericano MCCA llevara sus políticas de conformidad con el CAFTA, también las estará llevando más de conformidad con los otros países de la región.*⁴²

*[En ese sentido es imperante para El Salvador]Impulsar la ratificación del Tratado de Libre Comercio República Dominicana –Centroamérica – USA, y el CA4 con Canadá, ya que serán fuente para la generación de empleos, el incremento de exportaciones, de atracción de inversión extranjera y de transferencia de tecnología.*⁴³

*[Planteamientos a lo que se unió] Douglas Barclay [embajador de Estados Unidos en El Salvador, analizando]los plazos de ejecución del CAFTA y presionó tanto al gobierno de Saca como a Washington para que se cumplan cuanto antes los requisitos legales necesarios para su entrada en vigor, convencido de que el tratado generará un efecto positivo en El Salvador y reforzará las opciones electorales de ARENA.*⁴⁴

Así entonces, se puede considerar que la política exterior salvadoreña estuvo influenciada por los dogmas ideológicos del partido ARENA y los planteamientos neoliberales de Estados Unidos y la empresa privada salvadoreña aglutinada en la ANEP. Aspectos que definieron las relaciones de El Salvador con el mundo durante este periodo presidencial y que son reflejados y puestos en práctica en las relaciones exteriores con países como Brasil y Honduras; donde la influencia estadounidense y los dogmas ideológicos de la gran empresa salvadoreña fueron determinantes al momento de tomar una postura ante determinados eventos de la realidad internacional que afectaron dichas relaciones.

4.2. Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Brasil

Las relaciones exteriores del Estado salvadoreño con Brasil estuvieron basadas en la posición dogmática del mercado del gobierno del presidente Saca, Brasil representó para El

⁴² Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES; **Estrategia económica social y social 2004 -2009. Oportunidades, seguridad y legitimidad: para la base del desarrollo.** FUSADES, primera edición, San Salvador, El Salvador (2003) Pág. 16

⁴³ Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, Quinto Encuentro Nacional de la Empresa Privada, ENADE “El Salvador Solidario: El Compromiso de Todos” ANEP San Salvador, El Salvador (2004) Pág. 59

⁴⁴ SANZ, José Luis, Periódico digital El Faro.com **Embajada procuró favorecer una victoria de ARENA en 2006 y 2009.** Fecha de consulta 12 de enero 2012, publicado el 23 de mayo de 2011, disponible en el sitio web: <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201105/notas/4159/>

Salvador una de las más valiosas justificaciones para entablar acuerdos comerciales con países fuera de la órbita ALBA.

El gobierno del presidente brasileño Lula da Silva (un gobierno de izquierda en América del Sur) representaba para el gobierno salvadoreño un socio estratégico que serviría como justificante a sus medidas de rechazo al ALBA en donde la coyuntura económica internacional presionaba al gobierno de El Salvador a buscar alternativas para sopesar el impacto en la economía nacional que generaban los altos precios del petróleo a nivel mundial.

En ese sentido, las relaciones exteriores con Brasil se convertirían en una prioridad para El Salvador donde la entrada en vigor del TLC con Estados Unidos por parte del Estado salvadoreño sería el factor complementario para fortalecer los planteamientos del gobierno del presidente Saca en aras de justificar que la opción más viable para sopesar la crisis del petróleo y atraer inversión extranjera era fortalecer las relaciones exteriores con el Brasil (un gobierno de izquierda moderada) tratando de mostrar ante la comunidad internacional cierta apertura de relaciones diplomáticas y de cooperación con gobiernos de izquierda.

Estas relaciones exteriores entre ambos Estados se vieron influenciadas por los Estados Unidos a través del presidente George Bush con una iniciativa económica en El Salvador que serviría de justificante para el gobierno salvadoreño y que lograría en cierta medida detener las críticas por declinar las propuestas de inserción al ALBA, que varias veces le hiciera el presidente venezolano Hugo Chávez Frías a el presidente salvadoreño Elías Antonio Saca directamente y a través del Frente Farabundo Martí.

Es así que para 2007: *El mandatario brasileño, Luiz Inácio Lula da Silva, y su homólogo estadounidense, George Bush, efectuaron el anuncio [de esta iniciativa sosteniendo que]... El programa proporcionará a El Salvador asistencia técnica para aspectos regulatorios en materia de biocombustibles; estudios de factibilidad financiera para identificar proyectos específicos de producción de biocombustibles que comprendan etanol y biodiesel; y ayuda para atraer inversión privada.*⁴⁵

⁴⁵ Business News Américas BNA Periódico digital, **Brasil y Estados Unidos eligen país para proyecto piloto de biocombustibles**, publicado 2 de abril de 2007, fecha de consulta: 13 de enero de 2012, disponible:

Después de este anuncio en los meses siguientes se puso en marcha este programa de cooperación, dando como resultado posicionar a El Salvador como el primer país exportador de biodiesel de 2007 (aunque no así el primer productor del istmo centroamericano). Es importante señalar que esta iniciativa impulsada por Estados Unidos, Brasil y El Salvador, pronto fue perdiendo fuerza debido a que el país no contaba con una legislación especial para la regulación de la producción de biocombustibles y el tratamiento de los desechos producidos por el mismo; ubicándose así dentro del istmo centroamericano como el último país que podría aplicar a la producción de etanol lejos de Costa Rica y Nicaragua.

Aunque 2007 fue un año propicio para que la Fundación Empresa y Desarrollo y la Empresa Sun Energy iniciaran un proyecto de siembra de tempate e higuierillo, *con la siembra de 28 hectáreas de higuierillo en el departamento de La Libertad*.⁴⁶ Estas empresas como otras dejaron de producir biodiesel en el año 2009 ante la considerable baja de los precios del petróleo a nivel mundial dejando las operaciones de producción en la zona y dejando al gobierno salvadoreño sin un programa de seguimiento a esta iniciativa desde 2009 a la actualidad.

Al final de todo este proceso de producción de etanol que duró desde 2007 al 2009 el único beneficio que se obtuvo de esta iniciativa fue justificar el rechazo al ALBA por parte del gobierno del presidente Saca ante una coyuntura de presiones a favor y en contra de medidas socialistas en la región americana y lograr establecer acuerdo de cooperación entre Estados en aras de mejorar la seguridad regional (enfocada especialmente en combatir el crimen organizado y otras formas de delincuencia en el plano regional).

4.3. Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Honduras

Las relaciones exteriores con Honduras durante la administración Saca es uno de los ejemplos más notorios de la incidencia de los planteamientos políticos e ideológicos del partido ARENA y de la empresa privada en conjunto (especialmente el rechazo a ideas de

http://www.bnamericas.com/news/petroleoygas/Brasil_y_EEUU_eligen_pais_para_proyecto_piloto_de_biocombustibles

⁴⁶ CASTELLÓN, Gabriela; Aguilar Jimena, Periódico Digital El Faro.com **oportunidad y amenaza de los biocombustibles para El Salvador**, publicado el 4 de febrero de 2010, fecha de consulta 10 de enero de 2012, disponible en: http://elfaro.net/es/201002/noticias/901/?st-full_text=2

corte socialista o comunista), y la resolución de la Haya sobre el diferendo limítrofe entre ambos Estados ha sido quizá uno de los aspectos más importantes durante la administración Saca para mantener relaciones exteriores de cooperación con Honduras, aunado a los diferentes tratados comerciales donde ambos países son signatarios.

El tratado de libre comercio con Estados Unidos, el Plan Puebla Panamá PPP y el tratado de libre comercio con Colombia, han permitido a El Salvador enfocarse en Honduras como un socio indispensable para la ejecución de diferentes proyectos entre Estados y para llevar a cabo diferentes políticas estipuladas en los acuerdos comerciales antes mencionados, especialmente la reducción de aranceles entre ambos Estados (estipulado por el TLC con Estados Unidos) y la creación de inversiones conjuntas como lo establece el PPP (en el caso específico de la represa el tigre).

Si bien es cierto que el diferendo limítrofe y la resolución de la Haya generó en su momento desacuerdos entre ambos Estados, 2006 fue el año donde estos desacuerdos aparecieron de nuevo en la palestra internacional, *hasta que, a principios [del mes de Octubre de 2006], en la II Conferencia de Ministros de Defensa de las Américas, celebrada en Nicaragua, El Salvador presentó el llamado Libro blanco de sus Fuerzas Armadas. En dicho documento oficial, El Salvador contempla a la isla Conejo como parte de su territorio insular*⁴⁷.

Esta aseveración por parte del Estado Salvadoreño, provocó el descontento de los representantes hondureños en dicha conferencia, sosteniendo que la isla Conejo era territorio hondureño y que era parte de los territorios entregados por la resolución de la Haya. Este problema de adjudicación de la isla Conejo trajo posiciones encontradas entre ambos Estados, donde la vía diplomática fue el camino a utilizar para la resolución del conflicto entre ambos países.

Estas discusiones por territorios entre ambos Estados lejos de provocar un distanciamiento entre los mismos, provocaron entendimientos para diferentes acuerdos comerciales entre ambos Estados con otros países. Uno de los acuerdos en los que ambos Estados lograron concretar cooperación recíproca fue en el “proyecto de construcción de la represa el tigre” en

⁴⁷ DALTÓN, Juan José, El país internacional, periódico digital, **Honduras y El Salvador enfrentados por un islote**, publicado el 17 de octubre de 2006, fecha de consulta: 12 de febrero 2012, disponible en: http://internacional.elpais.com/internacional/2006/10/17/actualidad/1161036001_850215.html

la frontera común. Decisión que provocó el rechazo de diversas organizaciones indígenas de la región hondureña, que se oponían a la construcción de la represa en dichos territorios.

El Comité de Organizaciones de Pueblos Indígenas de Honduras COPINH declaró persona “non grata” al presidente Antonio Saca y a su homólogo Felipe Calderón (México) y pedían la suspensión de dicho proyecto de construcción ya que sostenían que: *La construcción de esa obra “terminaría con poblaciones enteras en los municipios de San Antonio, Mapulaca, Piraera, Santa Lucía, Virginia y la Virtud, en Honduras, y otras en El Salvador, desplazando a más de 20.000 personas que perderían sus viviendas, su cultura, sus tierras, sus formas de vida y sus tejidos sociales*⁴⁸.

No obstante, estos pronunciamientos ambos Estados continuaron con la ejecución de dicho proyecto dejando clara su postura de generación de bienestar económico y dar cumplimiento a los compromisos adquiridos con la firma del Plan Puebla Panamá PPP (2001), que a solicitudes de suspensión del proyecto de un grupo de indígenas de la región.

El 9 de agosto de 2007 ambas administraciones junto a Guatemala deciden integrarse a un nuevo tratado de libre comercio para la región, estos Estados suscriben el Tratado de Libre Comercio Colombia – Triángulo Norte (El Salvador, Honduras, Guatemala) el cual es el resultado de una serie de negociaciones entre las diferentes partes desde el mes de mayo de 2006.

Esta serie de acuerdos durante 2006 y 2007 mostraban a El Salvador y Honduras como dos países de la región centroamericana con un alto grado de entendimientos entre ellos, donde los problemas limítrofes no lograron distanciar las relaciones diplomáticas entre ambos Estados, más bien, Honduras se convertía para El Salvador en un socio estratégico en la región por las inversiones que cada Estado desarrollaría en los proyectos de demarcación de los territorios y la represa el tigre.

Pero existió un acontecimiento coyuntural que provocó un distanciamiento entre Honduras y El Salvador donde la relaciones cordiales entre el presidente Manuel Zelaya de Honduras y Elías Antonio Saca llegan a malos términos debido a presiones internas en El Salvador

⁴⁸ Organización aporrea, Revista Digital, **Honduras: indígenas declaran persona “non grata” al presidente Saca**, publicado el 4 de octubre de 2006, fecha de consulta 22 de febrero de 2012, disponible en: <http://www.aporrea.org/internacionales/n84592.html>

impulsadas por la ANEP así como a presiones externas para el gobierno del presidente Saca provenientes de Estados Unidos.

Manuel Zelaya presidente constitucional de Honduras, miembro del partido liberal Hondureño (catalogado como un partido de derecha en Honduras), decide insertar al Estado hondureño a la iniciativa ALBA impulsada por el presidente venezolano Hugo Chávez, decisión que provocó en El Salvador el rechazo total de la empresa privada reflejando el rotundo rechazo que pregona el partido ARENA y la ANEP a las ideas comunistas en la región y una advertencia para Estados Unidos debido a que dos países centroamericanos (Nicaragua y Honduras) se adherían a esta iniciativa y se alejaban de su campo de influencia poniendo entre dicho la fidelidad de El Salvador.

Esta decisión tomada por el presidente de Honduras el 26 de agosto de 2008 y ratificada por el congreso hondureño el 10 de octubre del mismo año aunado a la nueva postura que el presidente Manuel Zelaya adoptaba frente a los Estados Unidos provocó de inmediato la pregunta de lo que decidirá El Salvador ante un eventual Gobierno de Mauricio Funes, del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN, que lideraba las encuestas con vistas a las elecciones de enero de 2009.

Este cambio político ideológico en la región centroamericana provocó el distanciamiento de El Salvador con Honduras y un acercamiento a las posturas y decisiones que Estados Unidos tomara contra dicho país. El presidente Saca después de esta decisión del Estado Hondureño inició a gestionar la ampliación del TPS para los salvadoreños en Estados Unidos manejando en el discurso oficial que la ampliación de dicho permiso de trabajo era una realidad gracias a las buenas relaciones con el gobierno de Estados Unidos y su rechazo a medidas populistas como el ALBA y que la adhesión a estas iniciativas del sur solo ocasionarían al gobierno salvadoreño el cese de dichos permisos para sus migrantes como parecía sucedería con los migrantes hondureños.

Estas acciones de la gestión del presidente Saca demuestran la inestabilidad de la política exterior salvadoreña durante su gestión, donde los intereses económicos de la región y su subordinación a la política exterior estadounidense definen las medidas a tomar ante eventos coyunturales como estos, dejando demostrado que la política exterior salvadoreña durante su gestión fue reaccionaria y que no tenía una definición clara a seguir.

CONCLUSION CAPITULAR.

Al hacer un recorrido histórico desde el momento de fundación del partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA (1981), y prestar atención a como los intereses económicos de una elite nacional poderosa y corrientes de pensamiento como el liberalismo económico se convierte en los cimientos de los estatutos políticos e ideológicos de dicho partido político se establece una identidad ante la comunidad nacional e internacional liberalistas o como ellos prefieren llamarle “liberalismo solidario”.

Se puede considerar que dichos estatutos responden según el marco histórico de su fundación a intereses coyunturales (1980 – 1990), pero cuando estos postulados se mantienen con el devenir del tiempo y se ejercen a través de la conducción de las políticas nacionales como internacionales, el estudio se vuelve más interesante. Después de 15 años de mantenerse en el gobierno el partido ARENA con distintas administraciones presidenciales, esos principios siguen vigentes y marcaron la hoja de ruta a seguir en el plano nacional como internacional para la administración del presidente Elías Antonio Saca.

El análisis de esta administración en materia de política exterior demuestra la continuidad de dichos planteamientos ideológicos y políticos, además muestra la falta de movilidad del gobierno salvadoreño en temas de gran envergadura en la región americana los cuales se vieron influenciados por presiones de los poderes económicos internos, y externos (política exterior de Estados Unidos) para tomar una decisión.

La política exterior salvadoreña durante esta gestión se mantuvo aferrada a factores ideológicos y políticos como: “la lucha contra las ideas comunistas” (planteamiento del partido ARENA), los cuales quedan demostrados bajo la administración del presidente Saca.

El gobierno salvadoreño durante la administración Saca se convirtió en un peón más en el tablero geopolítico de Estados Unidos, peón que movió a su complacencia, en aras de erradicar la influencia de las ideas socialistas en la región, caracterizando al Estado salvadoreño como un instrumento para mantener su campo de influencia en la región centroamericana, además de mostrar ante la comunidad internacional la falta de objetivos claros en materia de política exterior y lo permeable que fue dicha administración.

CAPÍTULO II: GESTIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR HACIA AMÉRICA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE CARLOS MAURICIO FUNES 2009 - 2012

INTRODUCCIÓN

En este capítulo se establece la forma en qué los factores ideológicos y políticos como: el no acercamiento a las ideas del Socialismo del siglo XXI y algunos factores que se mantiene desde la administración presidencial anterior defendidos e impulsados por la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, condicionan la política exterior salvadoreña bajo el primer gobierno de izquierda en el país.

En ese sentido este capítulo está dividido en 3 apartados; el primero muestra una breve descripción de los fundamentos ideológicos del partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN*, su participación en la política interior desde la firma de los Acuerdos de Paz en 1992 y su llegada a la presidencia en 2009.

El segundo apartado muestra una caracterización de la política exterior del Estado salvadoreño bajo la primera administración de izquierda y la descripción de algunas líneas estratégicas a desarrollar durante la misma, identificando la relación de estos con los fundamentos ideológicos del partido ARENA que aún se mantienen latentes y un breve análisis de la postura de la empresa privada aglutinada en la ANEP.

Y, finalmente un tercer apartado en el que se muestra la potenciación de las relaciones exteriores del presidente Funes con diferentes Estados de América, entre los que se destacan las relaciones exteriores de el primer gobierno de izquierda con 3 de los principales países impulsores del Alianza Bolivariana de los pueblos de América, Tratado de Comercio entre los Pueblos ALBA-TCP (Venezuela, Cuba y Nicaragua) además de las relaciones exteriores con Brasil. Demostrando con ello que los factores ideológicos y políticos del partido ARENA son una herencia que el presidente Mauricio Funes ha adquirido y los ha defendido frente al partido que lo llevo al gobierno y la comunidad internacional.

* Durante el desarrollo de esta investigación se usaran las siglas FMLN para referirse al partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional.

1. ASPECTOS TEÓRICOS GENERALES DE LOS FUNDAMENTOS IDEOLÓGICOS Y POLÍTICOS DEL PARTIDO FMLN

1.1. Orígenes del partido FMLN

Al referirse al partido Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional, se hace referencia a un instituto político que logra su participación legal en la palestra política nacional luego de una serie de sucesos históricos, que inician con la unión formal de 4 organizaciones político militares que buscan a través del uso de las armas tomar el poder y dirigir la política nacional a finales de los años setenta y principios de los ochenta.

Estas organizaciones políticas de izquierda optan por la vía armada y dar un giro al rumbo político - económico del país, es así que para: *El 17 de diciembre de 1979 los dirigentes de tres organizaciones (Fuerzas Populares de Liberación "Farabundo Martí" FPL, la Resistencia Nacional RN y el Partido Comunista Salvadoreño PCS) pudieron reunirse en Cuba... [Lugar en el que] tomaron la resolución de suscribir el primer acuerdo de unidad y constituir la Coordinadora Político Militar CPM, en cuya dirección estarían dos personas por cada organización.*^{49*}

En ese sentido para el 10 de enero de 1980 se hace público los acuerdos sostenidos en la Habana, Cuba, sobre la constitución de la CPM y *el 11 de enero se hace la presentación y lanzamiento público de la Coordinadora Revolucionaria de Masas, CRM**, acto que se celebrou en el auditorio de la Facultad [de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, mayormente conocida como la Facultad de] Derecho de la Universidad de El Salvador.*⁵⁰

⁴⁹ ARAUJO, Américo, **Antecedentes y datos sobre la fundación del FMLN**, Secretaria Nacional de Educación Política del FMLN. (San Salvador, Primera Edición SF). Pág. 5

* Es importante señalar la conformación de esta coordinadora debido a que algunos de los fundadores de la misma lograron mantenerse en los puestos de dirección del FMLN y competir después de la firma de los acuerdos de paz (1992) por diputaciones y la presidencia de la república. En ese sentido la formación de dicha estructura fue: *Salvador Cayetano Carpio y Mélida Anaya Montes (FPL), Ernesto Jovel y Julia R (RN) y Schafik Jorge Handal y Américo M. Araujo (PCS).*

** La Coordinadora Revolucionaria de Masas CRM, quedó conformada al final por: 1) *El Bloque Popular Revolucionario, BPR vinculado a las FPL, nacido el 30 de julio de 1975;* 2) *El Frente de Acción Popular Unificado, FAPU, orientados por la RN, nacido en septiembre de 1974;* 3) *Las Ligas Populares 28 de Febrero, LP-28 vinculadas con el ERP, nacidas en marzo de 1977, tras las luchas populares en contra del fraude electoral de febrero de ese año;* 4) *La Unión Democrática Nacionalista, UDN, partido político legal utilizado por el PCS para la lucha política electoral y la creación de la coalición Unión Nacional Opositora, UNO, con los partidos Demócrata Cristiano, PDC y Movimiento Nacional Revolucionario, MNR, adherido a la socialdemocracia y la Unión*

Paralelamente a la creación de la Coordinadora Revolucionaria de Masas se constituía una organización social que iba tomando fuerza entre los movimientos sociales de izquierda, el Frente Democrático Salvadoreño FDS, organización que estaba conformado por: *el Movimiento independiente de profesionales y técnicos de El Salvador (MIPTES), Movimiento Popular Social Cristiano (MPSC), desprendimiento importante del Partido Demócrata Cristiano, PDC, Movimiento Nacional Revolucionario (MNR), de la Internacional Socialista; Federaciones Sindicales; entre otros y como observadores se afiliaron la Universidad de El Salvador UES y la Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas” UCA.*⁵¹

Aunque el Frente Democrático Salvadoreño FDS, solamente tuvo 17 días de vida política dejó los cimientos para la creación del Frente Democrático Revolucionario FDR quien hizo su aparición en la vida política nacional el 17 de abril de 1980, el cual estaba conformado por las organizaciones sociales ex FDS y de la Coordinadora Revolucionaria de Masas.

Es así que se selló la alianza entre las diferentes organizaciones políticas militares de izquierda y para *el 22 de mayo de 1980 se convoca a una reunión [de las mismas]... para la creación de la Dirección Revolucionaria Unificada DRU. [Además] en esa [misma] reunión se organizó el frente diplomático y se acordó realizar las primeras giras por Europa, América Latina y los Países Socialistas.*⁵²

A partir de la creación de la Dirección Revolucionaria Unificada DRU se comienza a planear la nueva forma de llevar la lucha armada salvadoreña y se inicia el proceso de gestión internacional y definición del nombre que llevaría la nueva organización política militar. En tal sentido, el 29 de septiembre de 1980 se logró el acuerdo entre las diferentes organizaciones de izquierda sobre dos propuestas para el nombre que llevaría esta nueva organización.

Democrática Nacionalista UDN, coalición que ganó las elecciones presidenciales de febrero de 1972 y 1977, victorias electorales arrebatadas con fraudes por la dictadura militar; y 5) La Liga para la Liberación del PRTC nació en abril de 1975 y luego en 1979 se transformó en el Movimiento de Liberación Popular, MLP. Tomado del sitio web del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN: <http://www.fmln.org.sv/historia.php>

⁵⁰ ARAUJO, Américo **Antecedentes y datos sobre la fundación del FMLN**, Secretaria Nacional de Educación Política del FMLN. (San Salvador, Primera Edición SF). Pág. 6

⁵¹ Tomado del sitio web del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN: <http://www.fmln.org.sv/historia.php>

⁵² ARAUJO, Américo, Óp. cit., Pág. 8 - 9

Por un lado se proponía “*Frente de Liberación Nacional Farabundo Martí FLNFM.*”⁵³ mientras que la segunda propuesta era: “*Frente Farabundo Martí de Liberación Nacional FFMLN.*”⁵⁴ Pero es bajo la votación de los miembros de las diferentes organizaciones y bajo la corrección gramatical propuesta por Jorge Arias Gómez, quien propuso que: *lo correcto era usar una sola “F” para las siglas; o sea, leerse FMLN y cambiar el [término] “de liberación” por el [término] “para la liberación.”*⁵⁵ Es que se determina lo que en la actualidad se conoce como Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN.

Luego de determinar el nombre oficial de la nueva estructura que unificaría las fuerzas político militares de izquierda, se establecen los cuatro frentes de guerra* para el desarrollo de las operaciones político militares. Y es hasta el 10 de octubre de 1980 mediante una conferencia de prensa que se da a conocer al público en general: *el nombre del FMLN como la organización unitaria político militar que conduciría la guerra popular revolucionaria en El Salvador.*⁵⁶

Este anuncio público daba a conocer la nueva estructura unificadora de organizaciones político militares (denominada FMLN) quien desarrollaría su primera ofensiva en enero de 1981 denominada “ofensiva final” que marcaría el inicio formal del conflicto armado salvadoreño y que a lo largo de los años siguientes marcaría una escala de violencia sin precedentes en la historia de El Salvador obteniendo su punto álgido con la ofensiva de 1989.

*El 11 de noviembre de 1989 el FMLN... [Decide lanzar] a nivel nacional la mayor ofensiva de toda la guerra... [Denominada] “Ofensiva hasta el tope.”*⁵⁷ Demostrando a las fuerzas armadas salvadoreña la capacidad militar que este grupo político militar de izquierda mantenía, lo que produjo en señal de revancha la muerte 6 sacerdotes jesuitas, entre ellos el

⁵³ ARAUJO, Américo, **Antecedentes y datos sobre la fundación del FMLN**, Secretaria Nacional de Educación Política del FMLN. (San Salvador, Primera Edición SF). Pág. 15

⁵⁴ ARAUJO, Américo, Óp. cit., Pág. 15

⁵⁵ *Ibíd.* Pág. 15

* Los nombre de los cuatro frentes quedan dividido según su rango de acción o posición estratégica militar, quedando delimitados de la siguiente manera: *Frente Central*, “*Francisco Sánchez*”, *Frente Paracentral*, “*Anastasio Aquino*”, *Frente Occidental*, “*Feliciano Ama*” y el *Frente Oriental* “*Mario Zapata*”. ARAUJO, Américo, Óp. cit., Pág. 16

⁵⁶ ARAUJO, Américo, Óp. cit. Pág. 16

⁵⁷ Equipo Maíz, **Historia de El Salvador**, Equipo de Educación Maíz, (San Salvador, El Salvador 1995), Pág. 148

padre Ignacio Ellacuría, el 16 de noviembre de 1989 en las instalaciones de la UCA.⁵⁸ Este hecho provocó la indignación de la comunidad internacional y presionó al gobierno salvadoreño a reactivar el diálogo y a responsabilizarse de tales hechos*.

Luego de una serie de negociaciones que culminaron el 16 de enero de 1992⁵⁹ con la firma de los Acuerdos de Paz en Chapultepec México, El FMLN se incorpora a la vida política legal e inicia el proceso para constituirse en partido político de El Salvador (como parte de los acuerdos firmados para la consecución de la paz), logrando dicho objetivo el 1 de septiembre de 1992,⁶⁰ fecha en que el Tribunal Supremo Electoral TSE le otorgaba el acta de constitución como partido político legalmente inscrito en dicho tribunal, la cual le facultaba para competir en las elecciones presidenciales de 1994.

1.2. Principios y objetivos del partido FMLN

Después de 12 años de lucha armada por parte del FMLN, este debió de entregar las armas y constituirse en un partido político para poder con ello utilizar la vía democrática electoral para llegar al gobierno. En ese sentido dentro de su acta de constitución este instituto político se define como:

Art. 1: ...Un Partido Político democrático, revolucionario y socialista; de lucha permanente, que busca aglutinar y defender los intereses de las grandes mayorías populares y de las fuerzas democráticas y progresistas [del país].⁶¹

De acuerdo con lo anterior se puede caracterizar al FMLN, como un partido político que adopta las ideas socialistas y revolucionarias como eje referencial en su proceder en la política nacional e internacional donde el sistema capitalista o el modelo de mercado debe

⁵⁸ Equipo Maíz, óp. cit. Pág. 149

* Es importante señalar que el 9 de diciembre de 1989 el presidente Alfredo Cristiani propone reiniciar el dialogo con la condición que el FMLN pusiera fin a sus actividades militares. Y es a partir de los acuerdos de Ginebra (Suiza) del 4 de abril de 1990, que se establecen los objetivos del proceso de negociación de la paz. Para tener una mayor claridad del proceso de acuerdos de paz consulte: Historia de El Salvador, de Equipo de Educación Maíz, página 151 en adelante.

⁵⁹ Equipo Maíz, óp. cit. Pág. 154

⁶⁰ ARAUJO, Américo, **Antecedentes y datos sobre la fundación del FMLN**, Secretaria Nacional de Educación Política del FMLN. (San Salvador, Primera Edición SF). Pág. 17

⁶¹ Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN, **Estatutos del partido político Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN**, Secretaria Nacional de Educación Política del FMLN. (San Salvador, Primera Edición SF). Pág. 1

desaparecer para la consecución de una sociedad más justa y solidaria en El Salvador; el FMLN hace de estos ideales socialistas la base ideológica de su partido sosteniendo como principios rectores entre otros los siguientes*:

- 1) *El Humanismo Revolucionario del FMLN.*[entiéndase este humanismo como la autodeterminación de la persona humana y como el eje rector de la actividad del partido en un ambiente económico y social justo];
- 2) *Vocación de servir a los intereses de las mayorías.* [en aras de transformar la sociedad donde las diferentes organizaciones sociales tengan cabida];
- 3) *Un ideario democrático-revolucionario para el cambio.* [El FMLN busca la transformación de la base económica imperante para el desarrollo de una sociedad más justa democrática y socialista];
- 4) *Primacía de la Sociedad Civil.* [Para el FMLN todas las expresiones sociales tienen un papel fundamental en el desarrollo del cambio social que pregona];
- 5) *Contenido Patriótico de la Lucha.* [El FMLN mantiene un sentido de independencia y autodeterminación del gobierno a fuerzas económicas poderosas internas y a la injerencia de políticas externas que no defiendan los intereses nacionales];
- 6) *Solidaridad y Centroamericanismo.* [El FMLN busca fortalecer los lazos de amistad y cooperación con los diferentes países de la región centroamericana y los países del cono sur quienes a través de la historia han tenido luchas independentistas contra la influencia de capitales extranjeros].⁶²

Ante los planteamientos arriba señalados, se puede considerar al FMLN como un partido político de carácter socialista donde la revolución democrática debe ir encaminada a establecer las bases del socialismo, en aras de crear una sociedad más justa, equitativa y más humana; además que no busca establecer modelos políticos socialistas como el modelo cubano o el de la extinta Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas URSS, sino más bien instaurar en El Salvador un modelo socialista que se apegue a la realidad nacional y a la idiosincrasia salvadoreña.

* para ampliar y profundizar acerca de estos principios véase la página web del Frente Farabundo Martí: http://www.fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com_content&view=article&id=133&Itemid=59

⁶² Tomado de la pagina web del partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN: http://www.fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com_content&view=article&id=133&Itemid=59

El FMLN busca dentro de la palestra nacional trabajar en aras de conseguir los siguientes objetivos:

- 1) *La conquista de la paz y de la revolución democrática.*
- 2) *Fortalecer la Sociedad Civil.*
- 3) *Conquistar la Democracia política.*
- 4) *Asegurar la vigencia de los Derechos Humanos.*
- 5) *Impulsar el desarrollo económico.*
- 6) *La reconstrucción del país.*
- 7) *Soberanía e Independencia Nacional.*
- 8) *Luchar por construir un régimen económico, social y político de carácter socialista.*
- 9) *Promover y defender los derechos humanos de las mujeres.*⁶³

Es importante resaltar que dentro de los objetivos del FMLN, la instauración de un modelo socialista y democrático se mantiene vigente, esto fortalece los señalamientos que se le hacen al FMLN como un instituto político que entablará relaciones interiores como exteriores pluralistas con organizaciones políticas o Estados que comulguen con el carácter socialista del partido y que dicho principio debe imperar en el momento de abrir o fortalecer relaciones de diferente índole.

1.3. El partido FMLN en la política nacional

A partir de los acuerdos de paz el FMLN se constituye como partido político y las elecciones municipales y presidenciales de 1994 representaban el momento idóneo para poner en práctica la democracia en El Salvador y demostrarle al mundo las primeras elecciones democrática con nuevas instituciones emanadas de los acuerdos de paz donde el Tribunal Supremo Electoral TSE demostraría su capacidad, objetividad y transparencia.

El FMLN después de 12 años de guerra como grupo político militar de izquierda se somete a las elecciones presidenciales de 1994, mostrando como candidato presidencial a un líder del extinto Frente Democrático Revolucionario FDR, Rubén Zamora*.

⁶³Tomado de la pagina web del partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN: http://www.fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com_content&view=article&id=133&Itemid=59

* Actualmente Jefe de la misión diplomática de El Salvador en la India.

Las elecciones de 1994 mostraron a la comunidad internacional el grado de aceptación que este incipiente partido político tomaba para la población salvadoreña, es así que para las elecciones del 20 de marzo de 1994, la población salvadoreña obligó a través de sus votos generar una segunda elección presidencial, ya que los resultados obtenidos por el FMLN *331,629 votos validos (24.99 %)*⁶⁴ y ARENA *651, 632 votos validos (49.11%)*⁶⁵ no cumplían con el código del TSE que sostiene que para proclamar como ganador a un candidato presidencial este debe obtener la mitad mas uno del total de votos validos.

En ese sentido las segundas elecciones presidenciales fueron realizadas el 24 de abril del mismo año dando como resultado un total de *1, 246,220 votos validos*⁶⁶ de los cuales el FMLN* obtenía *378,980 votos*⁶⁷, es decir un 30% del total validados por el TSE. Mientras que el partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA obtenía la primera magistratura del país con un total de *818,264 votos*⁶⁸ el cual representaba el 65% de los votos validos en estas elecciones presidenciales.

Luego de estas elecciones históricas, 1999 representó para el FMLN un nuevo revés para sus aspiraciones presidenciales donde el candidato del partido ARENA Francisco Flores Pérez obtenía la primera magistratura con un total de *614,268 votos validos*⁶⁹ sobre su principal oponente Facundo Guardado (ex comandante guerrillero), quien obtuvo un total de *343,472 votos de 1, 223,215 votos validos*⁷⁰ aprobados por el TSE.

Las elecciones presidenciales de 1994 y 1999 mostraban cierto rechazo de la población a un gobierno de izquierda en el país, pero no tenían la misma actitud para la conducción de los gobiernos municipales y el acceso a los curules de la Asamblea Legislativa, tendencias que con el devenir del tiempo se mostraban a la alza con una mayor presencia del FMLN en todo el territorio nacional.

⁶⁴Tribunal Supremo Electoral TSE, **Memoria anual de labores correspondiente a 1994 y memoria de labores de elecciones de 1994.** (San Salvador, Primera Edición TSE, junio 1994). Pág. 60

⁶⁵Tribunal Supremo Electoral TSE, Óp. cit. Pág. 60

⁶⁶ Tribunal Supremo Electoral TSE, Óp. cit. Pág. 64

* Es importante señalar que el FMLN participó en estas elecciones presidenciales conformando una coalición de partidos entre los que se encontraban el Movimiento Nacional Revolucionario MNR y la Convergencia Democrática CD.

⁶⁷Tribunal Supremo Electoral TSE, Óp. cit. Pág. 64

⁶⁸Tribunal Supremo Electoral TSE, Óp. cit. Pág. 64

⁶⁹Tribunal Supremo Electoral TSE, **Memoria especial de labores elecciones 1999.** Primera Edición, TSE (marzo) 1999. Pág. 77

⁷⁰Tribunal Supremo Electoral TSE, Óp. cit. Pág. 77

El FMLN en las elecciones presidenciales de 2004 volvería a perder la primera magistratura, donde diferentes factores internos así como la injerencia de los Estados Unidos en dichas elecciones obstaculizaron la elección libre del presidente de la República por el electorado salvadoreño mediante una campaña del miedo a gran escala por parte del partido ARENA.

Esta campaña política sucia permitió al partido ARENA agenciarse la presidencia del país con su candidato Elías Antonio Saca, quien obtuvo un total de *1, 314,436 votos validos*⁷¹, dejando rezagado al candidato del FMLN Schafik Handal* el cual obtuvo *812,519 de 2, 277.473 votos validos*⁷² declarados por el TSE.

Después de estas 3 derrotas electorales donde la estrategia de impulsar líderes de la ex guerrilla salvadoreña (excepto la primera candidatura del año 1994) eran fallidas y la presencia del “voto del terror” en esta última elección presidencial de 2004 se fortalecía además que el fantasma del comunismo aparecía y tomaba fuerza auguraban una posible derrota política electoral en 2009 si el FMLN no adoptaba por un cambio de estrategia electoral.

Es así que las elecciones de 2009 representaban para el FMLN un reto a vencer donde la dirigencia del partido después de varios estudios decidió impulsar la candidatura de un referente de la sociedad civil que tuviera el arrastre político y electoral para agenciarse la primera magistratura de la república, donde la táctica de impulsar a un ex comandante guerrillero quedara en un segundo plano.

En ese sentido las elecciones presidenciales de 2009 muestran a Carlos Mauricio Funes un reconocido periodista salvadoreño como candidato presidencial del FMLN acompañado por la candidatura del ex comandante guerrillero Salvador Sánchez Cerén como vicepresidente, candidatos que logran después de 20 años despojar de la dirección del gobierno al partido ARENA.

* Schafik Handal fue Secretario General del Partido Comunista Salvadoreño PCS, líder histórico de la guerrilla salvadoreña y firmante de los Acuerdos de Paz. Títulos que utilizó el partido ARENA para desprestigiar su candidatura y alimentar el fantasma del comunismo en El Salvador si él llegaba al gobierno, donde la eminente alineación al eje del mal (Cuba – Venezuela – Nicaragua) era un peligro para la libertad de los salvadoreños.

⁷¹Tribunal Supremo Electoral TSE, **Memoria especial elecciones 2004**. (San Salvador, Primera Edición TSE, junio 2004). Pág. 35

⁷²Tribunal Supremo Electoral TSE, Óp. cit. Pág. 35

2009 marcó un hito en la política nacional salvadoreña debido a que después de 3 intentos fallidos con candidatos provenientes de la ex guerrilla salvadoreña, la candidatura de Mauricio Funes y Salvador Sánchez Cerén lograba quitar la presidencia al partido ARENA obteniendo un total de *1, 354,000 votos validos*⁷³ dejando al partido ARENA y sus candidatos Rodrigo Ávila Avilés y Arturo Zablah Kuri con *1, 284,588 de un total de 2, 659,138 votos validos*⁷⁴ aprobados por el TSE.

Es así que después de 12 años de guerra interna salvadoreña, 20 años después de la firma de los Acuerdos de Paz en Chapultepec, México se lograba la alternancia en el poder, donde la nueva política interior y exterior del país sería encaminada a brindar “un trato preferencial a la gente pobre” y la implementación de una política de puertas abiertas en materia de política exterior.

2. CARACTERISTICAS DE LA POLITICA EXTERIOR DE EL SALVADOR EN EL PERIODO PRESIDENCIAL DE CARLOS MAURICIO FUNES. 2009 – 2012

Este apartado aborda las áreas estratégicas que implementa la política exterior salvadoreña bajo la administración del presidente Mauricio Funes, quien marca un giro en las instituciones de gobierno, en especial en el Ministerio de Relaciones Exteriores exponiendo en el discurso oficial que durante su administración la política exterior salvadoreña sería una política de “puertas abiertas”, donde las posiciones ideológicas partidarias desaparezcan en un ambiente de confianza entre Estados.

En ese sentido con la reestructuración de algunas áreas en el Ministerio de Relaciones Exteriores, la política exterior salvadoreña toma otro rumbo en aras de generar confianza, modernización y transparencia ante la comunidad internacional y las diferentes organizaciones internacionales buscando con ello obtener resultados favorables para generar desarrollo en la sociedad salvadoreña en su conjunto.

Es por ello que a continuación se presenta una descripción de las líneas estratégicas de la política exterior salvadoreña que servirá posteriormente para brindar un análisis donde se resalte las características principales del primer gobierno de izquierda en El Salvador.

⁷³Tribunal Supremo Electoral TSE, **Memoria especial elecciones 2009**. (San Salvador, Primera Edición TSE, junio 2009). Pág. 260

⁷⁴Tribunal Supremo Electoral TSE, Óp. cit. Pág. 260

2.1 Líneas estratégicas de la política exterior salvadoreña

La política exterior salvadoreña bajo la administración Funes cuenta con 8 ejes estratégicos para la consecución de resultados favorables para la población en su conjunto; entre las líneas estratégicas que desarrolla el gobierno salvadoreño se encuentra:

1. Posicionamiento internacional.
2. Integración regional.
3. Soberanía e Integridad territorial.
4. Cooperación para el desarrollo.
5. Salvadoreños en el exterior.
6. Derechos humanos.
7. Modernización y fortalecimiento institucional.
8. Imagen institucional y comunicación interna.

En seguida se hace una breve descripción de algunas de estas áreas estratégicas* que buscan fortalecer las relaciones diplomáticas y de cooperación con la comunidad internacional:

- **Posicionamiento internacional**

Esta primera área estratégica busca fortalecer las relaciones diplomáticas existentes y expandirse territorialmente en puntos de interés para el Estado salvadoreño. Esto con el fin de tener mayor presencia en el plano internacional y generar nuevas fuentes de cooperación.

El gobierno del presidente Funes a nivel latinoamericano logra dar un paso de calidad sobre su posicionamiento en la región, estableciendo desde el primer día de su mandato presidencial, relaciones exteriores con el gobierno cubano; relaciones que fueron disueltas debido al triunfo de la revolución cubana y la llegada de Fidel Castro al gobierno. Esta decisión en materia de política exterior marca un hito sobre el rumbo que la política exterior

* Es importante aclarar que en aras de analizar la política exterior salvadoreña, las líneas estratégicas como: "Soberanía e integridad territorial", "Derechos Humanos", Modernización y Fortalecimiento institucional" e "Imagen institucional y Comunicación interna" no se describen pues algunas se complementan con otras áreas estratégicas y otras son de carácter interno para el mejor funcionamiento del Ministerio de Relaciones Exteriores.

salvadoreña tomaría, ya que después de 50 años del triunfo de la revolución cubana (1959) y 47 de la ruptura de relaciones exteriores (1962), el presidente Funes restablece dichas relaciones con el gobierno cubano, dejando atrás una posición política partidaria dogmática de 20 años de gobierno del partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA y de gobiernos que le presidieron del mismo signo ideológico.

Otro aspecto que durante la gestión del presidente Funes toma relevancia es la apuesta a la integración centroamericana, la cual se puso de manifiesto ante el golpe de Estado en Honduras (2009), hecho que otorgó el reconocimiento internacional al presidente Funes y el canciller Hugo Martínez como promotores de la integración centroamericana, al esfuerzo por promover la reconciliación en Honduras y al respeto del Estado de Derecho en dicho país.

El Estado salvadoreño a través de su área estratégica de posicionamiento internacional en los últimos 3 años ha logrado a nivel centroamericano establecer diferentes acuerdos de cooperación tales como: *se instaló la Comisión Binacional Guatemala – El Salvador... el 14 de abril de 2010 en la cual se adoptó una declaración conjunta por los ministros de relaciones exteriores... orientada a mejorar las condiciones de vida de ambos pueblos, facilitar la circulación de personas y productos comerciales así como fortalecer las relaciones bilaterales entre las dos naciones.*⁷⁵

Con el gobierno de Nicaragua se logró entablar diferentes reuniones para fortalecer las relaciones exteriores con dicho país. Concretando con el mismo la reactivación *en marzo de 2012... [De] la Comisión Binacional Nicaragua - El Salvador, que fue creada en 1996 constituyéndose en el espacio de diálogo sobre temas de interés común. La [cual] permaneció inactiva* en los últimos años.*⁷⁶ Esta comisión binacional tiene como objetivo impulsar medidas para fortalecer la integración económica a nivel regional en temas como la reducción de aranceles, agilizar los procesos aduanales para la libre circulación de

⁷⁵ El Salvador. Ministerio de Relaciones Exteriores. **Memoria de Labores 2009 – 2010**, (El Salvador: Ministerio de Relaciones Exterior 1ª Ed.) Pág. 20

* La inactividad de dicha comisión binacional entre Nicaragua y El Salvador fue debido al descuido de las administraciones anteriores en su primer momento con el ex presidente Francisco Flores y además debido a la postura ideológica del ex presidente Saca en respuesta a la adhesión de Nicaragua a la Alianza Bolivariana de los Pueblos de América Tratado de Comercio entre los Pueblos ALBA – TCP (1996-2009) pues sostenía que no mantendría relaciones exteriores con gobierno populistas en la región además por la postura anti norteamericana que adoptó el presidente Daniel Ortega.

⁷⁶ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, **Tercer año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General**, (San Salvador: FUSADES 3ª Ed. 2012), Pág. 116

mercancías entre ambos países, entre otros aspectos que fomenten el libre comercio en la región.

Mientras que en América del Sur el gobierno salvadoreño logró establecer nuevos mecanismos de entendimiento con gobiernos como: Bolivia (2011) *firmando un “memorándum de entendimiento” para el “establecimiento del mecanismo de consultas políticas” y un “convenio básico de cooperación”*. De igual manera, con países como Ecuador y Argentina, se han firmado diferentes convenios y acuerdos de cooperación en materia turística, transporte aéreo, fortalecimiento del Estado, desarrollo social, justicia, desarrollo agropecuario, energía y derechos humanos.⁷⁷

Pero dos aspectos que le dan un reconocimiento a nivel internacional a El Salvador con una política exterior de “puertas abiertas” son el fortalecimiento de sus relaciones exteriores y los acuerdos de cooperación obtenidos durante esta gestión con el gobierno de Estados Unidos y el gobierno de Brasil, gobiernos que el presidente Funes reconoce como “referentes regionales” de su administración y con quienes las relaciones entre Estados se encuentra fortalecidas en diferentes áreas.

- **Integración Regional**

Esta área estratégica pone el acento en las relaciones bilaterales con los países vecinos: Belice, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Costa Rica, en aras de fortalecer la integración centroamericana y con ello lograr un mejor posicionamiento como bloque ante grupos económicos como la Unión Europea UE y la Comunidad de Estados Caribeños CARICOM, por citar algunos ejemplos.

La apuesta a la integración centroamericana es una de las herencias de las anteriores administraciones presidenciales, donde la ruta a seguir es unir esfuerzos para concretar la Unión Aduanera Centroamericana. Lo que deja de manifiesto la apuesta económica del presidente Funes por consolidar el sistema de mercado instaurado en el país por los gobiernos del partido ARENA y la liberalización de la economía centroamericana.

⁷⁷ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, Óp. cit., Pág. 116

Esta postura es reconocida por la empresa privada y su tanque de pensamiento FUSADES al sostener que la crisis política en Honduras demostró la posición pragmática del gobierno salvadoreño y que para lograr acuerdos comerciales en pro de la unión aduanera, la instauración del Estado de Derecho en Honduras era una prioridad, regional y nacional. En ese sentido FUSADES reconoce que:

La posición del Presidente Funes ante la crisis hondureña es muestra del enfoque prosistema que ha adoptado el nuevo gobierno. El posicionamiento de Funes ante la crisis hondureña... fue una acción simbólica que perfiló que la política exterior no estaría basada en alineamiento del ALBA – TCP... y/o el lineamiento político del [Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional] FMLN.⁷⁸

Luego de la actitud tomada del presidente Funes ante este evento coyuntural, su participación en los foros regionales como el Sistema de Integración Centroamericana SICA y la Organización de Estados Americanos OEA, lograron que los Estados parte levantaran las sanciones impuestas al gobierno hondureño y su pronta reinstauración en el seno de los mismos.

Un aspecto relevante es que con la llegada del presidente Funes se comienza a relanzar los acuerdos bilaterales con los Estados de Centroamérica y la creación de la comisión binacional con Guatemala y la reactivación de dicha comisión con Nicaragua son una muestra de ello además del proceso de negociación de una tercera con Panamá (2010); comisiones que buscan abordar temáticas de integración regional como la Unión Aduanera Centroamericana, seguridad regional, reducción de aranceles y acuerdos comerciales entre otros aspectos.

Dentro de este contexto, la política exterior del Presidente Funes a nivel regional muestra un genuino interés por entablar relaciones de cooperación con todos los países de la región centroamericana donde la apuesta por llegar a diferentes acuerdos de entendimiento con países como Costa Rica, y Belice no quedan desapercibidos.

⁷⁸ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, **Primer año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General**, (San Salvador: FUSADES 1ª Ed. 2010), Pág. 85

El gobierno salvadoreño ha concretado con Costa Rica diferentes acuerdos entre los que destacan un *memorándum de entendimiento para el “Combate, Prevención, Protección y Atención las Víctimas de Trata de Personas”* [2009].⁷⁹ Este en el marco de la protección de los Derechos Humanos de los connacionales.

Asimismo el canciller de El Salvador visitó en 2010 al ministro de Belice expresándole que el gobierno de El Salvador está interesado en *establecer una cooperación más estrecha en las áreas de migración, económicas y comerciales y en el ámbito regional al igual que en los organismos multilaterales del Sistema de Integración Centroamericana SICA y la Comunidad Caribeña de Naciones CARICOM*.⁸⁰ Además de plantearle la Estrategia de Seguridad Centroamericana y explorar la posibilidad de suscribir acuerdos comerciales en materia agrícola.

- **Cooperación para el Desarrollo**

Esta estrategia dentro del concierto de las naciones es de vital importancia para cada uno de los Estados que buscan generar desarrollo para sus habitantes, razonamiento que no está lejos de la visión de país del presidente Mauricio Funes, el cual desde su llegada al gobierno desarrolla una política de reestructuración y modernización de las instituciones del Estado, en donde el Ministerio de Relaciones Exteriores se ve fortalecido con la creación de un Vice ministerio de Cooperación para el Desarrollo VMCD.

Este Vice ministerio tiene como objetivo *“coordinar, integrar e incrementar la cooperación internacional para el desarrollo, posicionándose como el ente rector de la cooperación en el país”*⁸¹ y debido a la política de transparencia y rendición de cuentas implementada por el presidente Funes para todas las instituciones del Estado, le genera a la comunidad internacional un mayor nivel de confiabilidad.

El Vice ministerio de Cooperación ha logrado concretar acuerdos de cooperación para el desarrollo con diferentes gobiernos de América entre los que destacan un acuerdo de

⁷⁹ El Salvador. Ministerio de Relaciones Exteriores. **Memoria de Labores 2009 – 2010**, (El Salvador, Ministerio de Relaciones Exterior 1ª Ed.) Pág. 23

⁸⁰ El Salvador. Ministerio de Relaciones Exteriores. **Memoria de Labores 2010 – 2011**, (El Salvador, Ministerio de Relaciones Exterior 1ª Ed.) Pág. 26

⁸¹ El Salvador. Ministerio de Relaciones Exteriores. **Informe de Rendición de Cuentas 2009-2010**, (El Salvador. Vice ministerio de Cooperación al Desarrollo, 1ª Ed.) Pág. 11

cooperación entre El Salvador y Cuba (septiembre de 2011) y que ratificaron en marzo de 2012 denominado: *Acuerdo de Alcance Parcial (AAP)*, que busca “propiciar un mayor desarrollo de las relaciones comerciales bilaterales, para complementar las economías a través del incremento en el flujo de comercio, inversión y cooperación en diversos productos”. El AAP cuenta incluso con el apoyo del sector empresarial salvadoreño, ya que lo consideran una oportunidad positiva, debido al marco legal que les genera confianza.⁸²

Otros acuerdos que marcan la buena gestión del VMCD son los obtenidos con los “referentes regionales” para el gobierno salvadoreño, Brasil y Chile ya que *al analizar los montos de cooperación que el gobierno salvadoreño ha recibido durante la actual administración, es importante destacar que la ayuda proveniente de los gobiernos de Brasil y Chile, equivale únicamente al 3% - Brasil 1% y Chile 2% - de la cooperación bilateral recibida... lo cual indica que en lo que va de la administración del Presidente Funes, sí se han fortalecido los lazos de cooperación, tanto financiera como técnica, con estas naciones en específico.*⁸³

Es importante aclarar que la empresa privada reconoce dicho logro con respecto a los gobiernos anteriores, pero a la vez pone el acento en que los mismos son insuficientes para generar desarrollo en el país aunque se muestra conforme con que se haya dado un paso importante al fortalecer lazos de cooperación y obtener ayuda económica proveniente de ambos países.

Por otro lado, una de las relaciones de cooperación que se ha fortalecido sobre manera son las relaciones exteriores con Estados Unidos. El presidente Funes ha demostrado ante la comunidad internacional así como a nivel nacional que estas relaciones de cooperación y subordinación con los Estados Unidos seguirán la lógica de las anteriores administraciones presidenciales.

El presidente Funes después de sostener en el discurso oficial que la política exterior salvadoreña se verá orientada por el principio de “autodeterminación”, se contradice apoyando a Estados Unidos con un contingente de soldados salvadoreños en Afganistán

⁸² Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES. **Tercer año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General**, (San Salvador, FUSADES 3ª Ed. 2012), Pág. 107

⁸³ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, **Segundo año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General**, (San Salvador, FUSADES 3ª Ed. 2011), Pág. 135

(2011), además luego de un fuerte rechazo al Tratado de Libre Comercio de Estados Unidos con Centroamérica TLC, ratificado por el gobierno anterior, El Salvador logra concretar una serie de acuerdos comerciales y de seguridad con Estados Unidos mucho más ambiciosos que el TLC entre los que se encuentran:

La “Iniciativa de Seguridad para América Central”... CARSI, es uno de los proyectos principales en materia de seguridad, siendo parte central de la lucha contra el crimen organizado en la región.⁸⁴; La inclusión de El Salvador como uno de los primeros cuatro países, en la iniciativa “Asocio para el Crecimiento” (Partnership for Growth), proyecto que busca fomentar la sociedad entre el gobierno y el sector privado.⁸⁵ Y La iniciativa de “Fomento de la Inversión de Remesas para el Desarrollo, Crecimiento y Emprendimiento” BRIDGE... que tiene como objetivo, desarrollar y apoyar las alianzas con instituciones financieras fuertes y confiables, con la finalidad de maximizar el impacto en el desarrollo de los flujos de las remesas que provienen de Estados Unidos.⁸⁶

- **Salvadoreños en el Exterior**

Esta estrategia busca garantizar la estabilidad social de la diáspora salvadoreña en las diferentes regiones del mundo, pero debido a la fuerte migración en los últimos años la mayoría de los esfuerzos del Vice ministerio para Salvadoreños en el Exterior se ha focalizado en proteger a los connacionales en la “ruta del migrante” hacia Estados Unidos donde en la actualidad se cuenta con *1, 827,000 salvadoreños, es decir 3.6% de la población hispana, que es de 50.7 millones.*⁸⁷

Dentro de los logros del Vice ministerio se ha logrado entablar acuerdos de entendimiento y cooperación con países como Guatemala, México y Estados Unidos en aras de brindar un trato digno a la diáspora salvadoreña. En ese sentido dentro de los acuerdos más importante con Estados Unidos se destacan: la creación del Grupo Binacional sobre Deportaciones y otros temas Migratorios (2009); La ampliación del estatus de protección temporal para los

⁸⁴ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, **Segundo año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General**, (San Salvador, FUSADES 3ª Ed.2011), Pág. 138

⁸⁵ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, Óp. cit. Pág. 139

⁸⁶ *Ibíd.* Pág. 139

⁸⁷ ÁLVAREZ, Joyce, La prensa gráfica, **Informe coloca a los salvadoreños como cuarta minoría de EUA** (San Salvador, E.S.), 30 de junio de 2012. Disponible en el sitio web del periódico la prensa gráfica: <http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/270776-informe-coloca-a-salvadorenos-como-cuarta-minoria-de-eua.html>

salvadoreños TPS (2010); se ha fortalecido el programa del Ministerio de Relaciones Exteriores “Bienvenido a casa” con fondos propios y con cooperación de Estados Unidos.

Mientras que con México se reactivó la comisión Binacional México – El Salvador la cual buscará garantizar las condiciones necesarias para el respeto de los Derechos Humanos de los migrantes salvadoreños, además se logró *la apertura de las agencias de protección consular en Arriaga, Chiapas, y en Acuyancan, Veracruz (esta última en conjunto con Guatemala [2009]), posteriormente en Oaxaca (2010)*.⁸⁸

Además, el gobierno salvadoreño ha logrado entablar acuerdos de protección para los salvadoreños en países como: Belice, Italia, India, Israel, Canadá entre otros, todos con el objetivo de mantener las conexiones de los salvadoreños en el exterior con su país de origen y el respeto de los Derechos Humanos de los connacionales.

2.2 Caracterización de la política exterior salvadoreña

A partir del estudio de algunos de los ejes estratégicos de la política exterior salvadoreña bajo la primera administración de izquierda en El Salvador, se puede considerar que se han dado ciertos pasos hacia una mejor gestión de la política exterior salvadoreña con respecto de los gobiernos anteriores, donde nuevas instituciones como el Vice ministerio de Cooperación para el Desarrollo y el Vice ministerio de Integración y Promoción Económica han fortalecido el trabajo, además de la reestructuración del Vice ministerio para los Salvadoreños en el exterior.

Ante estos cambios al interior de las instituciones ejecutoras de la política exterior y la nueva visión del gobierno del presidente Funes hacia la comunidad internacional, se pueden considerar como características principales de la política exterior del primer gobierno de izquierda entre otras, las siguientes:

1. Probidad y transparencia en la ejecución y manejo de los fondos provenientes de los organismos internacionales donantes y Estados cooperantes

⁸⁸ El Salvador. Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2009 – 2010, (El Salvador, Ministerio de Relaciones Exterior 1ª Ed.) Pág. 85

La reestructuración en las instituciones del gobierno, le han permitido a esta administración generar confianza en las instituciones cooperantes y los diferentes Estados con los que se mantienen relaciones de cooperación gracias a la implementación de medidas innovadoras como la creación del Sistema de Información sobre la Cooperación para el Desarrollo en El Salvador SICDES. El cual le permite a las instituciones contar con información práctica para conocer donde se está invirtiendo los fondos de cooperación que ellos canalizan hacia El Salvador.

2. Tiene un mejor posicionamiento internacional y regional

La administración del presidente Funes ante eventos coyunturales como el golpe de Estado en Honduras ha demostrado una actitud protagónica que le ha permitido agenciarse el reconocimiento de la comunidad internacional como un presidente integracionista y dedicado a fomentar el respeto del Estado de Derecho en la región. Al mismo tiempo la decisión de restablecer las relaciones diplomáticas con Cuba y su acompañamiento ante la Organización de Naciones Unidas ONU para pedir el cese del embargo económico hacia la isla por parte de Estados Unidos; el fortalecimiento de las relaciones de cooperación con países como Brasil y Chile posiciona a este gobierno con mayor presencia en la región.

3. Tiene una actitud pragmática ante la comunidad internacional

La administración Funes ha demostrado en momentos claves que las decisiones de política exterior no pasan por esperar la aprobación de algún tipo de poder económico nacional o internacional e incluso de un partido político determinado (FMLN). Lo que muestran ante la comunidad internacional su practicidad pues se adoptan ante dichos escenarios medidas que resuelvan los problemas sin importar la postura de otras instituciones de poder en el país o grupo económico poderoso; muestra de ello la crisis política en Honduras.

4. Busca fortalecer los vínculos entre los Estados centroamericanos para impulsar la unión económica centroamericana debido al alineamiento con las propuestas económicas de Estados Unidos

Este aspecto denota una política exterior continuista por parte del presidente Funes con respecto a las anteriores administraciones presidenciales de ARENA pues su interés por la integración económica centroamericana, y el acercamiento y alineación a la política exterior norteamericana son aspectos fuertemente impregnados en la misma. Aspectos que muestran una política exterior comprometida con ciertos intereses económicos en la región, un breve margen de movilidad y la actitud pro sistema del presidente Funes.

5. Muestra un marcado rechazo a las iniciativas de izquierda en la región

Si bien la política exterior del presidente Funes desde el inicio de su mandato se auto proclamó como de “puertas abiertas” y la apertura de relaciones con Cuba daban una señal de “autodeterminación” ante la comunidad internacional. Es necesario resaltar que durante esta administración el temor por integrar la Alianza Bolivariana de los pueblos de América Tratado de Comercio entre los Pueblos ALBA-TCP es una realidad la intención de instaurar el Socialismo del siglo XXI por parte del FMLN está lejos de los razonamientos del mandatario.

Después de lo antes planteado, podría considerarse a la política exterior salvadoreña impulsada por el gobierno de Funes como un híbrido pues tiene lo propio, pero retoma apartados de la política exterior del ex presidente Saca, donde aspectos de la misma siguen latentes en la actual administración, los cuales el presidente Funes ha tratado de reforzar tomando protagonismo en la región. Además al igual que la política del ex presidente Saca aun se cuenta con un alineamiento y dependencia de la política exterior de Estados Unidos, el único cambio es que se cuenta con un breve margen de movilidad.

3. ACTITUD DE LA ASOCIACION NACIONAL DE LA EMPRESA PRIVADA EN EL DESARROLLO DE LA POLITICA EXTERIOR SALVADOREÑA. 2009 – 2012

La ANEP a través de la historia desde 1992 han tenido un lugar de privilegio en la elaboración de políticas públicas que favorezcan sus intereses económicos, debido a que desde la firma de los acuerdo de paz, han mantenido contacto directo con el gobierno a través de su instrumento político el partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA.

Esta afirmación es confirmada por el ex presidente de la ANEP el señor Carlos Enrique Araujo, quien sostiene que durante los 20 años de gobierno del partido ARENA *mucha de nuestra gente estaba en puestos de gobierno, entonces era muy fácil, no solo para ANEP sino que para muchos empresarios que no estaban en ella, llamar al amigo para poder reunirse y discutir los temas. Ese fue un proceso natural que vivimos.*⁸⁹

Pero con el cambio de gobierno y la llegada del FMLN a algunas instituciones del Estado es vinculo se ve en ciertas ocasiones limitada pues la coordinación de reuniones con los funcionarios públicos se ha vuelto una obligación formal aunque sostiene que *las relaciones que ahora tenemos con el gobierno son muy buenas, con unas vías de comunicación bien amplias y en las que hemos podido participar activamente para poder buscar lo mejor para nuestro país.*⁹⁰

Esta apertura en la discusión de los puntos de interés del empresariado aglutinado en la ANEP, aunado a las acciones del presidente en materia de política exterior como:

1. El fortalecimiento de las relaciones exteriores con Estados Unidos;
2. La apuesta por unir esfuerzos en la región centroamericana para la concreción de la Unión Aduanera Centroamericana;
3. El distanciamiento de las iniciativas económicas del sur como la Alianza Bolivariana para los pueblos de América Tratado de Comercio entre los Pueblos ALBA – TCP;
4. El rechazo a los planteamientos marxistas-leninistas del FMLN y
5. La instauración del Socialismo del siglo XXI en El Salvador.

⁸⁹ El faro. Periódico digital "**Me opongo rotundamente a que la ANEP sea utilizada como trampolín partidista**", Entrevista con Carlos Enrique Araujo, presidente de ANEP, tomado del sitio web: <http://elfaro.net/es/201001/noticias/799/>

⁹⁰El faro. Periódico digital, Óp. cit.

colocan al gobierno de Mauricio Funes ante la empresa privada como un gobierno pragmático, que ofrece las garantías necesarias para que los empresarios salvadoreños mantengan su status quo, aunque es necesario resaltar que este voto de confianza por parte de la empresa privada salvadoreña, pasa por pruebas año con año, debido a que si bien es cierto que la empresa privada confía en este gobierno, la misma empresa privada salvadoreña mantiene una actitud vigilante ante cualquier giro o cambio en la política exterior que afecte sus intereses y es ante este escenario que entra en confrontación con el ejecutivo si este adopta iniciativas del FMLN de abrazar políticas provenientes del sur como el ALBA o la adhesión a la iniciativa Petrocaribe, opciones posiblemente viables para El Salvador, pero que con el devenir del tiempo y desde la aparición de las mismas en la palestra internacional los gobiernos salvadoreños, de derecha, ni el actual de izquierda han querido suscribirse a ninguna de estas iniciativas.

Ante esta realidad nacional se podría decir que la relación gran empresa privada aglutinada en la ANEP – gobierno salvadoreño pasa por un maniqueo en donde la lucha de poderes se mantiene y donde la política exterior salvadoreña aun se ve condicionada por ciertos factores ideológicos y políticos* que no dejan avanzar al país, ya que mientras el presidente Funes no dé un paso en falso tratando de adherirse a iniciativas socialistas y populistas, la empresa privada mantendrá su voto de confianza hacia él. En otras palabras se podría considerar al gobierno salvadoreño como un gobierno pragmático con un cierto margen de movilidad, donde la lucha de poderes es constante y la subordinación a la política exterior de Estados Unidos son factores que condicionan la política exterior salvadoreña.

* Algunos de estos factores se encuentran desarrollados en el capítulo I de esta investigación en el apartado “La política exterior salvadoreña hacia América (Estados Unidos, Brasil, Honduras) durante la gestión del presidente Elías Antonio Saca. 2004-2009”. En aras de facilitar la identificación de los mismos señalan algunos: “el alineamiento a la política exterior de Estados Unidos, la libertad de empresa y la libertad de expresión, establecidos por el partido ARENA y las cúpulas empresariales representadas en la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP para favorecer sus propios intereses”, entre otros.

4. LA POLITICA EXTERIOR SALVADOREÑA HACIA AMERICA (NICARAGUA – CUBA – VENEZUELA Y BRASIL) DURANTE LA ADMINISTRACION DEL PRESIDENTE CARLOS MAURICIO FUNES. 2009 – 2012

La política exterior de un Estado se basa en su forma de ver el mundo y como dentro de este buscar alternativas reales para desarrollar a su población en conjunto además de defender ante la comunidad internacional el “interés nacional” que representa los anhelos de un país.

Ante estos planteamientos a continuación se presenta un análisis sobre las relaciones exteriores del primer gobierno de izquierda en el país con respecto a 3 de los países miembros del ALBA (Nicaragua, Cuba y Venezuela) y el referente regional latinoamericano Brasil, en aras de demostrar como los factores ideológicos y políticos conservadores de la empresa privada y la alineación a la política exterior estadounidense siguen vigentes en la política exterior salvadoreña.

- **Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Nicaragua**

Las relaciones exteriores hacia Nicaragua sufren en 2008 un distanciamiento por un hecho político del presidente Daniel Ortega, quien apoyado en su parlamento suscribe al Estado nicaragüense a la iniciativa ALBA lo que da como resultado en las relaciones exteriores con El Salvador un marcado distanciamiento entre Estados debido a la posición anti norteamericana que había adoptado dicho mandatario y la idea de instaurar el Socialismo del siglo XXI* en su país, postura que desde la empresa privada salvadoreña y su instrumento político ARENA no fue visto con gratitud.

A partir de dicho evento político las relaciones entre Estados solo se manejaban en reuniones de funcionarios de gobierno en eventos específicos de organismos regionales

* El socialismo del Siglo XXI es una corriente de pensamiento impulsada por Venezuela y Cuba la cual pregona la creación de un cambio de la sociedad capitalista que conocemos. Este *Nuevo Proyecto Histórico* busca instaurar la “*Democracia Participativa*” en la región donde los tres flagelos de la humanidad (*Miseria – Guerra – Dominación*) desaparezcan y se instaure la *democracia participativa, la economía democráticamente planificada de equivalencias, el Estado no-clasista y, como consecuencia, el ciudadano racional-ético-estético*. Heinz Dieterich Steffan, **Socialismo del Siglo XXI**. 1ª Ed. Editorial Océano Sur.

como las cumbres de la Organización de Estados Americanos OEA o reuniones en el Sistema de Integración Centroamericano SICA.

Pero con el cambio de gobierno en El Salvador se divisaba una posición diferente en materia de política exterior hacia Nicaragua y por ende un mayor acercamiento a las iniciativas del sur. Es así que el presidente Funes representaba bajo este contexto una esperanza para la izquierda salvadoreña (FMLN) para fortalecer los lazos de entendimiento con Daniel Ortega en aras de buscar la asesoría necesaria del mismo para adherirse al ALBA.

En este contexto el presidente Funes a través de la política exterior salvadoreña reactivó *la Comisión Binacional entre Nicaragua – El Salvador (2012)*⁹¹, pero con un objetivo diferente al que esperaba el FMLN, el presidente Funes mediante la reactivación de dicha comisión buscó fomentar lazos de cooperación en áreas específicas tales como: promover la estrategia de seguridad centroamericana, negociar a nivel binacional el impulso de la Unión Aduanera Centroamericana, lograr acuerdo de desgravación de aranceles y defensa de los Derechos Humanos de los migrantes.

Esta iniciativa en 2012 aunada con las realizadas en años anteriores como la *búsqueda de entendimientos para superar la crisis generada por el golpe de Estado en Honduras, el fortalecimiento de las relaciones bilaterales en materia de comercio, migración, inversión económica e infraestructura [en 2009]*.⁹² Y las reuniones a nivel multilateral como el relanzamiento del Sistema de Integración Centroamericana SICA en 2010 por citar un ejemplo.

Lo anterior, pone de manifiesto que la política exterior del gobierno salvadoreño tomaría otra dirección y que los funcionarios del gobierno salvadoreño encausarían sus esfuerzos en promover iniciativas económicas beneficiosas para los intereses norteamericanos en aras de liberar las economías centroamericanas buscando la consolidación de una unión aduanera. Proyectos como la iniciativa “estrategia de seguridad centroamericana” tomaría fuerza; además de fomentar la implementación del proyecto Mesoamérica en la región (antes

⁹¹ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, **Tercer año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General**, (San Salvador, FUSADES 3ª Ed. 2012), Pág. 116

⁹² El Salvador. Ministerio de Relaciones Exteriores. **Memoria de Labores 2009 – 2010**, (El Salvador, Ministerio de Relaciones Exterior 1ª Ed.) Pág. 22

llamado Plan Puebla Panamá). Todas estas iniciativas norteamericanas justificaban el interés de llegar a acuerdos comerciales con Nicaragua donde la postura integradora del presidente Funes serviría de coartada para dejar de lado una posible adhesión al ALBA por parte del gobierno salvadoreño.

- **Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Cuba**

El restablecimiento de las relaciones diplomáticas con Cuba se concretizan el día de la toma de posesión del presidente Funes; medida que desde el triunfo de la revolución cubana no se implemento después de 50 años, donde los factores ideológicos de las diferentes administraciones presidenciales rechazaron la opción de entablar lazos de cooperación entre ambos Estados.

Las relaciones de cooperación entre El Salvador y el gobierno cubano desde la firma de los acuerdos de paz, estuvo caracterizada por la solidaridad del gobierno cubano a través de las administraciones municipales que el FMLN mantenía, es así que dentro de ese contexto las becas para estudios de medicina en la Habana, la transferencia de conocimiento en áreas deportivas, el envío de especialistas en determinadas áreas en favor de los programas sociales que desempeñan las alcaldías del FMLN, entre otras han sido el resultado de esa cooperación entre FMLN y Cuba.

Pero a partir de la aparición del ALBA y sus diferentes programas entre ellos Petrocaribe (el cual ha tomado fuerza ante la crisis del petróleo a nivel mundial), es que las relaciones entre el gobierno cubano y las alcaldías del FMLN se han fortalecido. En ese sentido la opción lógica de aperturar las relaciones diplomáticas bajo el primer gobierno de izquierda en El Salvador se convertían en una prioridad histórica y reivindicativa para la política exterior salvadoreña.

Luego de la decisión de reaperturar relaciones exteriores con Cuba, lo que se esperaba era un fuerte acercamiento hacia el gobierno cubano y lograr por la vía institucional (Estado a Estado) concretar proyectos de cooperación en áreas estratégicas como salud, educación, asesoría técnica en áreas deportivas, un mayor intercambio comercial, entre otras.

Luego de la apertura de relaciones exteriores algunos de los logros obtenidos entre los años 2009 - 2011 se muestran en el siguiente cuadro:

Acciones relevantes entre El Salvador y Cuba. 2009 – 2011.⁹³	
2011	<ul style="list-style-type: none">* Entrenadores deportivos cubanos concluyen misión en El Salvador 9-12* Evalúan colaboración deportiva entre Cuba y El Salvador 7-12* Crean nuevo comité de solidaridad con Cuba en El Salvador 15-11* Firman El Salvador y Cuba acuerdo comercial 19-9* Cuba amplía apoyo al deporte salvadoreño 23-5* Juramentan a nuevo grupo de estudiantes salvadoreños de medicina en Cuba 31-3
2010	<ul style="list-style-type: none">* Suscriben Cuba y El Salvador nuevos acuerdos de cooperación - 06-10* Firman Cuba y El Salvador Convenio sobre Cooperación Técnica, Científica y Tecnológica - 17-03* Firman Memorándum de Entendimiento Cuba y El Salvador - 17-03

Es necesario resaltar que a partir de la reapertura de relaciones exteriores con Cuba en 2009, las acciones emprendidas entre ambos gobiernos se enmarcan en la instauración de la embajada cubana en El Salvador y viceversa, el acompañamiento gubernamental en la Organización de Naciones Unidas ONU a la petición del cese del embargo económico impuesto por Estados Unidos a la isla.

A continuación se hace una mención especial sobre las relaciones exteriores entre los gobiernos municipales del partido FMLN y el gobierno cubano por ser estos últimos los que han mantenido a través de los gobiernos de ARENA un estrecho vínculo de cooperación entre Cuba y El Salvador fuera de las relaciones de Estado a Estado.

⁹³ Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba, tomado de la pagina web de dicho ministerio: http://www.cubaminrex.cu/Regionales/Articulos/AmericaLatinaCaribe/ALAT_El-Salvador.htm

- **Relación gobierno cubano con el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN**

En las relaciones institucionales entre ambos gobiernos el desarrollo de varios eventos los ha impulsado en gran medida el FMLN, es así que se han desarrollado muchos actos políticos – culturales como por ejemplo: se ha conmemorado la muerte de José Martí, Schafik Handal, el aniversario de la revolución cubana, el aniversario de la muerte de Monseñor Romero, además de realizar peticiones sobre levantar el embargo económico a Cuba, la libertad de los presos políticos en Estados Unidos, entre otras actividades la mayoría de ellos organizados por las alcaldías gobernadas por el Frente, el FMLN como partido político y algunos por personería del Ministerio de Relaciones Exteriores.

Esta división entre actividades del FMLN es considerada favorable por la ANEP, ya que el único acuerdo económico con Cuba (Acuerdo de Alcance Parcial) ha tenido el visto bueno por los empresarios salvadoreños por que ofrece la protección de sus capitales. El punto medular en estas relaciones por parte del gobierno es que se presenta ante la comunidad internacional una separación de visiones (FMLN – Funes) que no permiten tener una política exterior hacia Cuba más ambiciosa.

- **Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Venezuela**

Las relaciones exteriores entre El Salvador y Venezuela tiene cerca de 128 años* de haberse establecido, las cuales en la actualidad debido al pensamiento ideológico del presidente Hugo Chávez Frías y las posturas ideológicas del empresariado salvadoreño que generan presión en el gobierno del presidente Funes, mantienen un distanciamiento bastante marcado que se esperaba terminaría después de la salida de ARENA de la

* Las relaciones diplomáticas entre El Salvador y Venezuela datan desde *el 17 de mayo de 1884, [con el envío de un encargado de negocios salvadoreño a dicho país [el señor Ascanio Negratí]...* Por su parte el gobierno venezolano estableció su Legación Diplomática, *el 22 de junio de 1891, con la designación de Rafael Villavicencio, como Primer Enviado Extraordinario y Ministro Plenipotenciario, exactamente nueve años después de haberlo hecho El Salvador.* MEJIA Guardado, María de los Ángeles, Salinas Acosta, Aldo Josué, **las relaciones político diplomáticas y de cooperación entre la República de El Salvador y la República Bolivariana de Venezuela en el decenio 1998- 2008.** Trabajo de graduación para obtener el grado de Licenciado en Relaciones Internacionales, Universidad de El Salvador, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales San Salvador, (Julio 2008), Pág. 3-4

conducción del gobierno y el gane de la izquierda en 2009.

La política exterior hacia Venezuela en los últimos años (2004 -2012) se ha mantenido en relaciones mínimas de cooperación y ayuda entre Estados, donde las alcaldías administradas por el FMLN han tomado protagonismo. El presidente Venezolano ha marcado con su homologo cubano la hoja de ruta de un “Nuevo Proyecto Histórico” denominado Socialismo del siglo XXI, reforzado con la iniciativa ALBA-TCP, las cuales buscan a nivel regional detener las iniciativas norteamericanas para mantener la economía de mercado global (capitalismo).

Esta postura anti norteamericana del presidente de Venezuela y los beneficios que presentan la adhesión al ALBA-TCP, la iniciativa Petrocaribe, entre otras que enmarcan este “Nuevo Proyecto Histórico” ha generado en la actual administración un mayor distanciamiento entre el FMLN y el gobierno de Funes. Ya que por un lado existen intereses históricos de adherirse al ALBA por parte del partido político en el gobierno (FMLN), pero a la vez el presidente Funes muestra su rechazo a dicha iniciativa apoyando la postura del empresariado salvadoreño de “no adhesión a propuestas populistas” y manteniendo una postura cercana con la política exterior norteamericana.

En materia de cooperación entre ambos Estados a partir del distanciamiento de las relaciones exteriores entre ambos gobierno; en la actualidad existen 2 proyectos que se ha mantenido y que los coordinan las alcaldías del FMLN.

El primero es el proyecto de cooperación “operación milagro” suscrito *en agosto de 2005 [la cual] se inició el Compromiso de Sandino, firmado entre los presidentes de Cuba, Fidel Castro, y de Venezuela, Hugo Chávez, con la presencia de los Comandantes Schafik Handal y Daniel Ortega mediante el cual se plantearon la intervención de 6 millones de americanos con problemas visuales...[Esta operación consiste en traslados a Cuba de personas de escasos recursos para la solución de sus problemas oftalmológicos].*⁹⁴

⁹⁴ MEJIA Guardado, María de los Ángeles, Salinas Acosta, Aldo Josué. **Las relaciones político diplomáticas y de cooperación entre la República de El Salvador y la República Bolivariana de Venezuela en el decenio 1998- 2008.** (Trabajo de graduación para obtener el grado de Licenciado en Relaciones Internacionales, Universidad de El Salvador, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, San Salvador, Julio 2008), Pág. 45

Y el segundo es el acuerdo firmado el 5 de abril de 2006 [entre las alcaldías del FMLN y PDV Caribe], suscribiendo el acta constitutiva de Alba Petróleos de El Salvador, Empresa Mixta entre PDV Caribe, filial de Petróleos de Venezuela, y la Asociación Intermunicipal Energía para El Salvador (ENEPASA), la cual realizará las labores de importación, almacenamiento y comercialización de combustible venezolano en la nación centroamericana.⁹⁵

Ante este escenario político internacional, (Socialismo del siglo XXI – Capitalismo), el gobierno del presidente Funes ha demostrado ante la comunidad una actitud temerosa y distante del ALBA-TCP, manteniendo la posición oficial de los anteriores gobiernos de ultra derecha y con más cercanía a la política exterior estadounidense.

- **Incidencia de los factores ideológicos y políticos en las relaciones diplomáticas de El Salvador con Brasil**

Las relaciones diplomáticas de cooperación y económicas entre ambos Estados bajo esta administración presidencial se han fortalecido, es así que el presidente Funes reconoce al gobierno brasileño como un “referente de la política exterior salvadoreña” donde realizar alianzas con gobiernos de izquierda moderada como la de Brasil es una de las posiciones más defendidas por esta administración y parte de su fundamento sobre el rechazo al ALBA-TCP.

Según esta administración moderada presidida por Mauricio Funes, *en los tres años de la actual administración, se han ejecutado exitosamente alrededor de 30 proyectos de cooperación técnica y una docena adicional se encuentra en proceso... Con respecto a la cooperación financiera, el pasado 9 de mayo (2012), autoridades salvadoreñas y brasileñas suscribieron dos proyectos de cooperación por un monto de aproximadamente \$800 mil dólares destinados al apoyo de las áreas de desarrollo de la niñez y juventud así como a la de educación alimentaria.*⁹⁶

Estos esfuerzos son reconocidos por la empresa privada ANEP y su tanque de pensamiento FUSADES, los cuales ven las iniciativas económicas hacia Brasil como una de sus

⁹⁵ MEJIA Guardado, María de los Ángeles, Salinas Acosta, Aldo Josué, Óp. cit. Pág. 49

⁹⁶ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, **Tercer año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General**, (San Salvador, FUSADES 3ª Ed. 2012), Pág. 106

prioridades e intereses. El gobierno salvadoreño ha sabido utilizar estas relaciones exteriores para presentarse ante la comunidad internacional como un gobierno de avanzada que justifica su rechazo al ALBA –TCP y pone el acento en que se puede tener relaciones exteriores con gobiernos de izquierda, siempre que estas sean izquierdas moderadas no radicalizadas como las de la órbita ALBA.

A continuación se muestra un resumen de algunos proyectos de cooperación entre ambos Estados donde a nivel internacional posicionan a El Salvador como un Estado receptor de una buena cantidad de cooperación proveniente de Brasil.

TABLA 2.1: ACUERDOS DE COOPERACION ENTRE EL GOBIERNO DE BRASIL Y EL GOBIERNO SALVADOREÑO DURANTE LA ADMINISTRACIÓN FUNES. PERIODO 2012

Proyectos de cooperación El Salvador - Brasil 2012.*⁹⁷				
	Nombre del proyecto	Sector	Modalidad de Cooperación	Monto
1	Atención de salud población indígena	Salud	Capacitaciones y cursos	-
2	Bancos de leche humana	Salud	Capacitaciones y cursos	-
3	Calificación técnica en tecnologías libres	Educación, ciencia y tecnología	Capacitaciones y cursos	-
4	Capacitación en defensa civil	Gobierno y sistema político	Capacitaciones y cursos	-
5	Capacitación sobre crimen organizado	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Capacitaciones y cursos	-
6	Creación del instituto nacional de salud	Salud	Capacitaciones y cursos	-
7	Creación normas legales certificación digital	Educación, ciencia y tecnología	Capacitaciones y cursos	-
8	Inteligencia policial	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Capacitaciones y cursos	-

* El monto total de la cooperación brasileña representa la cantidad invertida en los 20 proyectos de cooperación aunque en el cuadro solamente se enmarque alguno de los más relevantes.

⁹⁷ El Salvador. Ministerio de Relaciones Exteriores. Sistema de Información sobre Cooperación para el Desarrollo en El Salvador SICDES, disponible en sitio web: <http://www.rree.gob.sv>

9	Metodología de reinserción de jóvenes internos	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Intercambio de experiencias exitosas	-
10	Metodología prevención social de la violencia	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Intercambio de experiencias exitosas	-
11	Producción de etanol en El Salvador	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Intercambio de experiencias exitosas	-
12	Refuerzo a la diversificación agro productiva	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Capacitaciones y cursos	-
13	Refuerzo en proceso productivo caña de azúcar	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Capacitaciones y cursos	-
14	Seguridad Presidencial	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Capacitaciones y cursos	-
MONTO DE COOPERACIÓN				\$ 3,026,995.00

En definitiva al observar los montos de cooperación obtenidos de diferentes acuerdos con Brasil, estos no son nada despreciables, el punto de inflexión radica en que estas relaciones exteriores al igual que bajo la administración del presidente Saca sirven como justificante del gobierno para mantener su alineación a la política exterior de Estados Unidos y su rechazo al ALBA.

Durante estos 3 años de gobierno del presidente Funes no se ha generado una mesa de discusión sobre los beneficios o desventajas de adherirse al ALBA y las relaciones con los “referentes regionales” como Brasil solo han sido utilizados astutamente para cubrir la defensa de los intereses económicos nacionales.

CONCLUSION CAPITULAR

La política exterior de El Salvador bajo el primer gobierno de izquierda durante los tres años de gestión denota una actitud pragmática del gobierno de Mauricio Funes ante determinados eventos coyunturales, además dicho gobierno cuenta con un reconocimiento internacional por la modernización y transparencia de las instituciones de gobierno de la cual el Ministerio de Relaciones Exteriores se ha visto fortalecido por la creación de dos Vice ministerio y la reestructuración de otro.

En términos generales la política exterior salvadoreña se plantea a través del plan de política exterior como ambiciosa y definida, donde planteamientos de una nueva política exterior de “puertas abiertas” sin influencias de ideológicas hacen pensar que las relaciones exteriores del gobierno se entablaran en pro de la defensa del interés nacional.

Durante estos tres años de gobierno, el presidente Funes ha logrado concretar numerosos acuerdos de cooperación que lo posicionan según la empresa privada como un gobernante que ofrece las garantías necesarias para la consolidación del modelo de mercado salvadoreño y su liderazgo a nivel centroamericano lo acredita aun más. El presidente Funes ha conseguido durante su gestión fraccionar entre los planteamientos del FMLN como partido político y las decisiones tomadas en materia internacional por su administración.

Lo que conlleva aun choque de poderes latente que se puede verificar en las instituciones de gobierno como la Asamblea Legislativa y el Ejecutivo donde los votos en algunas decisiones presidenciales no han tenido el respaldo del FMLN y si el apoyo de los partidos políticos de derecha.

Este fraccionamiento, ha hecho encausar los esfuerzos del FMLN hacia una actitud positiva hacia la iniciativa venezolana y su “Nuevo Proyecto Histórico” entendido como Socialismo del siglo XXI, mientras que por parte del ejecutivo a través del ministerio de Relaciones Exteriores la ruta a seguir es otra donde las relaciones de cooperación con Brasil y la consolidación de la sumisión de la política exterior salvadoreña, ponen de manifiesto que se puede generar cooperación y ayuda para la población salvadoreña desde otras fuentes fuera de la órbita ALBA.

Esta dicotomía entre ambas posturas presenta un problema fundamental en la política exterior ya que esta administración marcó en su discurso oficial la “autodeterminación de la política exterior salvadoreña”, pero al final se contradice y lo que en la actualidad se tiene es un híbrido de la política exterior del ex presidente Saca con la actual administración; la cual ha venido a reforzar los instrumentos para consolidar la economía de mercado en el país y a nivel centroamericano y se ha distanciado de iniciativas latinoamericanas como el ALBA adoptando los planteamientos de rechazo de la derecha salvadoreña sin un previo estudio de las ventajas y/o desventajas de adherirse a la misma.

La actual administración presidencial sostiene factores ideológicos y políticos de la anterior administración presidencial (aunque en el discurso se sostenga lo contrario) factores que no han permitido generar acuerdos que sopesen la crisis económica mundial y brinden a la población salvadoreña alternativas reales para afrontarla.

El tema de adhesión o no al ALBA será en lo que resta de la administración Funes un tema que no será abordado por dicha administración y lo que se perfila en estos últimos 2 años de gobierno es una lucha de poderes; en la que las fuerzas económicas salvadoreñas (apoyados por Estados Unidos), la posición del FMLN y la administración Funes entraran en contra posición sin llegar a algún acuerdo.

Este tema será en lo que resta de esta administración el talón de Aquiles para el presidente Funes donde la empresa privada salvadoreña mantiene el control (con la ayuda de Estados Unidos) ya que ha sabido integrarse de nuevo en el gobierno en diferentes escenarios como el Consejo Económico y Social y el Pacto Fiscal que la misma ha propuesto y que puede desestabilizar si la administración Funes da un paso en falso hacia estas iniciativas de izquierda en la región.

CAPITULO III: ACIERTOS Y DESACIERTOS DE LA POLITICA EXTERIOR SALVADOREÑA EN EL PERIODO PRESIDENCIAL DE ELIAS ANTONIO SACA 2004 – 2009 Y EL DE CARLOS MAURICIO FUNES 2009 – 2012

INTRODUCCION.

Este capítulo desarrolla como los factores ideológicos y políticos han incidido en los aciertos y desaciertos de la política exterior salvadoreña durante la administración del presidente Elías Antonio Saca y también en la gestión actual del presidente Carlos Mauricio Funes hacia América; en ese sentido este capítulo está dividido en 3 apartados:

El primero muestra un análisis de los fundamentos teóricos de cada una de las administraciones presidenciales destacando como esos planteamientos teóricos se materializan y dan como resultado una identidad nacional ante la comunidad internacional, identidad que defiende nuestro interés nacional durante el periodo de ejecución de cada una de las políticas exteriores en la escena internacional.

El segundo apartado desarrolla un análisis sobre la ejecución de algunas medidas implementadas por ambas administraciones que generaron aciertos y desaciertos en cada periodo presidencial determinado; entre las áreas estratégicas que se abordan se encuentra: salvadoreños en el exterior, cooperación para el desarrollo, integración regional y posicionamiento internacional del Estado salvadoreño. Áreas en las que ambas administraciones convergen y dan la pauta para realizar un análisis comparativo sobre las medidas implementadas por ambas administraciones.

Y; finalmente un tercer apartado en el que se analiza las relaciones exteriores con los diferentes países que se han venido abordando durante el desarrollo de esta investigación, resaltando las posturas de algunos analistas políticos salvadoreños y las acciones atinadas o erróneas que ambas administraciones implementaron a nivel americano.

1. ANÁLISIS COMPARATIVO SOBRE LA EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA BAJO LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA 2004 – 2009 Y LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE CARLOS MAURICIO FUNES 2009 – 2012

La política exterior salvadoreña después de la firma de los Acuerdos de Paz y la implementación de medidas neoliberales en El Salvador a partir de 1992, ha pasado por cambios radicales que le han requerido acoplarse a las exigencias de la globalización económica internacional mediante la búsqueda de fuentes de inversión extranjera y cooperación a nivel bilateral y multilateral en aras de generar desarrollo para la población en su conjunto.

Con la implementación de medidas neoliberales en El Salvador y el continuismo ideológico neoliberal practicado por las 4 administraciones presidenciales del partido ARENA (1992 – 2009); la política exterior salvadoreña con la llegada de Mauricio Funes al gobierno (a través del FMLN) divisaba cambios sustanciosos en la dirección de la misma y un viraje hacia iniciativas progresistas de América del Sur.

En ese sentido, este apartado evalúa la ejecución de 2 administraciones presidenciales con ideologías discrepantes en materia de política exterior donde se pone de manifiesto la identidad nacional* que el gobierno salvadoreño presentó bajo la administración del presidente Elías Antonio Saca (2004 – 2009) y la identidad que presenta la administración del presidente Funes a tres años de gobierno ante la comunidad internacional.

Así pues, en aras de identificar algunos puntos de análisis que se desarrollaran más adelante** se define como política exterior al *conjunto de decisiones, políticas y acciones de un gobierno que crean una doctrina específica coherente y permanente que proyectan en el extranjero [identidad nacional], para la satisfacción de necesidad del Estado o de la élite más*

* Como identidad nacional (según la teoría de las Relaciones Exteriores constructivista o constructivismo) entiéndase el proceso endógeno en el cual la interacción entre Agente (partido político, persona o entidad privada) y Estructura (el entorno económico, político o social) conllevan al establecimiento de la misma como parte de una necesidad natural o un interés creado para favorecer a ciertos sectores de una población o grupo económico, político o religioso que ostente cierto poder con la capacidad de incidir en la conducción o toma de decisiones de un determinado gobierno.

** ver páginas 75, 81 - 83

alta de este y que reflejan la estabilidad y fortaleza del Estado, pero además esta política está determinada por factores básicos como son la historia, geografía y economía, como por factores internos y externos que se presentan en el momento en que esta política se tiene que formular [Agenda Internacional].⁹⁸

En principio antes de comparar la política exterior de ambas administraciones presidenciales, es necesario resaltar (según el concepto anterior) que la política exterior de un Estado se ve influenciada por un binomio de factores que inciden sobre ella y la condicionan los cuales son: “el factor interno (especialmente el económico) y la agenda internacional”. Este binomio de factores no es ajeno en el caso salvadoreño ya que factores ideológicos y políticos de ciertos grupos económicos nacionales (ANEP) e intereses internacionales (Estados Unidos) tienen cabida en la misma.

La política exterior salvadoreña a nivel interno se vio condicionada por fundamentos y razonamientos económicos e ideológicos defendidos por la gran empresa privada aglomerada en la ANEP y su instrumento político ARENA, factores como: la defensa de la libertad de expresión, la libre circulación de mercancías, el respeto a la propiedad privada, el fortalecimiento del liberalismo económico, entre otros, fueron fortalecidos a lo largo de sus administraciones presidenciales y forman parte de la lógica defendida ante la comunidad internacional a través de la ejecución de la política exterior salvadoreña.

Por otro lado, la política exterior salvadoreña también se vio influenciada por factores externos dictados por la agenda internacional (históricamente prescrita por Estados Unidos) los cuales complementaron este binomio de factores que condicionó la política exterior durante la administración Saca así también a la política exterior de la administración presidencial de Mauricio Funes.

Aspectos como, la religiosidad hacia la consolidación del modelo de economía de mercado capitalista, la cercanía con la política exterior de Estados Unidos, el apoyo a las iniciativas económicas para la región centroamericana impulsada por dicho país, el apoyo del gobierno salvadoreño a las medidas de usurpación militar (Iraq (presidente Saca) – Afganistán

⁹⁸ ROJAS Herrera, Eva Luz, **“La política Exterior”** Universidad Nacional Autónoma de México UNAM, (México), s.f, s.a, pág. 5, disponible en sitio web: http://www.politicas.unam.mx/sae/portalestudiantil/internacionales/p_exterior/pdf/politicaexterior.pdf

(presidente Funes).) impulsadas por el gobierno norteamericano bajo la bandera de las misiones de paz de la Organización de las Naciones Unidas ONU y el rechazo a iniciativas progresistas como el ALBA –TCP son aspectos que consolidan la incidencia de dichos factores externos en la política exterior salvadoreña bajo ambas administraciones. Medidas que forman parte de una agenda internacional impulsada por Estados Unidos a través de sus ámbitos de influencia.

En ese sentido y para reforzar dichos planteamientos, a continuación se presenta un cuadro comparativo que puntualiza los ejes o áreas estratégicas que cada una de las administraciones presidenciales salvadoreñas definen ante la comunidad internacional y que son generados de la interacción entre el *agente y la estructura** que conlleva a la concreción de la identidad nacional salvadoreña bajo ambos periodos presidenciales:

TABLA 3.1: CUADRO COMPARATIVO DE LOS OBJETIVOS DE LA POLITICA EXTERIOR DE EL SALVADOR DURANTE EL PERIODO 2004 - 2014

ÁREAS ESTRATÉGICAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA. PERIODO 2004 – 2014	
Administración Elías Antonio Saca Periodo 2004 – 2009. ⁹⁹	Administración Carlos Mauricio Funes Periodo 2009 – 2014. ¹⁰⁰
<ol style="list-style-type: none"> 1. Defensa de la Soberanía por medio de la diplomacia. 2. Posicionamiento Internacional. 3. Salvadoreños en el Exterior. 4. Integración. 5. Cooperación Internacional y Competitividad. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Posicionamiento internacional. 2. Integración regional. 3. Soberanía e Integridad territorial. 4. Cooperación para el desarrollo. 5. Salvadoreños en el exterior. 6. Derechos humanos. 7. Modernización y fortalecimiento institucional. 8. Imagen institucional y comunicación interna.

* ver supra. Aclaración sobre concepto de identidad nacional desde la teoría constructivista.

⁹⁹ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, **Memoria de Labores junio 2004 – mayo 2005**, El Salvador: Dpto. de Publicaciones del Ministerio, 2005. Pág. 11

¹⁰⁰ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, **Memoria de Labores 2009 – 2010**, El Salvador: Dpto. de Publicaciones del Ministerio, 2010. Pág. 3

En términos generales podría considerarse a la política exterior salvadoreña durante ambas administraciones presidenciales con objetivos claros a perseguir ante la comunidad internacional y especialmente en la región americana donde la defensa de los intereses del Estado salvadoreño fueron los ejes transversales del accionar de los representantes diplomáticos hacia la región bajo ambas administraciones.

La política exterior salvadoreña bajo la administración del ex presidente Elías Antonio Saca al igual que la política exterior de presidente Mauricio Funes tiene varios puntos de convergencia en los que denotan el interés de dichas administraciones en ejes estratégicos como:

- **Salvadoreños en el exterior.** Los cuales representan la inyección de capital para la economía salvadoreña y el sustento de muchas familias salvadoreñas.
- **Cooperación para el desarrollo.** En aras de sostener los programas de beneficio social y reactivar el aparato productivo de El Salvador.
- **Integración regional.** Con un especial énfasis en la consecución de la unión aduanera centroamericana, la reducción de aranceles y la libre circulación de mercancías, y la consolidación del modelo de mercado a nivel regional.
- **Posicionamiento internacional del Estado salvadoreño.** Especialmente en la apertura de relaciones comerciales con Estados con los que no se contaba con relaciones diplomáticas y el fortalecimiento de las mismas con Estados con los que los flujos comerciales y de cooperación eran mínimos o nulos.

Estos aspectos en ambas administraciones demuestran el interés nacional y parte de la identidad que caracteriza a cada una de ellas en la comunidad internacional.

Pero también hay áreas estratégicas que no son valoradas o compartidas por dichas administraciones que dan una connotación diferente a la política exterior salvadoreña de cada periodo presidencial; es así, que el presidente Elías Antonio Saca pone más empeño en la lógica del mercado dentro de sus ideales a perseguir ante la comunidad internacional, ya que muestra el interés en entablar y fortalecer lazos de cooperación con gobiernos líderes en el área tecnológica y la inserción del país al intercambio de tecnologías del conocimiento. Además, la inserción al proceso de globalización mundial y la creación de bloques comerciales en la región se volverían una labor a completar bajo su administración.

Mientras que, el presidente Funes con la llegada de la izquierda al gobierno pone el acento en la “autodeterminación” de las relaciones exteriores; que la política exterior salvadoreña ya no sería influenciada por ideologías recalcitrantes y desgastadas, entre otros aspectos. El presidente Funes ha mostrado ante la comunidad internacional el ideario de defender los Derechos Humanos de los salvadoreños en el exterior y su empeño en fortalecer los lazos de cooperación a nivel centroamericano, destacando en el discurso a Estados Unidos y Brasil como sus referentes regionales.

Ante estas dos diferentes posturas y raciocinios de la política exterior salvadoreña, la identidad de cada uno de los gobiernos salvadoreños se configuró a través del discurso oficial de cada uno de los mandatarios y confirma que las políticas exteriores tenían coincidencia en algunos aspectos relevantes para el desarrollo del país, pero a la vez cada una de ellas marcaba su propia hoja de ruta a seguir. En ese sentido y en aras de analizar los discursos de cada uno de ellos en sus planes de gobierno se presenta el siguiente cuadro que fortalece algunos planteamientos y brinda nuevos elementos para el análisis:

TABLA 3.2: CUADRO COMPARATIVO DE LOS OBJETIVOS DE LOS PLANES DE GOBIERNO DEL EX PRESIDENTE ANTONIO SACA (2004) Y MAURICIO FUNES (2009)

OBJETIVOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA SEGÚN EL DISCURSO OFICIAL. PERIODO 2004 – 2014	
Administración Elías Antonio Saca Periodo 2004 – 2009.	Administración Carlos Mauricio Funes Periodo 2009 – 2014.
<i>La revolución tecnológica que impacta a todas las naciones, unido al fenómeno de la globalización y la conformación de bloques comerciales, demanda que las políticas y estrategias gubernamentales sean diferentes en el siglo XXI para tomar ventaja de los flujos de comercio e inversión internacionales... Estamos inmersos en una región comprometida con la apertura comercial y la integración al bloque comercial de América del Norte, y eventualmente, del Hemisferio y a la apertura comercial con la Unión Europea... La integración centroamericana</i>	<i>En los veinte años de continuidad en el gobierno, no se quiso ni se pudo posicionar a El Salvador en la comunidad internacional como un Estado abierto y amigable a las relaciones con todos los países del mundo, respetuoso del derecho internacional, baluarte del principio de no intervención en los asuntos internos de otros pueblos, inequívocamente comprometido con la paz... Antes que nada, la política exterior debe recuperar soberanía y pasar a convertirse en una genuina política nacional y también en una política de Estado; y como tal, dirigirse a</i>

<p><i>será la plataforma desde la cual trabajaremos para integrarnos a esas corrientes comerciales y de inversión, pues las escalas de producción y los avances tecnológicos exigen que las economías pequeñas, para ser viables, se integren a bloques más amplios.</i>¹⁰¹</p>	<p><i>apalancar prioritariamente la agenda del desarrollo del país, la construcción democrática y la integración regional, para una más activa inserción regional en el mundo en beneficio del progreso de nuestros pueblos.</i>¹⁰²</p>
---	---

Después de revisar con detenimiento los discursos oficiales de cada uno de los presidentes durante su periodo de administración de la política exterior, es necesario destacar ciertos aspectos de interés mutuos para ambas administraciones:

El primero de ellos, es “el interés nacional de fomentar y fortalecer la unión centroamericana”, como uno de los condicionantes para generar progreso en la región en su conjunto, ambas administraciones ponen el acento en que la unión aduanera centroamericana es la panacea para concretar acuerdos de cooperación exitosos con los diferentes bloques económicos regionales y mundiales.

El punto de discusión es que dicha afirmación lleva impregnada la lógica de mantener y consolidar el modelo de economía de mercado en la región, donde la reducción de aranceles, eliminación de subvenciones, garantizar las condiciones para la implementación de acuerdos comerciales como el Tratado de Libre Comercio Estados Unidos – Centroamérica y República Dominicana, El plan Mesoamérica (antes Plan Puebla Panamá) y la estrategia de seguridad centroamericana, son medidas que ambas administraciones defienden bajo una sola línea de dirección que la dictamina la política exterior norteamericana.

El segundo punto de correlación entre ambas administraciones es el referente al “respeto del Derecho Internacional”, respeto que se ve reflejado bajo el gobierno del presidente Saca hacia la intervención del Estado salvadoreño en la economía para garantizar el cumplimiento de acuerdos comerciales, para con ello aprovechar los flujos comerciales y de inversión internacional; planteamiento al que el presidente Funes se adhiere, respetando los acuerdos adquiridos por la administración Saca en materia económica con Estados Unidos.

¹⁰¹ Alianza Republicana Nacionalista ARENA, **País Seguro, Plan de gobierno 2004 – 2009** El Salvador: Dpto. de Publicaciones 2004, p. 18

¹⁰² Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN, **Cambio en El Salvador para vivir mejor, programa de gobierno 2009 – 2014**, El Salvador: Dpto. de Publicaciones 2009, p. 94

Este aspecto toma relevancia debido a que el presidente Funes llegó al gobierno a través del FMLN, un partido de izquierda que siempre mantuvo una posición crítica ante tales acuerdos comerciales; pero con la llegada de la izquierda al aparato de Estado la revisión de dichos acuerdos, la restauración de la política monetaria nacional y la adhesión a nuevos bloques económicos de América del Sur eran la posición ideal esperada por este gobierno. Ideal que no se cumplió y que el presidente Funes fervientemente rechaza y muestra su posición de respeto a los acuerdos económicos adquiridos por el ex presidente Saca bajo condiciones desiguales.

El tercer y último aspecto que toma relevancia en dichos discursos es que, por un lado el ex presidente Saca ubica “las relaciones con Estados Unidos” como la línea general a seguir durante su administración, posición que dejó ampliamente demostrada con la incidencia que el gobierno de George Bush tuvo en las elecciones presidenciales que lo posicionaron a él como presidente del país, además de su apoyo a la guerra de intervención en Irak y la suscripción del TLC Estados Unidos - Centroamérica y República Dominicana, por citar algunos ejemplos.

Por otro lado, el gobierno del presidente Mauricio Funes planteaba que sus relaciones exteriores con la comunidad internacional serían “abiertas y amigables y no estarían influenciadas por dogmas ideológicos”. Planteamiento que refrendaba con el restablecimiento de relaciones exteriores con Cuba el primer día de su mandato presidencial.

El apoyo que el presidente Funes brindó a Estados Unidos con tropas a Afganistán (bajo la bandera de la ONU), la firma del Asocio para el Crecimiento con dicho gobierno, la aprobación del segundo acuerdo para el desembolso de los fondos del milenio*, entre otros aspectos relevantes denotan el marcado acercamiento que la política exterior salvadoreña tiene con Estados Unidos, dependencia que aun con la llegada de la izquierda al poder no se ha podido superar y que ponía al descubierto el verdadero interés del gobierno salvadoreño.

* Aprobación del acuerdo de cooperación que se encuentran en peligro de ser otorgado debido a la inestabilidad jurídica y política en la que se encuentra el país, por la lucha de poderes entre el órgano legislativo y el órgano judicial, debido al mecanismo de elección de los magistrados de la Corte Suprema de Justicia periodo 2011-2015.

1.1. La identidad nacional de ambas administraciones en la escena internacional

Después de identificar los puntos de convergencia y de inflexión entre ambas políticas exteriores, la concreción de la identidad nacional de cada una de ellas, es el resultado de la interacción entre el Agente (partidos político, empresa privada, presidente, etc.) y la Estructura (el contexto económico, político, social nacional.). Identidad nacional que representó y representan los intereses nacionales ante la comunidad internacional.

Así pues, con el objetivo de comprender que es el Interés nacional algunos autores definen que *es lo que la nación, es decir, los que toman decisiones en nombre de ella, deciden qué es.*¹⁰³ Concepto que es aplicable ante los planteamientos y posturas identificadas en ambas administraciones ya que cada una de ellas desarrollo un estilo o forma de abordar la política exterior durante su periodo presidencial.

En ese sentido el interés nacional del Estado salvadoreño ante la escena internacional durante ambas administraciones se podría sostener que no ha cambiado en gran medida aunque si presenta ciertos matices que podrían disimularlo, pero que al final se puede sostener que el interés nacional de ambas administraciones presidenciales ante la comunidad internacional es el siguiente:

La preservación y fortalecimiento del modelo de economía de mercado capitalista en el país y en la escena internacional con especial énfasis a nivel centroamericano (unión aduanera centroamericana), donde los esfuerzos de los representantes del Estado salvadoreño se encaminen a fortalecer relaciones exteriores con gobiernos específicos que no entren en confrontación con los intereses económicos nacionales defendidos por la ANEP y los intereses geopolíticos y económicos de Estados Unidos en la región.

A primera vista esta aseveración podría ser un poco apresurada, pero si se analiza los diferentes contextos en que se desarrolla cada una de las políticas exteriores de El Salvador, esta se fortalece. Es así, que durante la administración presidencial de Elías Antonio Saca, la política exterior salvadoreña ya contaba con fuertes presiones internas que le condicionaban,

¹⁰³ TOMASSINI O., Luciano, **el marco de análisis de la política exterior**, Universidad Nacional Autónoma de México UNAM, s.f. disponible en México diplomático.org: <http://www.mexicodiplomatico.org/lecturas/Marco%20Politico%20de%20Analisis%20de%20La%20Politica%20Exterior.pdf>

pues a la llegada de él al gobierno, la comunidad internacional afrontaba una crisis económica sin precedentes debido al alza del precio del petróleo a nivel internacional.

Además de la alineación del ex presidente Flores con la política exterior norteamericana y el apoyo a la lucha contra el terrorismo internacional a partir de los ataques a Estados Unidos de 2001, y las negociaciones de los estatus de protección temporal TPS para la comunidad salvadoreña residente en ese país (Estatus de protección para la comunidad salvadoreña conseguido debido a los terremotos de enero y febrero de 2001 en el país.) fueron factores que influenciaron la política exterior salvadoreña del ex presidente Saca, los cuales no representaban aspectos impositivos, sino la continuidad de un proyecto histórico de alineamiento la política exterior norteamericana.

Con la suma de todos estos factores la administración Saca presentó una identidad del gobierno salvadoreño, de alineamiento a las ideas neoliberales impulsadas por Estados Unidos en la región, y el contexto de debate entre el Área de Libre Comercio de América ALCA y la Alianza Bolivariana de los pueblos de América ALBA asentó dicha postura, en donde dicha administración tomó una postura de lucha contra las ideas comunistas en la región y se separó de gobiernos de izquierda reaccionaria (según ellos) en la región americana.

En contra posición, con la llegada de la izquierda al gobierno a través de la figura de Mauricio Funes, los cambios de dirección en las relaciones exteriores del país, se presumían una realidad. Cambios que no se concretizan aun a plenitud y aunque en el discurso oficial la “autodeterminación” de la política exterior salvadoreña y la separación de raciocinios ideológicos en las relaciones exteriores con la comunidad internacional, solo fueron eso, presunciones.

En la práctica la política exterior salvadoreña si se alejó de posturas ideológicas para entablar relaciones exteriores, pero con la única variante que esas posturas que rechazó fueron las del FMLN y mantuvo algunos de los razonamientos de la ANEP y de su brazo político ARENA. El presidente Funes no ha buscado fortalecer relaciones exteriores con países dentro de la órbita ALBA como lo pretendía el FMLN, más bien, parte del esfuerzo de los funcionarios responsables de la política exterior es consolidar la economía de mercado a nivel nacional e internacional.

El presidente Funes ha reforzado las relaciones con dicho país y ha logrado firmar acuerdos como el Asocio para el Crecimiento que subordinan aun más la economía salvadoreña y la política exterior de El Salvador con Estados Unidos, ya que dicho acuerdo pretende una asociación entre iguales, acuerdo que a todas luces es desigual tomando en cuenta las astronómicas diferencias que tienen cada una de estas economías.

2. ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS ACIERTOS Y DESACIERTOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA HACIA ALGUNOS PAÍSES DE AMÉRICA DURANTE EL PERIODO 2004 – 2012

Si bien es cierto que la política exterior de un país es una de las mas invaluable herramientas para conseguir cooperación internacional en aras de generar desarrollo endógeno para el país; y para un país como El Salvador muchas veces esta herramienta puede significar la implementación o suspensión de programas de desarrollo local para sus habitantes en aras de mejorar la situación económica y productiva del país. En consecuencia, esta misma herramienta bien utilizada puede llegar a constituirse en un aspecto que caracterice la buena gestión o no de un gobierno.

En ese sentido, este apartado destaca los aciertos y desaciertos de cada una de las administraciones presidenciales, tomando como base del análisis puntos de convergencia entre ambas administraciones en materia de política exterior que generaron desarrollo para el país y en algunos casos retrocesos importantes o representaron mecanismos de estancamiento para desarrollar programas beneficiosos para la población, donde los dogmas ideológicos y políticos se hicieron presentes.

2.1. Aciertos y desaciertos en áreas estratégicas de la política exterior de ambas administraciones presidenciales

En consecuencia con lo arriba planteado, el abordaje de los aciertos y desaciertos de la política exterior salvadoreña en su totalidad con respecto a las áreas estratégicas que cada uno de las administraciones presidenciales trazaron se vuelve una tarea interminable. Es por ello que, en aras de presentar un abordaje igualitario se analizan los aciertos y desaciertos de ambas administraciones en áreas de interés común tales como: a) Salvadoreños en el

exterior; b) Cooperación para el desarrollo y; c) Integración regional y posicionamiento internacional.

a) Salvadoreños en el exterior

La diáspora salvadoreña radicada en varias partes del mundo es el resultado de la falta de oportunidades laborales en el país, además de ser un efecto directo de la implementación del modelo de economía de mercado capitalista en la región y la implementación de los programas de ajuste estructural, medidas que provocaron un reacomodo de los mercados laborales a nivel interno como internacional.

Esta diáspora salvadoreña en los últimos años ha tenido principalmente dos lugares de destino en los que se ha establecido los cuales son: Estados Unidos y Europa. En el caso más representativo nuestros connacionales buscan como vía de destino a Estados Unidos, país en el que la comunidad salvadoreña radicada es de *1, 827,000 salvadoreños*¹⁰⁴ y representa la cuarta minoría hispana en Estados Unidos. *Según las cifras de la oficina del censo, 1.6 millones de salvadoreños viven en Estados Unidos. [lo que demuestra que ha habido un crecimiento poblacional con respecto de] la pasada década, la comunidad salvadoreña tuvo un crecimiento del 152%.*¹⁰⁵

Este aumento de connacionales radicados en Estados Unidos hacen que la política exterior salvadoreña tome como uno de sus ejes centrales la defensa de los derechos de los mismos en dicho país, donde los esfuerzos de ambas administraciones presidenciales han buscado mejorar las condiciones legales de estos salvadoreños a través de diferentes medidas innovadoras protegiendo los derechos de los mismos así como garantizando el flujo de remesas económicas que estos inyectan a el país.

Este informe muestra que los salvadoreños radicados en Estados Unidos tienen un ingreso personal anual promedio según datos de 2010 de *\$20,000. Igual a la media de la comunidad hispana.*¹⁰⁶ Este dato representa la importancia que un connacional tiene para el gobierno

¹⁰⁴ ALVAREZ, Joyce, La prensa grafica "**Informe coloca a salvadoreños como cuarta minoría en EUA**", (San Salvador, El Salvador) 30 de junio 2012. Disponible en la página web:

<http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/270776-informe-coloca-a-salvadorenos-como-cuarta-minoria-de-eua.html>

¹⁰⁵ Ibid.

¹⁰⁶ Ibidem.

salvadoreño pues el ingreso anual nacional que cada uno de ellos tiene es mucho mayor que lo que un empleado salvadoreño en el país pudiese ganar en un año. Ingreso de los connacionales que se convierte en remesas para El Salvador.

- **Medidas implementadas durante ambas administraciones presidenciales**

En ese sentido a continuación se señalan algunas de las acciones más representativas de ambos gobiernos para dar solución a los problemas de nuestra diáspora salvadoreña en Estados Unidos y en algunos países de la región centroamericana, donde ambas administraciones han implementado medidas innovadoras y han mantenido una lógica complementaria: garantizar la estadía de los connacionales en el exterior y proteger los derechos humanos de cada uno de ellos para con ello salvaguardar el flujo de remesas económicas que esta amplia comunidad de connacionales otorga a la economía del consumo en El Salvador:

TABLA 3.3: MEDIDAS IMPLEMENTADAS EN MATERIA DE POLITICA EXTERIOR DE AMBAS ADMINISTRACIONES PRESIDENCIALES

MEDIDAS PARA APOYAR A LOS SALVADOREÑOS EN EL EXTERIOR. PERIODO 2004 – 2014*	
Administración Elías Antonio Saca Periodo 2004 – 2009.¹⁰⁷	Administración Carlos Mauricio Funes Periodo 2009 – 2014.¹⁰⁸
<ol style="list-style-type: none"> 1. Creación del Vice ministerio para los salvadoreños en el Exterior. 2. Ampliación de cobertura para los connacionales en Estados Unidos a través de la apertura de consulados en estados como: Nogales, Arizona 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reestructuración del Vice ministerio para salvadoreños en el Exterior. 2. Ampliación de cobertura para los connacionales en Estados Unidos (16 consulados) y Centroamérica a través de la apertura de consulados en diferentes

*Es importante resaltar que estas medidas están descritas en las memorias de labores de cada administración presidencial comprendidas desde la memoria de labores del Ministerio de Relaciones Exteriores en el periodo 2004 – 2005 de la administración del ex presidente Elías Antonio Saca y la última publicación realizada por el ministerio de Relaciones Exteriores bajo la administración del presidente Funes, la memoria de labores 2010 – 2011.

¹⁰⁷ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, **Memoria de Labores junio 2004 – mayo 2005**, El Salvador: Dpto. de Publicaciones del Ministerio, 2005.

¹⁰⁸ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, **Memoria de Labores 2010 – 2011**, El Salvador: Dpto. de Publicaciones del Ministerio, 2010.

<p>(México); Duluth, Georgia; Elizabeth, Nueva Jersey (Estados Unidos); Honduras, entre otros.</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Ampliación y mantenimiento del Estatus de protección temporal TPS para los salvadoreños en Estados Unidos. 4. Establecimiento de nuevos consulados para los salvadoreños en Melbourne Australia y algunos países de Europa. 	<p>estados de la región, con especial énfasis en la ruta del migrante.</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Ampliación y mantenimiento del Estatus de protección temporal TPS para los salvadoreños en Estados Unidos. 4. Creación de comisiones binacionales para la deportación de migrantes con Estados Unidos, así como la creación de comisiones binacionales de entendimiento con países como: México, Guatemala y Nicaragua. 5. Creación del programa “Bienvenido a Casa” para proveer de oportunidades de desarrollarse a los salvadoreños deportados de Estados Unidos.
--	--

Al observar con detenimiento los acuerdos y las medidas implementadas por ambos gobiernos se podría considerar que tienen puntos de concordancia en donde la administración del presidente Funes sale mayormente favorecida pues ha tomado acciones en aras de reforzar una estructura diseñada por el gobierno del ex presidente Saca.

- **Aciertos y desaciertos de la política exterior de ambas administraciones presidenciales**

Dentro de los aciertos más destacados durante ambas administraciones presidenciales para atender a la población de salvadoreños radicados fuera de nuestro país se encuentran:

- 1) La creación del Vice ministerio para los salvadoreños en el Exterior, una de las apuestas acertadas que la administración Saca adoptó y que el presidente Funes complementó y fortaleció tomando en cuenta la cantidad de salvadoreños radicados en Estados Unidos.
- 2) El cabildeo, consecución y mantenimiento de los estatus de protección temporal para los salvadoreños en Estados Unidos desde 2001 hasta 2012, siendo ambas administraciones garantes de dichos acuerdos para los connacionales.
- 3) La ampliación de las redes consulares que atienden a los connacionales en los países receptores, ambas administraciones han mantenido una actitud progresista en la

apertura de nuevos consulados para facilitarles la atención necesaria a los salvadoreños en el exterior y velar por el respeto de los derechos de los mismos.

Es importante destacar que la administración Funes ha tomado un mayor protagonismo en este aspecto pues ha logrado reactivar y crear comisiones binacionales que facilitan la comunicación y la elaboración de líneas de acción para atender a los connacionales en los países donde se tiene dichas comisiones; logrando con ello un mejor nivel de entendimiento entre Estados dándole una atención holística a esta problemática de las migraciones.

En contra posición, si bien es cierto que ambas administraciones comparten meritos por la forma de abordar la problemática de los connacionales en el exterior, las mismas comparten un desacierto en dicha materia, el cual consiste en:

No haber impulsado una política migratoria integral para los connacionales en Estados Unidos; la administración Saca dentro del discurso mantuvo que su cercanía con su “amigo” George Bush, era el porqué en Estados Unidos se le otorgaba y refrendaba el estatus de protección temporal para los salvadoreños, pero en ningún momento dentro de esas relaciones se propuso e impulsó una verdadera reforma migratoria.

En contra posición, el presidente Funes ha mantenido en el discurso que las relaciones exteriores con Estados Unidos son vitales para la política exterior llamando a dicho país como uno de sus referentes regionales, pero al igual que su antecesor no se observa una política exterior o un objetivo definido por abogar y negociar un acuerdo de tal envergadura con Estados Unidos de forma bilateral o en conjunto con los países centroamericanos.

En ese sentido ambas administraciones han desarrollado esfuerzos para garantizar la estadía de los salvadoreños en el exterior especialmente en Estados Unidos pero estos esfuerzos son el reflejo de una política exterior reaccionaria al problema internacional de la migración, mas no una política que busque un verdadero cambio profundo en la calidad de vida de los connacionales en el extranjero.

b) Cooperación para el desarrollo

Este apartado muestra los niveles de cooperación bilateral obtenidos por la administración del ex presidente Elías Antonio Saca y el presidente Mauricio Funes, quienes coinciden en

esta área estratégica convirtiéndola en una prioridad para la política exterior salvadoreña ante la escena internacional.

- **Medidas implementadas durante ambas administraciones presidenciales**

La administración del presidente Elías Antonio Saca al igual que la del presidente Funes estuvo en gran medida condicionada por una postura ideológica que no les ha permitido alcanzar mayores niveles de cooperación a nivel bilateral para el caso, el fortalecimiento de las relaciones exteriores con Venezuela y otros Estados que conforman la iniciativa ALBA ha quedado fuera del área de acción de los representantes de la política exterior salvadoreña durante ambas administraciones.

Este alejamiento con basamento ideológico de Venezuela ha dejado fuera al gobierno salvadoreño de una cantidad importante de beneficios que otros países de la región han sabido aprovechar como: Costa Rica - Guatemala (Petrocaribe) y Honduras – Nicaragua (ALBA). Países que en la región centroamericana le han dado cátedra a los gobiernos salvadoreños de pragmatismo y aprovechamiento de acuerdos internacionales como los establecidos en la iniciativa ALBA, acarreando beneficios para sus poblaciones dejando de lado posturas ideológicas de la guerra fría que aun se mantiene en la mente del empresariado salvadoreño y de los ejecutores de la política exterior.

El rechazo a la adhesión al ALBA y el enfriamiento de las relaciones exteriores con Venezuela han sido una constante durante ambas administraciones, donde la gran empresa privada aglutinada en la ANEP ha impulsado y defendido esa postura en la escena nacional debido al desgaste económico o “competencia desleal” que acuerdos como ALBA petróleo, ALBA alimentos, entre otros dentro de esta iniciativa ALBA, le generarían a su status quo de dominación del mercado nacional.

Esta posición ha sido defendida por ambas administraciones presidenciales (Funes – Saca) sobre todo, la administración Saca fue la que mostró abiertamente su rechazo hacia el ALBA defendiendo la consolidación de la economía de mercado y el respeto a las libertades privadas; mientras que, el presidente Funes se ha mantenido en una posición de resistencia ante las presiones del partido que lo llevó al gobierno (FMLN), pero aun con todo ello ha mantenido dicha postura.

Este rechazo ha dado continuidad y aun más estrechamiento a la política exterior salvadoreña con la de Estados Unidos, dejando de lado iniciativas progresistas del sur posiblemente viables para generar desarrollo económico en el país. Y durante ambas administraciones la búsqueda de cooperación con otros países fuera de la órbita ALBA, se ha convertido en una constante; dando como resultado niveles medios de cooperación con los siguiente Estados identificados en el presente cuadro:

TABLA 3.4: EVOLUCIÓN DE LA COOPERACIÓN CONCRETADA A NIVEL BILATERAL CON ALGUNOS PAISES DE AMERICA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN SACA Y LA ADMINISTRACIÓN FUNES¹⁰⁹

ADMINISTRACIÓN PRESIDENCIAL	EX PRESIDENTE ELIAS ANTONIO SACA					PRESIDENTE CARLOS MAURICIO FUNES			
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Brasil	-	-	-	-	-	-	1,638,243	1,388,752	-
Chile	-	-	-	-	-	-	323,500	4,140,100	-
Colombia	-	-	-	-	-	4,950	57,513	71,460	-
Costa Rica	-	-	-	-	-	-	-	13,303	5,484
Cuba	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ecuador	-	-	-	-	-	-	-	75,518	-
Estados Unidos	146,493,167	78,038,076	460,940,000	-	6,250,210	559,790	21,275,000	56,726,770	-
México	-	-	-	-	-	-	70,626	-	-
Perú	-	-	-	-	-	2,900	-	-	-
Uruguay	-	-	-	-	-	-	-	6,990	-
Venezuela	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Al observar con detenimiento los niveles de cooperación durante estos 9 años, se puede identificar que desde la llegada del presidente Saca los niveles de cooperación entre el gobierno de Venezuela y El Salvador son nulos; el gobierno salvadoreño desde la llegada del presidente venezolano Hugo Chávez ha marcado un amplio distanciamiento hacia dicho país, el cual es sostenido durante la administración Funes. No obstante las relaciones de

¹⁰⁹ Elaboración propia con información obtenida en el Sistema de información sobre la Cooperación para el Desarrollo en El Salvador SICDES en la página web: <http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/generalbalance/AmountsReceivedList.php>

cooperación con Estados Unidos son hasta la fecha el flujo de cooperación más importante y sustancioso para ambas administraciones presidenciales con una tendencia hacia la alza.

A continuación se muestra el nivel de cooperación obtenida por ambas administraciones a nivel bilateral y multilateral, donde la administración Funes sale fortalecida debido a la buena gestión a nivel americano de su política exterior, dando como resultado concretar el doble de la cooperación bilateral obtenida por el presidente Saca durante su último año de gestión:

TABLA 3.5: CUADRO COMPARATIVO DE LA COOPERACION CONCRETADA DURANTE LA ADMINISTRACION DEL PRESIDENTE SACA Y DE LA ADMINISTRACION DEL PRESIDENTE FUNES¹¹⁰

PERIODO PRESIDENCIAL	PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA	PRESIDENTE CARLOS MAURICIO FUNES	
	01 de junio 2008 31 de mayo 2009	01 de junio 2009 31 de mayo de 2010	01 de junio de 2010 31 de mayo de 2011
Cooperación Bilateral	\$ 116.96*	\$ 214.09	\$ 255.45
Cooperación Multilateral	\$ 18.48	\$ 86.49	\$ 140.50
TOTAL	\$ 135.44	\$ 300.58	\$ 395.96

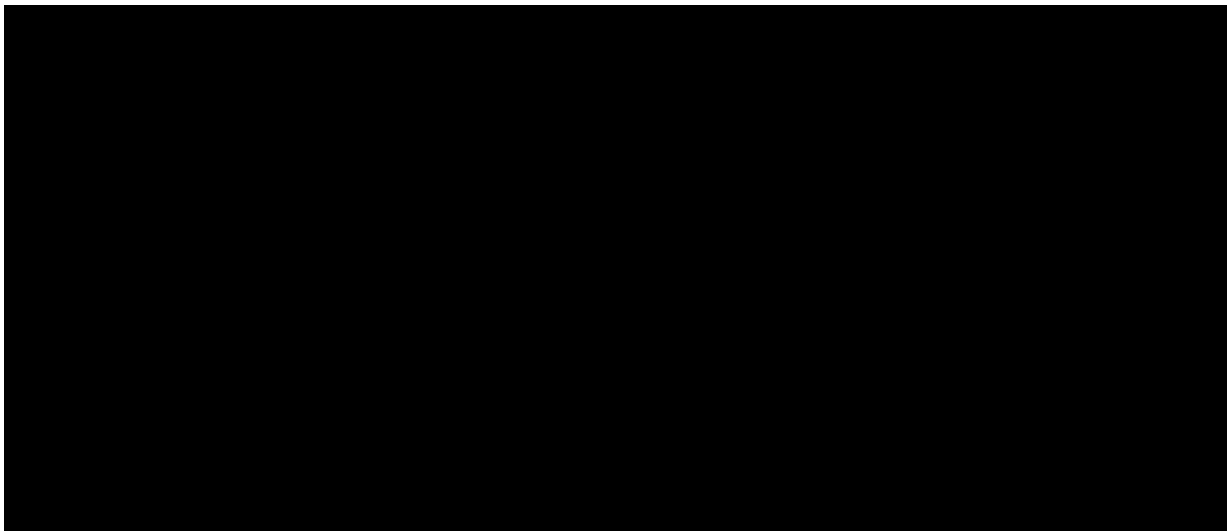
En seguida se muestra una gráfica con los mismos datos del cuadro anterior sobre los niveles de cooperación obtenidos durante ambas administraciones presidenciales:

¹¹⁰Elaboración propia con información obtenida en el Sistema de información sobre la Cooperación para el Desarrollo en El Salvador SICDES en la página web:

<http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/generalbalance/AmountsReceivedList.php>

* Los datos en este cuadro representan millones de dólares obtenidos a través de la cooperación internacional de forma bilateral y multilateral. Cabe señalar además que este cuadro muestra el último año de gestión del ex presidente Elías Antonio Saca por ser este el punto más alto de cooperación obtenida durante los 5 años de su administración presidencial.

GRAFICA 3.1: COMPARATIVO DE LOS NIVELES DE COOPERACION OBTENIDOS DE FORMA BILATERAL Y MULTILATERAL DE AMBAS ADMINISTRACIONES



- **Aciertos y desaciertos de la política exterior de ambas administraciones presidenciales**

La cooperación obtenida a nivel americano durante ambas administraciones muestra la capacidad de gestión internacional de las mismas, en donde la administración del presidente Saca sale menos favorecida; durante los 5 años de gobierno la administración Saca a nivel americano solo logró concretar acuerdos de cooperación bilateral con Estados Unidos con un monto total de \$ 691, 721,453.00 millones de dólares; teniendo la inyección de fondos más importantes en 2006.

No obstante, esta cantidad de cooperación gestionada de forma bilateral por parte del gobierno del ex presidente Saca con Estados Unidos no es nada despreciable y es uno de los aciertos de su gestión presidencial, pues dichos fondos lograron impulsar programas de desarrollo para la población en su conjunto. El desacierto dentro de esta administración fue su falta de visión y diversificación de acuerdos de cooperación con otros gobiernos del continente americano.

Mientras que la administración de Mauricio Funes ha logrado diversificar los acuerdos de cooperación con diferentes gobiernos de América donde países como Estados Unidos, Brasil y Chile representan los países con quienes se han suscrito acuerdos de cooperación millonarios. Es importante destacar que al igual que con la administración Saca, Venezuela desaparece de la escena internacional de cooperación.

Ante estas cifras de cooperación obtenida durante estos 9 años, la política exterior salvadoreña del presidente Funes en términos cuantitativos sale fortalecida y la creación del Vice ministerio de Cooperación para el Desarrollo ha demostrado ser uno de los grandes aciertos de su administración ya que ha fortalecido el proceso de gestión internacional.

Sin embargo, esta administración ha dejado de lado fuentes de cooperación importantes que otros países del área centroamericana están aprovechando (ALBA) y que generarían un mayor flujo de cooperación internacional para generar fuentes de empleo, educación y alimentación para la población salvadoreña en su conjunto.

c) Integración regional y posicionamiento internacional del Estado salvadoreño

Ambos ejes son complementarios dentro de las administraciones presidenciales y representan parte de la lógica defendida de ambos gobiernos en la política exterior salvadoreña; en ese sentido esta política durante 2004 a 2012 se ha enfocado en 3 áreas específicas dentro de estos grandes ejes:

1. El fortalecimiento de la integración centroamericana;
2. Generar un mayor posicionamiento internacional de El Salvador implementando una política exterior de apertura con los países de la región y;
3. El alineamiento a la política exterior de Estados Unidos.

• Medidas implementadas durante ambas administraciones presidenciales

A continuación se desarrolla cada uno de los aspectos antes mencionados, destacando algunas medidas impulsadas por ambos gobiernos sobre dichas áreas específicas:

1. Fortalecer la integración centroamericana

La política exterior salvadoreña durante ambas administraciones ha apuntalado sus esfuerzos hacia la consolidación del proceso de integración centroamericana; actitud que se refleja el interés de consolidar una unión aduanera centroamericana. Si bien es cierto que el proceso de unión aduanera es una responsabilidad conjunta entre los Estados centroamericanos. En los últimos años los gobiernos salvadoreños (Saca – Funes) han tomado el protagonismo necesario para impulsarlos.

Este protagonismo de ambas administraciones a nivel regional es ampliamente reconocido por la comunidad internacional; mientras que durante la administración Saca ese protagonismo se vio caracterizado por su cercanía hacia la política exterior de Estados Unidos y el desarrollo de medidas encaminadas a apoyar la invasión en Irak, que mostraban a un presidente afín a la política exterior norteamericana y con una postura ideológica neoliberal en favor del libre mercado. Ello le llevó a un distanciamiento de Centroamérica sobre esa área específica pues las relaciones con Nicaragua y Honduras por su afinidad con la iniciativa ALBA enfriaron dichas relaciones y aproximaciones para unificar esfuerzos por una unión aduanera en Centroamérica.

Por otro lado, el presidente Funes adoptó un protagonismo un poco diferente, él mismo se presentó ante la comunidad internacional como un gobernante concertador y con alta capacidad de resolver conflictos, es así que el golpe de Estado en Honduras fortaleció dicho planteamiento aunado a la visita del presidente de Estados Unidos Barack Obama al país, lo que lo catalogó como un presidente pragmático, concertador y cercano al gobierno de Estados Unidos.

Aun con todo ese reconocimiento por parte de la región, la concreción de la unión aduanera centroamericana es aun una tarea pendiente, pero que el presidente Funes continúa impulsando desde los organismos regionales como el Sistema de Integración Centroamericana SICA y desde las diferentes comisiones binacionales que reactivó con los países centroamericanos donde los temas económicos, de seguridad y de derechos humanos han tomado protagonismo.

2. Generar un mayor posicionamiento internacional de El Salvador implementando una política exterior de apertura con los países de la región

Ambos gobiernos salvadoreños buscaron posicionar a El Salvador aun mas a nivel americano y el relanzamiento de las relaciones exteriores y fortalecimiento de los lazos de cooperación con países como Brasil, Cuba, Chile fueron parte de esos esfuerzos.

Examinando la posición anti comunista del gobierno del partido ARENA y la política exterior salvadoreña que respondía hacia esos intereses, el relanzamiento de las relaciones exteriores con el gobierno del presidente Lula en Brasil, reflejaba el retorno hacia América del Sur por parte del gobierno salvadoreño.

El presidente Saca tuvo el atino de fortalecer dichas relaciones exteriores con Brasil (aunque se fortalecieron en un contexto que favorecía su postura de rechazo al ALBA) lo que generó el retorno de la política exterior con países del sur y en el contexto coyuntural se utilizó como un ejemplo de que si se puede mantener relaciones de cooperación con países que tengan gobiernos de izquierda moderada, no así con los gobiernos populistas de la órbita ALBA. Lo que demostraba la “apertura” de la política exterior salvadoreña.

Este restablecimiento de relaciones exteriores de la administración Saca fue ampliamente aprovechado por el gobierno del presidente Funes pues siguió la línea que le había trazado su antecesor, donde las relaciones de cooperación con Brasil se fortalecieron, pero igual sirvieron de justificante para su postura de rechazo al ALBA. El presidente Funes demostró su capacidad de gestión con dicho país y muestra de ello durante su administración es que ha logrado concretizar acuerdos de cooperación de diversa índole por \$1, 638,243.00 (2010) y \$ 1, 388,752.00 (2011)¹¹¹, rompiendo con ello una racha negativa de los gobiernos anteriores al no haber materializado ningún acuerdo de cooperación económico.

El posicionamiento en la región ha sido mayormente impulsado por el gobierno del presidente Funes, pues si bien el presidente Saca retornó a América del Sur, el presidente

¹¹¹Sistema de información sobre la Cooperación para el Desarrollo en El Salvador SICDES en la página web: <http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/generalbalance/AmountsReceivedList.php> (ver cuadro supra) “Evolución de la cooperación concretada a nivel bilateral con algunos países de América durante la administración del ex presidente Elías Antonio Saca (2004 – 2008) y la administración del presidente Carlos Mauricio Funes (2009 – 2012)”

Funes dejó de lado 50 años de distanciamiento entre El Salvador y Cuba lo que demostró una mayor apertura de las relaciones exteriores salvadoreñas en detrimento de la administración anterior que se negó a restablecer vínculos de toda índole con La Habana.

3. El alineamiento a la política exterior de Estados Unidos

Un último elemento a considerar dentro de estas 3 áreas específicas de convergencia entre las políticas exteriores de ambas administraciones es la cercanía o alineamiento con Estados Unidos, puesto que si el posicionamiento en la región por parte de la administración Saca fue casi nulo (exceptuando el retorno a Brasil); su homólogo Funes ha ampliado el horizonte con el restablecimiento de relaciones exteriores con Cuba. Esto no refleja la autodeterminación de la política exterior salvadoreña per se, ya que el vínculo o alineamiento con los Estados Unidos se mantiene y fortalece.

Los gobiernos salvadoreños de derecha y el actual de izquierda han mantenido su postura pro Estados Unidos, donde el apoyo con tropas a Estados Unidos en sus dos últimas intervenciones militares de usurpación en países como Irak y Afganistán son una muestra de ello. La política exterior salvadoreña sigue supeditada a la norteamericana y durante la administración Funes se ha consolidado dicha postura.

El presidente Saca durante su administración aceptó ser un gobierno pro iniciativas económicas norteamericanas en la región y la firma del TLC EEUU – Centroamérica y República Dominicana era la muestra de ello. Con la llegada de Funes al gobierno estos vínculos se han fortalecido pues la firma del Asocio para el Crecimiento* y la aceptación del gobierno de Estados Unidos como un referente regional para su administración lo comprueban.

En términos generales el posicionamiento regional de El Salvador está en gran medida supeditado por la política exterior de Estados Unidos y solo un cambio de gobierno en Venezuela donde el presidente Hugo Chávez Frías sea anulado de la palestra política regional; la caída de la Revolución Cubana y; el desaparecimiento de la escena regional de la iniciativa ALBA, permitirán un verdadero posicionamiento regional de El Salvador con los países americanos.

Estas aseveraciones son el resultado de analizar el accionar de ambas administraciones presidenciales en la región, puesto que por un lado se promulga una posición de “autodeterminación de la política exterior” y se resalta el principio de “no injerencia en asuntos de otros Estados”, pues en la praxis no se cumplen dichos planteamientos, pues la firma de un “asocio entre iguales” en condiciones desiguales son el reflejo de una posición dogmática de gobiernos anteriores. Acciones que reflejan un simple margen de movilidad con el que cuenta el presidente Funes durante su administración.

3. ANÁLISIS DE LA POLÍTICA EXTERIOR SALVADOREÑA DURANTE AMBAS ADMINISTRACIONES HACIA AMÉRICA (ESTADOS UNIDOS, HONDURAS, NICARAGUA, CUBA, VENEZUELA, BRASIL)

Después de recorrer las bases ideológicas de cada una de las administraciones presidenciales durante 2 periodos de gobierno en teoría contradictorios y desarrollar las decisiones que cada uno de los mandatarios desarrolló en materia de política exterior, queda claro que ambos gobiernos uno de ultra derecha y el otro de izquierda, han sido influenciados por factores ideológicos y políticos de 2 fuertes grupos de poder, uno a nivel nacional y otro a nivel internacional, que no le han permitido a El Salvador lograr lazos de cooperación más cuantiosos para el desarrollo endógeno de la población.

La política exterior salvadoreña ha sido el resultado de pugnas ideológicas y políticas internas donde por un lado ha existido y existe un grupo económico poderoso aglutinado en la ANEP, el cual desde la llegada de su brazo político ARENA, ha conducido las líneas generales de la política interior y exterior del país desde 1989 hasta 2009. Mientras que por el otro lado se encontraba una izquierda política crítica que abogaba por mejoras que beneficiaran a la población, grupo que después de la firma de los Acuerdos de Paz se perfilaba como el abanderado de las clases pobres del país.

* El Asocio para el Crecimiento fue uno de los acuerdos convenidos con el presidente Barack Obama en su visita al país, en marzo de 2011; acuerdo de cooperación entre iguales que fue firmado por el presidente Funes en noviembre del mismo año. Para tener una mayor información sobre el acuerdo véase: <http://spanish.sansalvador.usembassy.gov/noticias/2011/11/4.html>

Ante este panorama, la política exterior como interior durante el periodo 2004 – 2009 estuvo condicionada por el gran empresariado nacional aglutinado en la ANEP, los cuales mantenían el dominio de la gran hacienda llamada El Salvador. A pesar de todo este control interno del empresariado nacional, la injerencia del gobierno de Estados Unidos y el alineamiento histórico del partido ARENA también aportaron su cuota en el accionar del Estado salvadoreño ante la comunidad internacional.

Este binomio (ANEP- Estados Unidos) condicionó la política exterior salvadoreña durante la administración Saca en donde representantes del gobierno de Estados Unidos en las elecciones de 2004 se presentaron en televisión y otros medios de comunicación a pedirle a la población salvadoreña que votaran por el partido ARENA, promoviendo y apoyando la candidatura del entonces candidato Elías Antonio Saca, acción que daba muestra de dicha injerencia.

Según ellos, la llegada del partido opositor a la conducción del gobierno (FMLN) acarrearía deportaciones masivas hacia el país, debido a la postura ideológica que el entonces candidato del FMLN tenía y que la eminente alineación del país al ALBA traería el rompimiento de las relaciones exteriores con Estados Unidos.

Ante este escenario de alineación de la política exterior salvadoreña desde 1989 hasta el 2009, las elecciones presidenciales de marzo 2009, representaban la esperanza de un cambio en la conducción de la política exterior del país, pues el candidato presidencial Mauricio Funes contaba con una aceptación política y social amplia, lo que avecinaba un triunfo histórico del FMLN y la izquierda política en El Salvador.

Con el gane de la izquierda y la llegada de Funes a la presidencia, las voces de cambio y el viraje de la política exterior como interior eran ideales a realizar. Ideales que hasta el momento se han concretizado muy tímidamente y no como se esperaba.

Todo ello debido a que aun después de sacar al partido ARENA del gobierno, factores como la incidencia de la ANEP en la política exterior salvadoreña así como la alineación con la política exterior de Estados Unidos se mantienen presente, donde el único cambio logrado de dicho proceso histórico fue el pequeño margen de movilidad de la política exterior que la

ANEP y Estados Unidos le ha concedido al gobierno salvadoreño especialmente en las relaciones con el gobierno cubano.

Con todos estos planteamientos a continuación se presenta un análisis de las relaciones exteriores de ambas administraciones hacia países específicos de América que en el devenir de este trabajo se han venido abordando (Estados Unidos, Brasil, Honduras, Nicaragua, Cuba y Venezuela).

3.1 Relaciones exteriores con Estados Unidos

La política exterior con Estados Unidos ha sido el tema central de la discusión durante ambas administraciones presidenciales, donde el alineamiento de El Salvador a la política exterior de Estados Unidos se fortalece y conlleva a una marcada y profunda dependencia tanto económica y política con dicho país. Las relaciones exteriores con Estados Unidos ante la coyuntura económica, política y migratoria internacional es un punto central que cualquier gobierno del mundo no debe pasar por alto; el problema se agudiza cuando estas relaciones exteriores con dicho país y la política exterior del mismo se vuelven en los hilos conductores que hilvanan las relaciones del gobierno salvadoreño hacia la comunidad internacional.

Estados Unidos ciertamente tiene un gran peso en la región americana aunque existan en América del Sur nuevas iniciativas que le tratan de generar un contrapeso a la injerencia norteamericana en la región centroamericana. El gobierno salvadoreño durante ambas administraciones ha mantenido una actitud temerosa frente a la apertura de relaciones exteriores con otros países fuera del área de influencia de Estados Unidos, muestra de ello la postura dogmática contra Cuba durante 50 años y el distanciamiento desmesurado de gobiernos de izquierda en la región especialmente Nicaragua y Venezuela, además del cambio ante Honduras, cuando dicho país se integró al ALBA.

Los representantes del Estado salvadoreño han mostrado ante la comunidad internacional la subordinación a dicha política exterior y uno de los ejemplos más claros fue la invasión a Irak donde la administración Saca resultó apoyando dicha intervención militar con cerca de un batallón cada tres meses para dicho país.

Esta acción significaba según Napoleón Campos la moneda de cambio que Estados Unidos utilizaba para conseguir el apoyo de un país como El Salvador y justificar su acción de

restablecimiento de paz en el mundo; este analista sostiene que *si alguna moneda de cambio le era exigida a estos países* por la ayuda recibida del exterior para su reconstrucción (pos-bélica, huracanes, terremotos), esa moneda no debía ser el envío de tropas a Irak porque las heridas de sus propios conflictos estaban frescas, abiertas, no sólo en el plano militar sino humano, social, político, mental y espiritual.*¹¹²

Esta aseveración hecha por dicho analista, se reconfirma con declaraciones hechas por uno de los altos mandos que organizó las operaciones militares en Irak, sosteniendo para una televisora iraquí que una de las razones por las que El Salvador se encontraba en dicho país es: *que EEUU y El Salvador han sido amigos a través de la historia. En los ochenta, EEUU fue el único país que le tendió una mano a El Salvador para luchar contra el comunismo internacional. El entonces presidente Reagan fue un héroe para nosotros. EEUU no dudó en ayudarnos para no caer en las manos de los terroristas, como pasó en Nicaragua. Un día, Fidel Castro dijo: “Tomaré el desayuno en Nicaragua, el lunch en El Salvador y la cena en Guatemala”. Nosotros logramos ponerlo a dieta. El no fue capaz de tomar el almuerzo en El Salvador...Nosotros apreciamos históricamente que tenemos amigos en EEUU*”.¹¹³

Estos planteamientos afirman el interés nacional del gobierno salvadoreño del ex presidente Elías Antonio Saca, donde el alineamiento a dicha política exterior sería la hoja de ruta a seguir por los representantes diplomáticos. El gobierno salvadoreño, entre otras cosas durante ese periodo presidencial debió mantener un distanciamiento de las ideas socialistas de América del Sur y todos aquellos países como Venezuela, Bolivia, Nicaragua entre otros que pregonaran la implementación del Socialismo del Siglo XXI en la región.

Un ejemplo claro de ello fue el rechazo al restablecimiento de las relaciones exteriores con Cuba (uno de los principales impulsores del ALBA en la región) donde representantes del partido ARENA sostuvieron durante dicha administración que El Salvador busca *“compartir [relaciones de cooperación] con los países que creen en los principios de libertad que*

* En este contexto se hace referencia a los gobiernos de República Dominicana, Nicaragua, Honduras y El Salvador. Este último fue el único que se mantuvo por mucho más tiempo que los antes mencionados.

¹¹² CAMPOS, Napoleón, Revista electrónica Ojos de papel, **“Tropas de El Salvador en Irak. 2003-200?”** 03 – sept. 2007, disponible en sitio web: <http://www.ojosdepapel.com/Index.aspx?article=2630>

¹¹³ CAMPOS, Napoleón, op.cit.

nosotros creemos, y por eso [se] nos hace tan difícil cuando hablamos de por qué no relaciones con Cuba".¹¹⁴

Si bien es cierto que la política exterior salvadoreña se vio influenciada y alineada con Estados Unidos durante la última administración presidencial de ARENA; el cambio de gobierno y la llegada de Mauricio Funes generaban nuevas expectativas que no se materializaron. Un aspecto que para la empresa privada generaba tranquilidad eran las aseveraciones del presidente de no interrumpir las relaciones exteriores con Estados Unidos*, sino más bien fortalecerlas en un ambiente entre iguales.

Posición que ya enmarcaba la hoja de ruta a seguir – la consolidación del alineamiento norteamericano – Mauricio Funes, según Napoleón Campos ha sido el único mandatario que...*había utilizado para campaña electoral la imagen de un presidente o siquiera la de un líder o icono estadounidenses.*¹¹⁵Lo que representaba un augurio de lo que se avecinaba.

El presidente Funes ha mantenido una posición continuista de los gobiernos del partido ARENA, lo que ha llevado que analistas como Dagoberto Gutiérrez consideren que en el país la idea del cambio ha muerto y que en la sociedad salvadoreña lo que impera es *un proceso de desencanto que se convierte en un proceso de desengaño. Al mismo tiempo, hay un proceso de definición gubernamental y de conversión de un gobierno, formalmente de unidad nacional a un gobierno realmente neoliberal. Hay un proceso de distanciamiento del Estado y la sociedad. Hay de parte del gobierno, un alineamiento internacional, de acuerdo a la posición del gobierno de Estados Unidos.*¹¹⁶

¹¹⁴ El Faro. Periódico Digital. **“Política Exterior Relaciones de Amistad Vrs. Dependencia”**, 28 Ago. 2006 http://archivo.elfaro.net/secciones/Noticias/20060828/noticias6_20060828.asp. Declaraciones de Milena Calderón de Escalón diputada del partido ARENA.

* *Para mi gobierno ha sido importante el lanzamiento del programa de Asociación para el Crecimiento, que ha hecho el presidente Barack Obama. La primera vez que me reuní con él, en marzo del año pasado en Washington, le dije que la mayor apuesta que podría hacer Estados Unidos era ver de manera distinta los países que ha tratado como su traspatio...* FLORES García, Víctor; **“Mauricio Funes: Represento a una izquierda sensata”**, Revista electrónica Contrapunto, disponible en: <http://contrapunto.com.sv/politica-entrevistas/mauricio-funes-represento-a-una-izquierda-sensata>

¹¹⁵ CAMPOS, Napoleón, El Faro, Periódico digital, **“Política exterior del Cambio”**, 15 sept. 2009, disponible en sitio: <http://salvadorenosenelmundo.blogspot.com/2009/09/gobierno-de-funes-politica-exterior-del.html>

¹¹⁶ ANDRÉU Tomás, Contra punto, Diario digital **“Esperanza y cambio. Eso ya se murió”** Entrevista con el politólogo Dagoberto Gutiérrez, 15 ago. 2010. Disponible en el sitio web: <http://www.contrapunto.com.sv/cparchivo/politica-entrevistas/esperanza-y-cambio-eso-ya-se-murio>

3.2 Relaciones exteriores con Brasil

Las relaciones exteriores con Brasil durante la administración Funes son el resultado de una medida implementada por el ex presidente Saca el cual *tuvo “el mérito, en el contexto hemisférico, de devolvernos [nuevamente] a América Latina, esfuerzo que fue coronado con la visita oficial de Lula a San Salvador en mayo de 2008”*.¹¹⁷ Este acercamiento hacia América del Sur se convirtió en la justificación idónea para el presidente Saca sobre su posición de rechazo al ALBA.

Estas relaciones exteriores con Brasil ante el alza de los precios del petróleo a nivel mundial, fue el justificante ideal para negarse a suscribir acuerdos con la iniciativa ALBA petróleo, donde la injerencia de Estados Unidos se hacía presente al desarrollar un proyecto piloto sobre generación de biocombustibles entre los países de El Salvador – Estados Unidos – Brasil, lo que mantuvo hasta cierto punto la envidia contra el gobierno del presidente Saca sobre alternativas para afrontar dicha coyuntura.

El presidente Funes con su llegada al gobierno y al analizar las presiones internas que se le aproximaban, pues el tema ALBA sería un paso obligatorio que tendría que dar siguiendo la lógica del partido en el gobierno (FMLN), optó por seguir utilizando las relaciones con Brasil como escudo hacia esas presiones. El gobierno de Mauricio Funes durante estos tres años de gobierno ha mantenido su postura hacia esta iniciativa sosteniendo *que este es un punto definitivo en nuestro Gobierno: no vamos a ingresar al ALBA y ni siquiera lo estamos considerando*.¹¹⁸

Además, el presidente Funes pone de manifiesto que sus relaciones con Estados Unidos son vitales y el ALBA sería un retroceso para El Salvador, el presidente Funes sostiene que *en ese sentido, tenemos una alianza estratégica con los EE.UU. de Norteamérica, no solamente porque la inmensa mayoría de nuestros compatriotas en el exterior vive y trabaja allí, sino*

¹¹⁷CAMPOS, Napoleón, El Faro, Periódico digital, “**Política exterior del Cambio**” 15 sept. 2009, disponible en sitio: <http://salvadorenosenelmundo.blogspot.com/2009/09/gobierno-de-funes-politica-exterior-del.html>

¹¹⁸“**Funes se distancia del FMLN y rechaza la incorporación de El Salvador a la ALBA**” 9 dic. 2009. Disponible en: www.kaosenlared.net/noticia/funes-distancia-fmln-rechaza-incorporacion-salvador-alba

*también porque es un gran mercado y con él debemos ampliar más y más nuestro intercambio y tornarlo cada vez más beneficioso para nuestro país.*¹¹⁹

3.3 Relaciones Exteriores con Honduras - Nicaragua – Cuba – Venezuela

Las relaciones exteriores con estos países se desarrollaron en conjunto, pues todos ellos tienen un elemento en común, su relación con la iniciativa ALBA. Estos países durante la administración Saca fueron los más rechazados por dicho gobierno debido a su pertenencia al ALBA. A nivel centroamericano el distanciamiento de los gobiernos de Honduras y Nicaragua presididos por Manuel Zelaya y Daniel Ortega respectivamente fue parte de las acciones tomadas por dicha administración.

El presidente Saca desapareció de sus áreas estratégicas generar un mejor posicionamiento en la región americana y centroamericana con Estados con los que las relaciones exteriores fueran de larga data como es el caso de Venezuela. La figura del presidente Hugo Chávez, Fidel Castro y Daniel Ortega fueron las más rechazadas. Esta administración se negó a participar de acuerdos de cooperación con estos países debido a su ideología política, la cual no comulgaba con el gobierno salvadoreño y se limitó a tener simplemente relaciones diplomáticas con algunos de estos gobiernos.

Por otro lado, la administración Funes ante la crisis generada por el golpe de Estado en Honduras logró liberar presión acerca del tema ALBA; pues la postura que adoptó frente a esta coyuntura fue de resistencia ante las presiones internas de adherirse al ALBA, provenientes especialmente del partido de izquierda FMLN.

Las pretensiones de alinearse al ALBA por parte del FMLN se han desmoronado y ante la nueva coyuntura electoral en Venezuela, el presidente Funes puede decir misión cumplida, pues la nueva configuración política que se daría en Venezuela si el modelo económico impulsado por el presidente Chávez llegara a perder las elecciones de octubre 2012, le restaría fuerza a las presiones internas.

Posturas como abandonar la integración centroamericana por el ALBA u otro intento de agrupamiento de orden político o ideológico, sería dejar de lado nuestra historia y nuestros

¹¹⁹ *Ibíd.*

*compromisos con los pueblos hermanos de Centroamérica*¹²⁰ refuerzan el continuismo de la lógica de los gobiernos de ARENA y ponen de manifiesto la importancia de impulsar medidas pro norteamericanas como la integración.

El desinterés de fortalecer las relaciones exteriores con Venezuela es el resultado de una falta de estudios especializados acerca de los beneficios del ALBA*, puesto que, después de 3 años de gobierno, el presidente Funes debería de tener al menos una posición más clara sobre este tema de interés nacional que ha permanecido al margen de la política exterior.

El gobierno salvadoreño desde su aparato de Estado debería encaminar esfuerzos por crear un tanque de pensamiento que analice con mayor detenimiento factores sobre los costos y los beneficios para el país a la hora de tomar decisiones trascendentales y no quedarse con una postura mayormente ideológica y personal por parte del mandatario en turno. La política exterior salvadoreña debería ser el resultado de un consenso nacional donde la generación de espacios para la discusión con actores de la sociedad converjan y den planteamientos teóricos validos hacia ciertas posturas que el gobierno debería defender en la escena internacional, dejando de lado discursos mayormente utilizados durante los procesos electorales.

El tema ALBA en el país reaviva los fantasmas de la intervención del comunismo y devuelve la idea que los comunistas son personas que hacen jabón a los ancianos y queman biblias por qué no creen en las libertades, temores infundados que son favorables para las 2 últimas administraciones presidenciales en el país, pues su acercamiento a la política exterior norteamericana y su lucha por instaurar el sistema de economía de mercado bajo las presiones de la ANEP se los demandan.

¹²⁰ *Ibíd.* Óp. cit.

* Estos elementos a considerar sobre el tema ALBA deberían de realizarse con datos concretos que muestren las ventajas de estos convenios por ejemplo las ventajas de pago que ofrece PETROCARIBE, acuerdo que *posibilita abastecer petróleo de manera permanente a 14 países del Caribe, y Venezuela financia el 40% de la factura petrolera, con una tasa del 2% de interés anual, a un plazo de 20 y 25 años...* El acceso a préstamos internacionales con la banca surgida de estas iniciativas del Sur; Banco que inicio operaciones con *un capital inicial autorizado de 2, 000 millones de dólares y 1, 000 millones de dólares de capital suscrito, que continuará creciendo paulatinamente*, el cual podría financiar proyectos de impacto social que, por tener un plazo de recuperación largo, generalmente no son asumidos por la una banca comercial. LÓPEZ Blanch, Hedelberto, **"la integración latinoamericana por los caminos del ALBA"** El economista, Revista electrónica, sitio web: <http://www.eleconomista.cubaweb.cu/2008/nro330/integracion.html>

Una de las demandas mayormente impulsadas por la ANEP hacia el gobierno salvadoreño fue el no establecimiento de relaciones exteriores con Cuba, petición que mantuvo cabida durante 20 años durante la administración de los gobiernos de ARENA, demanda que fue fuertemente defendida por el gobierno del presidente Saca; sin embargo, con la llegada de Mauricio Funes al gobierno tomó un rumbo diferente. Pero aun con el restablecimiento de dichas relaciones los niveles de cooperación entre ambos Estados son casi nulos y Cuba solo representa un país más con el que El Salvador tiene relaciones de amistad sin mayor trascendencia económica y comercial.

Otro aspecto que denota dichas presiones de la ANEP y Estados Unidos es el distanciamiento de países que adoptan las ideas progresistas de América del Sur como el ALBA TCP, Petrocaribe, entre otras iniciativas; medidas que durante las administraciones de ARENA han sido un tema fuera de su agenda nacional e internacional. El rechazo a las ideas progresistas del Socialismo del Siglo XXI durante los años de gobierno del presidente Saca fue una actitud aplaudida y exaltada por la empresa privada aglutinada en la ANEP y Estados Unidos; acciones que generaron el distanciamiento y enfriamiento de las relaciones exteriores con países centroamericanos como Honduras y Nicaragua.

Las medidas impulsadas por dichos países durante la administración Saca demostraron la forma en que dicho gobierno tomaba sus decisiones a nivel internacional, puesto que desde el momento en que ambos gobiernos (Zelaya – Ortega) decidieron suscribirse a la iniciativa ALBA TCP, el gobierno salvadoreño marco su distanciamiento hacia dichos gobiernos.

En contra posición, su homologo Mauricio Funes ha mantenido hacia dichos países una postura amigable e integradora hasta cierto punto, en donde la reactivación de las comisiones binacionales se asocian como un mecanismo para coordinar esfuerzos entre los gobiernos centroamericanos, no sin antes marcar también su distanciamiento de temas como el ALBA y el Socialismo del Siglo XXI.

CONCLUSIÓN CAPITULAR.

Después de un esbozo de las decisiones tomadas en materia de política exterior salvadoreña y las posturas de cada una de las administraciones presidenciales (Saca – Funes) la influencia de factores ideológicos y políticos como: la implementación del modelo neoliberal, la cercanía con la política exterior norteamericana, la lucha contra las ideas comunistas, la defensa de las libertades empresariales entre otros han sido condicionantes de la política exterior salvadoreña durante ambos periodos presidenciales.

La política exterior salvadoreña durante estos dos periodos presidenciales ha mostrado ante la comunidad internacional dos identidades nacionales hasta cierto punto diferentes, por un lado durante la administración Saca se consolidó la postura anticomunista y neoliberal de las pasadas administraciones presidenciales del partido ARENA. Mientras que durante la administración Funes se continuó con dicha postura aunque de una manera un poco más matizada con un discurso de autodeterminación de la política exterior. Discurso que algunos analistas consideran que es el resultado de un presidente que llegó a la conducción de la política exterior por un partido de izquierda que desarrolla un plan de gobierno y de política exterior de derecha.

En ese sentido, se puede sostener que durante la administración Funes la política exterior salvadoreña es un híbrido entre una política exterior afín a los intereses norteamericanos de los 4 anteriores gobiernos de ARENA y los intereses económicos de la ANEP. La política exterior salvadoreña durante la administración Funes ha fortalecido los planteamientos de la ANEP y Estados Unidos a nivel internacional y durante esta administración lo que se ha realizado es otorgarle ciertos matices de autonomía aunque a nivel internacional la postura de los anteriores gobiernos y los intereses económicos nacionales e internacionales se mantienen.

La política exterior salvadoreña durante la administración Saca 2004 – 2009 y lo que va de la administración Funes 2009 - 2012 ha mantenido una postura continuista, en donde la implementación de medidas mercantilistas y la alineación a la política exterior de Estados Unidos han sido su mayor constante aunado al temor de activar acuerdo de cooperación con iniciativas progresistas de América del Sur por una falsa idea de represalias de Estados Unidos.

Esta posición, se desvirtúa puesto que países vecinos centroamericanos (Honduras, Nicaragua, Guatemala y Costa Rica) han entablado acuerdos de cooperación con estas iniciativas y en ningún momento las tesis de deportaciones masivas de Estados Unidos, suspensión de programas de cooperación o la suspensión de estatus de protección temporal para los migrantes centroamericanos se ha concretizado.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES GENERALES

CONCLUSIONES

Después de una descripción de los planteamientos ideológicos y políticos de los partidos ARENA – FMLN, de sus programas de política exterior salvadoreña durante el periodo presidencial del ex presidente Elías Antonio Saca y el actual presidente Carlos Mauricio Funes, la descripción y comparación de sus objetivos, convergencias, diferencias y medidas implementadas en la región americana se puede concluir que la política exterior salvadoreña desde 2004 hasta 2012 (y lo que resta del periodo presidencial de Mauricio Funes) ha sido condicionada por diversos factores ideológicos y políticos.

En el caso de la administración Saca se pueden citar entre otros los siguientes:

La lucha contra la influencia de las ideas comunistas, el nacionalismo del partido ARENA, el neoliberalismo, el alineamiento a la política exterior de Estados Unidos, la libertad de empresa y la libertad de expresión defendida por la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP.

El gobierno del ex presidente Saca implementó una política exterior continuista de 15 años de gobierno del partido ARENA, en donde el marcado interés por instaurar, consolidar y fortalecer el modelo neoliberal en el país y su marcada cercanía y alineación a Estados Unidos fue una de las constantes que cada uno de los ex presidentes provenientes de dicho instituto político implementaron y defendieron en la escena internacional, planteamientos que dicha administración retomó y defendió.

En el caso de la administración Funes, la política exterior salvadoreña hacia América liderada por el presidente Carlos Mauricio Funes, al igual que la política exterior del ex presidente Saca también está condicionada por dichos factores ideológicos y políticos; así como, de nuevos elementos que no permiten desarrollar al gobierno salvadoreño una política exterior libre de influencias externas con una verdadera autodeterminación.

La política exterior del presidente Funes tiene como nuevo factor condicionante - el no acercamiento a las ideas del Socialismo del Siglo XXI (ALBA TCP) –factor que se ha convertido en una limitante que impide el desarrollo pleno de la misma, debido a que existe

un temor infundado justificante en el ejecutivo de obtener algún tipo de represalias por parte de los Estados Unidos por adherirse a esta corriente de pensamiento.

El presidente Funes ha sido durante su periodo presidencial pragmático para mantener el status quo del empresariado nacional aglutinado en la ANEP y los intereses geopolíticos de Estados Unidos en la región, pues desde su llegada al gobierno ha tratado de consolidar el modelo neoliberal de las 4 administraciones presidenciales de ARENA y su cercanía y alineación a la política exterior de Estados Unidos lo comprueba convirtiendo la política exterior salvadoreña en un híbrido con un cierto matiz de autodeterminación.

La política exterior salvadoreña hacia América durante ambas administraciones presidenciales ha presentado en la escena internacional y especialmente con gobiernos de corte socialista en América muchos desaciertos, debido a que se ha visto influenciada por dichos factores impulsados por ciertos grupos económicos poderosos, que buscan proteger sus intereses y han convertido al aparato de Estado en un instrumento para la defensa de los mismos.

En El Salvador no se cuenta con mecanismos de participación ciudadana y mucho menos de los diferentes sectores de la sociedad salvadoreña con sus diferentes connotaciones que propongan o elaboren las bases del accionar de la política exterior del país. La manera de establecer los acuerdos de cooperación con los países de la región americana deviene de un modelo de toma de decisiones lineal muchas veces elaborado por un cierto grupo de especialistas, los cuales han venido estableciendo los parámetros sobre los que deberá desarrollarse la política exterior.

Durante ambas administraciones presidenciales Saca – Funes (esta última con un leve distanciamiento) la elaboración de la política exterior salvadoreña ha sido el resultado de recetas dictadas por el empresariado nacional aglutinado en la ANEP y su tanque de pensamiento FUSADES, pues los Encuentros Nacionales de la Empresa Privada ENADES y los estudios realizados por FUSADES han servido de plataforma o de basamento para direccionar la política exterior salvadoreña; además de los lineamientos de la política exterior de Estados Unidos los cuales en la escena internacional se convierten en objetivos nacionales debido a la permeabilidad de los gobiernos salvadoreños.

RECOMENDACIONES

La administración del presidente Elías Antonio Saca y la gestión actual del presidente Carlos Mauricio Funes, muestran una limitante que las atañe en conjunto puesto que en el país no existe un mecanismo para la elaboración de la política exterior salvadoreña más participativo donde los diferentes sectores salvadoreños estén representados, aunado a que no se cuenta con un centro de estudios estratégicos que proponga académicamente alternativas viables para entablar relaciones exteriores con otros Estados y dejar de lado la conducción única y exclusivamente al gobernante de turno.

Estos planteamientos van encaminados en aras de favorecer a la población salvadoreña a través de la diversificación de espacios de discusión que sirvan para concretar cooperación bilateral entre Estados en diversas materia donde la creación de comisiones trans - ideológicas, multidisciplinarias y académicas deberían de ser los mecanismos de consejo para la toma de decisiones en materia de política exterior; estas comisiones podrían ser creadas como una emulación del Consejo Económico y Social, pero que a la vez las decisiones o consultas realizadas por dicho mecanismo tengan una incidencia real en la política exterior salvadoreña.

En ese sentido a continuación se señalan algunas recomendaciones puntuales:

1. Elaborar la política exterior en un proceso conjunto donde sociedad civil, partidos políticos, especialistas en política exterior, estudiantes de relaciones internacionales generen planteamientos racionales fuera del simple discurso, donde se configuren el verdadero interés nacional y la misma genere una verdadera identidad holística de los intereses nacionales hacia el mundo, en donde la autodeterminación de la misma sea una realidad, no parte del discurso oficial.
2. Realizar una reestructuración dentro del Ministerio de Relaciones Exteriores que permita por un lado, garantizar un mayor nivel de compromiso con Estados receptores de los migrantes salvadoreño, donde la reforma migratoria debería de ser un eje central dentro de la política exterior, además se debe de retomar experiencias como la de México, país que cuenta con un Instituto Nacional para la defensa de sus migrantes, dando a este aspecto el carácter de importancia que se merece.

3. Elevar al rango de ministerio para los salvadoreños en el exterior al actual Vice ministerio, pero con una visión clara en aras de mejorar las condiciones de los connacionales en el exterior y se le brinden a esta nueva institución las herramientas necesarias para brindar una verdadera protección a los salvadoreños en el exterior, no simplemente dar asistencia superficial sobre sus derechos laborales o la socialización de los derechos humanos.
4. Dotar a este futuro Ministerio de capacidades reales que le permitan defender a los connacionales en el exterior, aumentar la capacidad de gestión de acuerdos de gran envergadura que les brinde las garantías necesarias a los salvadoreños en el exterior para radicarse en los países de acogida. Donde una reforma migratoria en Estados Unidos debería de ser el principal objetivo a conseguir por el mismo, así como mejorar las condiciones de los salvadoreños en otras partes del mundo.
5. Concebir la política exterior salvadoreña con una visión holística fuera de planteamientos políticos ideológicos partidarios y opciones de acuerdos de cooperación con otros países de la región como el ALBA TCP debería de ser evaluadas por el gobierno salvadoreño en aras de generar criterios de valor académico y técnicos para unirse o rechazar esta clase de iniciativas progresistas del sur.

En definitiva, la política exterior salvadoreña no debe de aislarse de una fuente de cooperación e introducirse a otra, sino mas bien obtener del concierto de naciones acuerdos de cooperación beneficiosos para la población salvadoreña en aras de generar un desarrollo endógeno que permita un verdadero desarrollo de la población en general.

BIBLIOGRAFIA

LIBROS:

EQUIPO MAÍZ, Historia de El Salvador, Equipo de educación maíz, San Salvador, El Salvador, 1995.

DIETERICH Steffan, Heinz, El Socialismo del siglo XXI, Ocean sur, San Salvador, El Salvador, 2012

SODUPE, Kepa, La teoría de las Relaciones Internacionales a comienzos del Siglo XXI, Ed. Universidad del país vasco, 2003

ZABLAH kuri, José Arturo, Más allá de las promesas. s.l, FRIEDRICH EBERT STIFTUNG,. 2005.

ZAMORA Rubén, La izquierda partidaria salvadoreña: entre la identidad y el poder, San Salvador: FLACSO,. s.a

DOCUMENTOS OFICIALES:

EL SALVADOR. Ministerio de Relaciones Exteriores. Política Exterior de El Salvador 2004-2009. El Salvador: s.e, (2004)

EL SALVADOR. Ministerio de Relaciones Exteriores. Memoria de Labores 2010-2011. El Salvador: s.e, 2010

EL SALVADOR. Ministerio de Relaciones Exteriores. Informe de Rendición de Cuentas 2009-2010. El Salvador. Vice ministerio de Cooperación al Desarrollo, 1ª Ed.

TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL TSE, Memoria anual de labores correspondiente a 1994 y memoria de labores de elecciones de 1994. San Salvador, Primera Edición TSE, junio 1994

TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL TSE, Memoria especial de labores elecciones 1999. Primera Edición, TSE marzo 1999. Pág. 77

TRIBUNAL SUPREMO ELECTORAL TSE, Memoria especial elecciones 2009. (San Salvador, Primera Edición TSE, junio 2009)

CONFERENCIAS:

Quinto Encuentro Nacional de la Empresa Privada ENADE, El Salvador, 2004. El Salvador Solidario: El Compromiso de Todos. San Salvador: 2004

Noveno Encuentro Nacional de la Empresa Privada ENADE, El Salvador, 2008. El Salvador: Institucionalidad, Economía Libre y Desarrollo. San Salvador: 2008

BOLETINES/REVISTAS:

ALIANZA REPUBLICANA NACIONALISTA ARENA, País Seguro, Plan de gobierno 2004 – 2009 El Salvador: Dpto. de Publicaciones 2004.

ALIANZA REPUBLICANA NACIONALISTA ARENA. "Porque soy arenero". Boletín del Instituto de Formación Política Roberto d'Aubuisson. El Salvador, s.a

ALIANZA REPUBLICANA NACIONALISTA ARENA. "Principios, Objetivos y Estatutos del Partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA. Boletín del Instituto de Formación Política Roberto d'Aubuisson. El Salvador, 1981

ARAUJO, Américo, Antecedentes y datos sobre la fundación del FMLN, Secretaria Nacional de Educación Política del FMLN. (San Salvador, Primera Edición SF)

CENTRO DE ESTUDIOS MONETARIOS LATINOAMERICANOS, FONDO MULTILATERAL DE INVERSIONES Y EL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO. Informe Remesas Internacionales en El Salvador. s.l s.e, 2009

Equipo Maíz, Historia de El Salvador, Equipo de Educación Maíz, San Salvador, El Salvador 1995

FUNDACIÓN SALVADOREÑA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL, FUSADES. "Estrategia Económica y Social 2004-2009: Oportunidades, seguridad y legitimidad bases para el Desarrollo" Boletín económico y social 214. s.f: 2003

FUNDACIÓN SALVADOREÑA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL FUSADES, Primer año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General, San Salvador: FUSADES 1ª Ed. 2010

FUNDACIÓN SALVADOREÑA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL FUSADES, Segundo año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General, San Salvador, FUSADES 3ª Ed. 2011

FUNDACIÓN SALVADOREÑA PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL FUSADES, Tercer año de gobierno del Presidente Funes. Apreciación General, San Salvador: FUSADES 3ª Ed. 2012

FRENTE FARABUNDO MARTÍ PARA LA LIBERACIÓN NACIONAL FMLN, Cambio en El Salvador para vivir mejor, programa de gobierno 2009 – 2014, El Salvador: Dpto. de Publicaciones 2009.

FRENTE FARABUNDO MARTÍ PARA LA LIBERACIÓN NACIONAL FMLN, Estatutos del partido político Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional FMLN, Secretaria Nacional de Educación Política del FMLN. (San Salvador, Primera Edición SF).

SECRETARÍA EJECUTIVA DEL CONSEJO MONETARIO CENTROAMERICANO. Informe Económico Regional. San José, Costa Ricas: s.e, 2009

TRABAJO DE GRADUACION:

MEJIA Guardado, María de los Ángeles, Salinas Acosta, Aldo Josué, Las relaciones político diplomáticas y de cooperación entre la República de El Salvador y la República Bolivariana de Venezuela en el decenio 1998- 2008, Trabajo de graduación para obtener el grado de Licenciado en Relaciones Internacionales, Universidad de El Salvador, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales San Salvador, Julio 2008

RODAS Castillo, Sandra Migdalia; Marroquín Velásquez, Ana Herlinda y Burgos Jovel, Tania Elizabeth "Análisis de la administración y gestión de la política exterior salvadoreña en el contexto del nuevo orden económico y político internacional. Período 1989-2001". Universidad de El Salvador. Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales. Escuela de Relaciones Internacionales. San Salvador, septiembre 2002.

SITIOS WEB:

1. ALVAREZ, Joyce, "Informe coloca a salvadoreños como cuarta minoría en EUA" La prensa grafica, (San Salvador, El Salvador) 30 de junio 2012.
<http://www.laprensagrafica.com/el-salvador/politica/270776-informe-coloca-a-salvadorenos-como-cuarta-minoria-de-eua.html>
2. Biografía del presidente Elías Antonio Saca: <http://www.cidob.org>
3. Business News Américas-BNA-: Brasil y Estados Unidos eligen país para proyecto piloto de biocombustibles:
http://www.bnamericas.com/news/petroleoygas/Brasil_y_EEUU_eligen_pais_para_proyecto_piloto_de_biocombustibles
4. CASTELLÓN, Gabriela y Aguilar, Jimena: oportunidad y amenaza de los biocombustibles para El Salvador:http://elfaro.net/es/201002/noticias/901/?st-full_text=2
5. CAMPOS, Napoleón, "Tropas de El Salvador en Irak. 2003-200?" Revista electrónica Ojos de papel, 03 – sept. 2007. <http://www.ojosdepapel.com/Index.aspx?article=2630>
6. CAMPOS, Napoleón, "Política exterior del Cambio" El Faro, Periódico digital, 15 sept. 2009, disponible en sitio:
<http://salvadorenosenelmundo.blogspot.com/2009/09/gobierno-de-funes-politica-exterior-del.html>
7. DALTON, Juan José: Honduras y El Salvador enfrentados por un islote:
http://internacional.elpais.com/internacional/2006/10/17/actualidad/1161036001_850215.html
8. El Faro. Periódico Digital. "Política Exterior Relaciones de Amistad Vrs. Dependencia". 28 Ago. 2006:
http://archivo.elfaro.net/secciones/Noticias/20060828/noticias6_20060828.asp
9. El faro. Periódico digital "Me opongo rotundamente a que la ANEP sea utilizada como trampolín partidista". Entrevista con Carlos Enrique Araujo, presidente de ANEP,
<http://elfaro.net/es/201001/noticias/799/>
10. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES: Historia de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES:
<http://www.fusades.org/?cat=1345&lang=es&title=Historia>

11. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES: Boletín económico y social 214: <http://www.fusades.com/index.php?cat1345>
12. "Funes se distancia del FMLN y rechaza la incorporación de El Salvador a la ALBA" 9 dic. 2009. www.kaosenlared.net/noticia/funes-distancia-fmln-rechaza-incorporacion-salvador-alba
13. Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba: http://www.cubaminrex.cu/Regionales/Articulos/AmericaLatinaCaribe/ALAT_El-Salvador.htm
14. Organización Aporrea: Honduras: Indígenas declaran persona "non grata" al presidente Saca: <http://www.aporrea.org/internacionales/n84592.html>
15. ROJAS Herrera, Eva Luz, "La política Exterior" Universidad Nacional Autónoma de México UNAM, (México), s.f, s.a, pág. 5: http://www.politicas.unam.mx/sae/portalestudiantil/internacionales/p_exterior/pdf/politicaexterior.pdf
16. SANZ, José Luis: Embajada procuró favorecer una victoria de ARENA en 2006 y 2009: <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201105/notas/4159>
17. TOMASSINI O., Luciano, el marco de análisis de la política exterior, Universidad Nacional Autónoma de México UNAM, s.f. disponible en [México diplomático.org](http://www.mexicodiplomatico.org): <http://www.mexicodiplomatico.org/lecturas/Marco%20Politico%20de%20Analisis%20de%20La%20Politica%20Exterior.pdf>